

中国における資源型都市の再生に関する
学際的マネジメント研究

—炭鉱都市・棗荘の再生戦略を中心に—

令和2年12月

和歌山大学大学院観光学研究科

宋 謙

Study on Urban Renaissance by Interdisciplinary
Management of Resource-based Cities in China

Focused on the Case of Mining City Zaozhuang

December 2020

Graduate School of Tourism
Wakayama University

Qian Song

概 要

石炭産業、林業、石油開発をもとに成長してきた都市、いわゆる資源型都市（Resource-based City）は中国の経済発展に支える必要不可欠な構成要素と言える。周知の通り、1949年の中国建国以降の長い時期では、これらの都市は国の重点開発対象として高度な経済社会発展を実現した。しかしながら、再生不可能な資源の開発に依存して発展してきた資源型都市は、将来的にみれば、いずれも資源枯渇の問題に直面しなければならない。2013年時点、中国全土に及ぶ69の資源枯渇型都市（Resource-exhausted City）が認定され、資源の空洞化に伴う経済・環境・社会問題もしばしば報じられるようになった。

これまで、資源型都市に関連する研究は、研究対象の多面性から、経済学をはじめ、都市計画学、法学、資源科学、人文地理学、社会学、生物学、生態環境学など多様なバックグラウンドの学問領域を持った研究者が多角的なアプローチを試み、多くの研究成果が蓄積されてきた。しかし同時に学際的な領域であるゆえ、その全体像を捉えることが難しく、どのような方法でこれらの都市における都市再生の創造に結びつくか、といった点に関しても十分なコンセンサスを得られていないのが実情である。

本論文は、これまでは別個の事柄から議論される諸分野に加え、2011年以降の中国経済の新たな変化、いわゆる「新常态」段階をも視野に入れ、資源型都市の再生策を取り入れる際にさまざまな学問分野でこうした都市地域に対し、どのような都市政策や、都市再生および活性化策を提供していくのかについて多分野を介した分析を行った。こうした分析を通じて、資源型都市の再生分野における学際的マネジメントの理論基盤を構築した。

本論文は、研究の概要を示した序章のほか、先行研究と本研究の位置づけを示した序論、炭鉱都市である棗荘市のケーススタディを述べた各論および、全体を総括する結論の三章八章から構成される。

第一～二章において、資源型都市の問題をめぐる背景の整理と都市再生に関する諸論点の考察を行った。こうした整理・考察を通じて、資源型都市の再生をめぐるどのような議論がなされてきたのかを概観し、本論文の理論的基盤および分析の方向性を提示した。そこで定立した視角から、第三章において、学際的マネジメントの考え方を提起し、本論文の位置づけを確認した。第四～六章において、棗荘市のケーススタディを中心に都市再生の展開を地域政策学、観光学、都市計画学の視点から具体的な考察を行った。

具体的には、第四章では、産業、行政、民生、まち整備といった都市地域政策の考察により、資源型都市の再生実践を明らかにした。産業政策の考察にあたって、マクロ政策の変動によって資源型都市はこれまで経験の浅い「新産業の育成」を問われる局面が増えることは間違いないと指摘した。また、都市が衰退する状態では、都市再生にあたって、量から質への再生政策の転換がいっそう重要になる。これに対し日中炭鉱地域の比較分析を通じて都市空間に高い質を植え付ける協働体制の構築や、異なる都市地域の再生手法を明らかにした。

第五章では、歴史文化的景観の活用による資源型都市の再生について、資源枯渇型都市における歴史文化的景観の状況を精査したうえで、棗荘市の事例から歴史文化的景観の保全活用、行政体制の転換や観光経営手法を検討した。さらに、SWOT分析においては、棗荘市の現状を明確化し、それに応じた戦略立案を作り上げた。特に観光の仕組みづくりについて、権利移譲モデル、市場型メカニズムの確立、地域ブランドの創成といった点は、経済力が低下した資源型都市の再生に多くの示唆を与えるものと考えた。

第六章では、資源型都市の再生計画について、上位計画の内容整理をはじめ、棗荘市の事例考察を通じて再生計画の体系的な応用実態と課題を明らかにした。特に資源型都市の社会的・経済的・環境的な問題はますます大きくなると考えると、それに対するハード面とソフト面の対応の組み合わせとして「中心城区計画」のコンセプトが注目された。

第七章では、第四～六章の分析を通じて多分野による学際的な都市マネジメントの理論基盤構築を行った。従来、資源型都市の再生問題は一つに体系化されていたわけではなく、関連した知見を多様な視点から散発的に提示してきた学問である。しかしながら、成長のない経済社会において、産業構造問題、環境問題、民生問題、都市構造上の欠陥など多岐にわたる都市の状態では、一分野による都市再生の達成はもはや不可能である。このことから、資源型都市の学際的なマネジメント理論基盤の構築は重要であると指摘した。

第八章では、これらの全体を踏まえ資源型都市の再生に関する課題と今後の展望についてまとめた。国際情勢およびマクロ政策の激しい変動による都市を基本単位に据えた経済対策の遅れ、IT・プラットフォーム・AIの時代に再生計画を的確に捉えにくいことと、中国国内で公開されたデータや客観的な情報が少ないことなどにより本研究の限界を述べた。こうした課題をもって、時代の流れに即した後続的な研究で補完したい。

本研究では、特定地域における都市再生の理論と実践の分析から得られた新たな知見は、今後のこの種の都市再生研究において極めて有益な示唆を与えることができると考えられる。

Abstract

Cities that have grown up on the basis of the coal industry, forestry, and oil development, known as resource-based cities, are an essential component of China's economic development. As it is well known, in the long period after the founding of China in 1949, these cities have been the key development targets of the country and have achieved a high degree of economic and social development. However, all resource-exhausted cities that have developed by relying on non-renewable resources will have to face the problem of resource exhaustion in the future. The economic, environmental, and social problems associated with them are also often reported.

Due to the multifaceted nature of the research subject, researchers with diverse backgrounds in economics, urban planning, law, resource science, human geography, sociology, biology, and ecological and environmental studies have attempted to take a multifaceted approach to research on resource-based cities, and have accumulated a great deal of research results. However, because it is an interdisciplinary field, it is difficult to grasp the whole picture, and there is a lack of consensus on how to create a new approach to urban regeneration in these cities.

In this paper, in addition to the disciplines that have been discussed separately in the past, this paper considers the new changes in China's economy since 2011, the so-called "new normal" phase, and examines what kind of urban policies, regeneration and revitalization measures can be applied to these urban areas in various disciplines when adopting resource-based urban renewal measures. We conducted a multidisciplinary analysis of what to offer. Through this analysis, an interdisciplinary management base in the field of resource-based city regeneration was developed.

This thesis consists of three parts: an introduction that outlines the study, an introduction that describes the position of this study in relation to previous studies, a case study of the coal mining city of Zaozhuang, and a general essay that summarizes the whole.

In the first two chapters, I organized the background of the resource-based urban issues and discussed the issues of urban regeneration. The background of the problem of resource-based urban regeneration and various issues on the regeneration are discussed as well. From the established perspective, in chapter 3, the idea of interdisciplinary management is proposed and the position of this thesis is explained. In Chapters 4-6, the development of urban regeneration is specifically discussed from the viewpoints of regional policy studies, tourism studies and urban planning, with a focus on the case study of Zaozhuang City.

Specifically, in Chapter 4, I examined urban regional policies such as industry, administration, people's livelihoods, and urban development to clarify the practice of resource-based urban regeneration. Considering the industrial policy, I pointed out that the changes in macro policy will certainly increase the pressure on resource-based cities to develop new industries, something they do not have much previous experience with. In a state of urban decay, it will become even more important

to shift the regeneration policy from quantity to quality in urban renewal. In response to this, the construction of a collaborative system that instills high quality in urban space was analyzed through a comparison of Japanese and Chinese coal mining regions, and the regeneration achievements of different urban areas were identified.

In Chapter 5, about the regeneration of resource-based cities through the use of historical and cultural landscapes, the situation of historical and cultural landscapes in resource-depleted cities was scrutinized, and the conservation and utilization of historical and cultural landscapes, the transformation of the administrative system and tourism management methods were examined from the case of Zaozhuang City. In addition, in the SWOT analysis, the current situation of Zaozhuang was studied and the strategy planning was made accordingly. In particular, the mechanism of tourism, such as the transfer of rights model, the establishment of market mechanism and the creation of local brands will provide many suggestions for the revitalization of resource-based cities with declining economic power.

In Chapter 6, this chapter shows the systematic application of the regeneration plan of resource-based cities and its challenges through a discussion of the case of Zaozhuang City. Especially considering the social, economic and environmental problems of resource-based cities are becoming bigger and bigger, the concept of "central city district planning" is focused on as a combination of hardware and software to deal with them.

In Chapter 7, through the analysis of Chapters 4-6, a foundation for multidisciplinary urban management was established. Traditionally, the problem of resource-based urban regeneration was not systematized into a single discipline, but rather a discipline that presented related findings from various perspectives. However, in the absence of growth in the economy, it is no longer possible to achieve urban regeneration by a single discipline when the conditions are diverse, including industrial structure, environmental problems, civilian problems, and deficiencies in the urban structure. Therefore, it is important to establish an interdisciplinary management research base for resource-based cities.

In Chapter 8, the issues and future prospects of resource-based urban regeneration are summarized. The limitations of this study are discussed due to the delay of economic measures based on cities as the basic unit due to the drastic changes in the international situation and macro policy, the difficulty of grasping the regeneration plan in the age of IT, platform and AI, and the lack of public data and objective information in China. With these challenges, we hope to complement it with subsequent studies that are more in tune with the times.

This study provides new insights about the analysis of urban regeneration theory and practice in specific areas that can provide useful suggestions for future research on this type of urban regeneration.

目次

序章 研究の概要	8
1. 本研究の問題意識	8
2. 研究の意義と研究方法	8
3. 本論文の構成	10
第一部 先行研究と本研究の位置づけ	12
第一章 資源型都市の基本概況と取り巻く課題	13
1.1 基本概況	13
1.2 資源型都市の定義	17
1.3 本稿の研究対象	25
第二章 資源型都市の再生をめぐる研究の動向	29
2.1 都市の発展段階にみる既存研究	29
2.1.1 成長期	30
2.1.2 成熟期	31
2.1.3 衰退期	32
2.1.4 転換期	34
2.1.5 小括：資源型都市の実相	37
2.2. 都市地域再生をめぐる諸論点	38
2.2.1 産業クラスター戦略	38
2.2.2 内発的発展論	40
2.2.3 地域文化の資源化と産業観光	44
2.2.4 都市計画論	47
2.2.5 小括	51
第三章 学際的マネジメント理論基盤の考え方と本研究の位置づけ	53
第二部 棗荘の再生戦略	56
第四章 都市再生に向けた地域政策学からのアプローチ	57
4.1 再生政策の展開	57
4.2 マクロ政策背景の変容	59
4.3 棗荘市における諸政策の取り組み	62
4.3.1 産業政策の展開	62
4.3.2 広域協働による都市機能の再構築	66
4.3.3 民生政策の実践	70
4.4 日中の鉱山地域の再生手法の比較	71

4.4.1	比較対象の選定理由	72
4.4.2	対象事例の概要	72
4.4.3	比較方法	73
4.4.4	景観の概要	73
4.4.5	考察の枠組み	79
4.4.6	考察の結果	80
4.5	小括：再生政策の基本的な考え方	83
第五章	都市再生に向けた観光学からのアプローチ	87
5.1	観光資源の再発見	87
5.2	歴史文化的景観に関する保全施策	91
5.3	橿荘市にみる歴史文化景観の実態と活用方策	93
5.4	SWOT分析から見た橿荘市の観光戦略	100
5.5	OTA・UGC・DMO三位一体の観光経営方式への提言	102
5.6	小括：歴史文化観光の底力	104
第六章	都市再生に向けた都市計画学からのアプローチ	106
6.1	資源型都市の再生にかかわる都市計画の概観	106
6.2	橿荘市における再生計画の概要	109
6.2.1	再生計画の区域設定	109
6.2.2	再生計画の応用プロセスとその過程にみる問題	111
6.3	小括：資源型都市計画のあり方	118
第三部	結論	120
第七章	学際的マネジメント理論基盤の構築と本研究の意義	121
7.1	資源型都市再生の本質	121
7.2	学際的マネジメント理論基盤の枠組み	122
7.3	橿荘戦略にみる学際的マネジメント研究の意義	123
第八章	資源型都市の再生に関する課題と展望	126
	【参考文献】	127
	【付表】	134
	【謝辞】	137

序章 研究の概要

1. 本研究の問題意識

石炭採掘、林業、石油開発をもとに成長してきた都市、いわゆる資源型都市（Resource-based City）は中国の経済発展に支える必要不可欠な構成要素と言える。周知の通り、1949年の建国以降の長い時期では、これらの都市は国の重点開発対象として高度な社会発展を実現した。しかしながら、再生不可能な資源の開発に依存して発展してきた資源型都市は、将来的にみれば、いずれも資源枯渇の問題に直面しなければならない。2013年時点、中国全土に及ぶ69の資源枯渇型都市（Resource-exhausted City）が認定され、資源の空洞化に伴う経済・環境・社会問題もしばしば報じられるようになった。

これまで、資源型都市に関連する研究は、研究対象の多面性から、経済学をはじめ、都市計画学、法学、資源科学、人文地理学、社会学、生物学、生態環境学など多様なバックグラウンドの学問領域を持った研究者が多角的なアプローチを試み、多くの研究成果が蓄積されてきた。しかし同時に学際的な領域であるゆえ、その全体像を捉えることが難しく、どのような方法でこれらの都市における都市再生の創造に結びつくか、といった点についても十分なコンセンサスを得られていないのが実情である。

近年、資源型都市の再生を求める提言も数多くなされてきたが、対症療法的な次元を超えておらず、理論的説得性および対策の整合性は弱いと言わざるを得ない。都市資源に限られている時、確かに集中することなくして成果をあげることはできない。しかし、現実対応に多くのエネルギーを注がれ、長期的視野を見失う場合が少なくない。況して地域経済や都市転換などの問題に対し、財政投下とインフラ整備などを個別に扱っては解決できない課題が顕在化している今日こそ、本格的な「総合」の試みは学術的な意義があると考えられる。

本論文は、これまでは別個の事柄から議論される諸分野に加え、2011年以降の中国経済の新たな変化、いわゆる「新常态」段階をも視野に入れ、資源型都市の再生策を取り入れる際にさまざまな学問分野でこうした都市地域に対し、どのような都市政策や、都市再生および活性化策を提供していくのかについて多分野を介した分析を行う。こうした分析を通じて、資源型都市の再生分野における学際的マネジメントの理論基盤を提起したい。

2. 研究の意義と研究方法

中国は、1978年に改革開放路線を採用することで急速な成長を遂げ、今やその経済規模は米国に次ぐ世界第2位である。そうした中、北京、上海、広州のような大都市部ではインターネットを中心としたサービス業でもグローバルトップ企業を輩出しており、都市の国際的な競争力が急速に高まってきている。

一方、中国の経済成長を支えてきた資源型都市においては、長年にわたって国家や大企業主導（主に国有企業）の外来型開発の方針転換が行われることなく、第二次産業に過度の依存を取ったことで他産業構造とのバランスが崩れており、資源が枯渇すると国有経済の構

造も急激に悪化していくことがほとんどである。その影響は経済面だけでなく、資源の枯渇に伴う労働者の失業問題、劣悪な生態環境問題、散漫な都市空間による財政圧迫など多くの問題も同時に現れる。こうした資源型都市の再生問題は中国のみならず、世界中においても難問と言われている。

他方、2011年以降、中国ではそれまでの30年余りの高度成長期とは異なる「新常态」(ニューノーマル)¹に入っている段階が見られる。関(2015)によると、中国経済は①成長率の大幅な低下、②労働力といった生産要素の投入量の拡大からイノベーションなどによる生産性上昇への成長エンジンの主役交代、③需要・産業などの面における経済構造の改善、④金融・財政リスクの顕在化など新たな経済背景に対して、規模と速度を重視する粗放型成長から品質と効率を重視する集約型成長への転換や、要素と投資駆動からイノベーション駆動へと転換が求められている。

資源型都市は石油・石炭・天然ガスなど再生不可能な資源の開発によって形成し、その資源産業の発展が都市の更なる発展を後押しする。一方、再生不可能な資源を利用するとその分だけ資源量が減少し、資源量の増加速度が遅いため、使えば使うほど減少していくという性質がある。将来的には、いずれも資源の枯渇問題に直面しなければならない。後述のように、資源型都市の数は未だに全国都市数の1/3を占めており、都市規模だけを見てもこうした都市の再生課題に関する研究は極めて重要であると考えられる。

こうした従来の都市問題に加え、新たな時代背景を踏まえた本研究の学術的意義は、主に以下のような3点を挙げることができる。

1. 中国の「新常态」経済背景の下、資源型都市の再生を図るための政策設計そのものを完成することで、今後の資源型都市の発展と転換に対して政策的インプリケーションを与えること。

2. 資源型都市の空間構造の特殊性を重視し、都市計画、交通計画、観光モデルの構築を通じて、単一的・無秩序な都市構造から多機能・多極型の土地利用形態への転換手法を提示し、“都市空間の不整合”という根本的な問題解決に貢献すること。

3. これまで、市場や国家の肥大化に伴う社会と環境の持続可能性の危機という現状認識や、地域を主体とするボトムアップ型の都市モデルは、グローバルや新自由主義が急速に進む今日において、ますます意義が高まっているように感じる。こうした背景を踏まえながら、従来の外発的開発の次元から内発的な都市マネジメントを学際的かつ体系的に行うこと。

本研究の学術的成果は資源型都市の再生問題にとって極めて有用であり、2020年現在、中国の「小康社会の全面的完成」という国家目標の実現に向けても時宜を得たものと考えられる。

¹ 1970年代末頃、改革開放に転じて以降、約30年間にわたり年率10%に近い高成長を遂げた中国経済は、2010年代に入ってから急速に成長率が低下し、足元では7%程度で推移している。中国政府は、中高成長に移行した中国経済の姿を「新常态」(ニューノーマル)と表現している(関,2015より)。

研究方法では、主として資源型都市に関する公的統計、法律、政策などの文献収集と、新聞、オンライン記事資料などの文書データの分析検討を実施した。都市再生の具体的な展開については、筆者が2015年から炭鉱都市の棗荘市における現地調査を不定期に実施し、行政関係者へのインタビュー、地元住民との対話などの参与観察をもとに分析を行った。そこから得た情報に基づきGISによる都市構造の可視化およびSWOT分析を用いて都市再生にかかわる戦略立案を導き出した。さらに、地域再生手法の具体例として日中の比較考察をも実施し、マトリックス分析を用いて鉱山地域の再生手法を考察した。

3. 本論文の構成

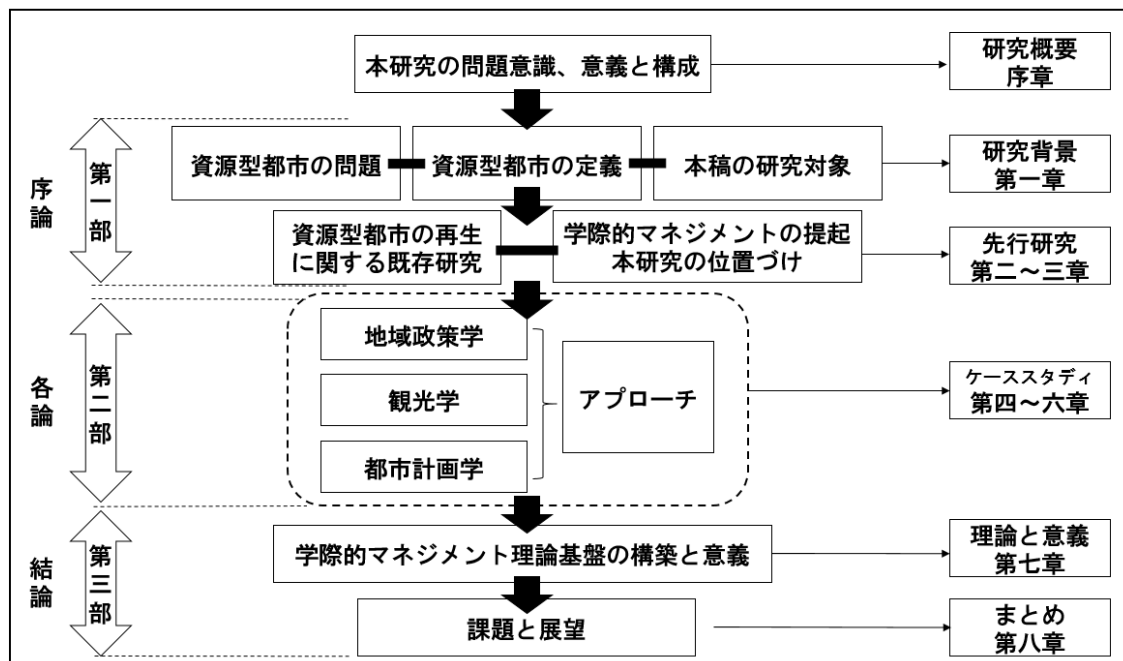
本論文は、研究の概要を示した序章のほか、先行研究と本研究の位置づけを示した序論、棗荘のケーススタディを述べた各論および、全体を総括する結論の三部八章から構成される。

第一～二章において、資源型都市の問題をめぐる背景の整理と都市再生に関する諸論点の考察を行う。こうした整理・考察を通じて、資源型都市の再生をめぐるどのような議論がなされてきたのかを概観し、本論文の理論的基盤および分析の方向性を特定する。そこで定立した視角から、第三章において、学際的マネジメント理論基盤の考え方を提起し、本論文の位置づけを確認する。第四～六章において、棗荘のケーススタディを中心に都市再生の展開を地域政策学、観光学、都市計画学の視点から具体的な考察を行う。第七章では、前述の事例分析を踏まえ、多分野による学際的マネジメントの理論基盤の枠組みを構築し、その意義を述べる。第八章では、これらの全体を踏まえ資源型都市の再生に関する課題と今後の展望についてまとめる。

本論文の各章の主な題名構成とそれを示す具体的な研究フレームは以下の通りである。

序章、本研究の概要
第一部、序論：先行研究と本研究の位置づけ
第一章、資源型都市の基本概況と取り巻く課題
第二章、資源型都市の再生をめぐる諸論点
第三章、学際的マネジメント理論基盤の考え方と本研究の位置づけ
第二部、各論：棗荘の再生戦略
第四章、都市再生に向けた地域政策学からのアプローチ
第五章、都市再生に向けた観光学からのアプローチ
第六章、都市再生に向けた都市計画学からのアプローチ
第三部、結論
第七章、学際的マネジメントの理論基盤の構築と意義
第八章、資源型都市の再生に関する課題と展望

序表 1.本論文の構成



序図 1.本論文の研究フレーム

出典：筆者作成

第一部 先行研究と本研究の位置づけ

第一章 資源型都市の基本概況と取り巻く課題

1.1 基本概況

中国では、1949年の建国以降、重工業発展と工業体系の形成によって数多くの工鉱業都市が誕生した。中でも、石炭、石油、天然ガスなどの産出地としての資源型都市は、国の将来を担う開発拠点として急激に発展してきた。例えば、石油都市を標榜する大慶、石炭都市を標榜する鶴岡・阜新のような都市は中国の近代化発展を支えてきた存在とも言える。

一般的には、資源型都市は天然資源の採掘拠点として形成され、資源開発の動向が、その拠点となる都市のあり方を左右し、独特な空間構造を形成している。これらの都市は政治、交通、商業などの要素によって発展された都市地域とは異なり、特定の時代背景における“先生産、後生活”²の意識形態の下で単純に資源開発のために作られた都市と言われている。

張ら（2014）の著書により、資源型都市の基本特徴は以下のように整理できる。

(1) 経済状況

2010年の統計データ³から、資源型都市は天然資源の採掘と加工が都市の主要産業である。これらの都市においては、第二次産業の比重が五割以上の高い比率を占めており、第三次産業は35%未満の状況を確認できる（図1）。また、第二次産業に従事する従業者、とりわけ採鉱業に従事する人の数は他都市に比べて遥かに高いことがわかる（表1）。表3に示すように、資源型都市の経済発展はその都市の資源産業に依存し、過度の産業集中によって他産業への転換基礎が弱いと見られる。

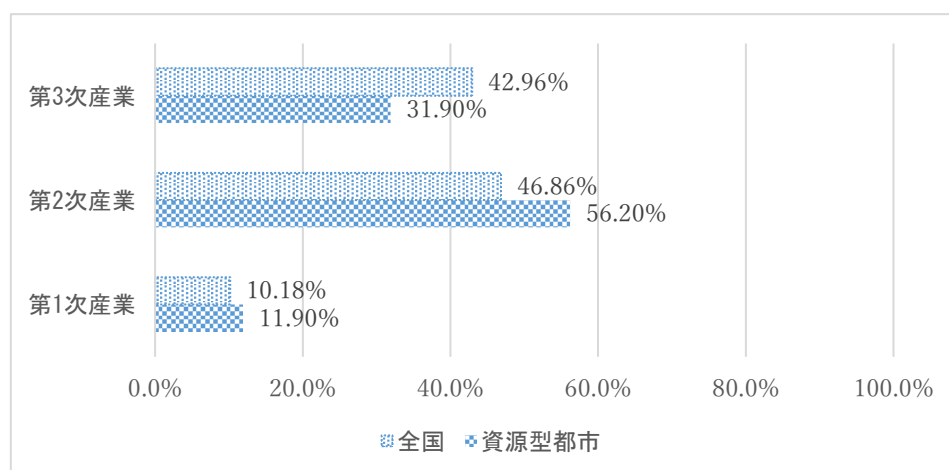


図1. 産業構造

出典：張ら（2014）pp.50 をもとに筆者作成

² 計画経済時代における「生産活動を優先すべき、日常生活は後回しにする」経済活動スタイルのことを指す。

³ 資源型都市に特化したデータがないため、本稿のケーススタディの対象が資源枯渇型都市に認定した2009年の翌年を基準年とし、先行研究のデータに基づいて現況確認を行う。

表 1. 従業員数の状況

	資源型都市（万人）	全国に占める割合
工業	4700	23%
採鉱業	500	82%

出典：(同上)

表 2. 資源型都市の経済状況

	資源型都市	対全国
GDP	12.5 億元	37%(総量に対する割合)
一人当たり GNP	28,347 元	1.1 倍（平均水準）
都市住民一人当たり可処分所得 ¹	16,033 元	73.5%（平均水準）
農村住民一人当たり純収入 ²	6,039 元	86.6%（平均水準）

注 1) 都市住民は都市常住世帯のほか、固定住所のない出稼ぎ労働者（農民工）を除く農村出身者も含む。注 2) 純収入＝総収入－総支出

出典：(同上)

表 3. 資源型都市の産業集積状況

所属省	省都産業集積指数	資源型都市	産業集積指数
山東	1.16	棗莊	2.08
寧夏	1.39	石山	3.86
遼寧	2.3	盤錦	2.3
		阜新	2.1
		撫順	2.73
江西	1.76	萍鄉	1.48
		景德鎮	6.87
吉林	2.95	遼源	3.09
湖北	2.96	黄石	6.46
黒竜江	3.3	伊春	2.07
		七台河	9.24
河南	1.94	焦作	1.89
甘肅	1.56	白銀	1.57
安徽	2.94	銅陵	3.54
		淮北	6.18
全国平均値			2.57

出典：『中国城市統計年鑑 2010』をもとに筆者作成

(2)社会環境状況

資源型都市の総面積は 380 万km²に及んでおり、国土の約 40%を占めている。総人口は全国人口の 33%で 4.4 億人を占めている一方、「都市居住者最低生活保障制度」の利用戸数（以下、低保戸⁴）は 180 万世帯を超え、全国の 8%をも占めている。また、資源枯渇型都市になった場合は城鎮における長期失業者の再就職、鉱工業従事者のリストラ、バラック地区（棚戸区）⁵の整備、地盤沈下区の環境回復など数多くの問題が残されており、都市社会の持続可能性を問われている。

表 4 では、資源枯渇型都市の環境汚染状況を示している。工業“三廃”⁶の排出量は全国一般都市より遥かに高いことを確認できる。表 5 は、鉱石などの地下資源を採掘に伴う地盤沈下の状況を示している。石炭の生産量が世界一となっている中国では、その 95%が坑内から採掘され、それに起因する環境阻害はすでに社会的問題となり、国の経済発展と国民の日常生活にも直接に影響を及ぼしている。

また、前述の“先生産、後生活”の歴史背景の下、表 6 に示すように資源型都市において大量の棚戸区が残された。これらの棚戸区は改修の費用が高く、魅力がない場所にあるのがほとんどなので、財政力が弱い資源型都市にとって厄介な問題となっている。棚戸区と中心区が真逆から都市を形成させ、「都市の二元構造」⁷も大きな社会問題となっている。

表 4. 資源枯渇型都市の環境汚染状況

	工業廃水排出量 (万トン)	工業 SO2 排出量 (トン)	工業排煙量 (トン)
資源枯渇型都市	114,781	887,583	287,406
全国一般都市	7,650	58,274	18,930

出典：(同表 1,pp.54)

⁴ 低保戸とは、失業、疾患などによる経済面で極めて貧しい状況が続く、安定した生活できない家庭のことを指す。日本の生活保護受給者に相当する。

⁵ 棚戸区とは、鉱業労働者に住むバラック地区のことである。あばら家、簡易住宅など質が極めて低い社宅団地は都市の再整備において大きな課題となっている。

⁶ 工業“三廃”とは工業生産に伴う「廃気、廃水、廃煙」のことを指す。

⁷ 従来の戸籍制度によって「都市」と「農村」の二元的社会構造から派生したもので、同じく都市空間において、貧困を象徴する「棚戸区」と繁栄を代表する「都心区」とが併存することを意味する。

表 5. 資源型都市の地盤沈下状況

都市	地盤沈下区総面積 (km ²)	都市面積に占める割合 (%)
撫順	53.47	7.5
淮北	71.09	2.6
阜新	101.3	2.5
焦作	67.2	1.8
萍郷	51.7	1.0
白山	28.7	0.5
大冶	6.5	0.4
遼源	18.8	0.1
白銀	23.1	0.1

出典：(同上 pp.61)

表 6. 資源型都市のバラック地区状況

都市	総面積 (万m ²)	都市	総面積 (万m ²)
大興安嶺	387.5	盤錦	231.3
遼源	352.0	萍郷	225.0
阜新	303.0	白銀	176.0
伊春	272.7	白山	97.8
石嘴山	245.0	大冶	30.8
焦作	241.6	个旧	13.6

出典：国家発展改革委員会ホームページをもとに筆者作成



図 2. 「バラック地区 (棚户区)」と「都市二元構造」の典型例

出典：baidu 写真より転載

1.2 資源型都市の定義

アメリカのヒューストン、ドイツのルール地方、フランスのロレーヌ地方、日本の茨城県日立市、北海道夕張市、九州筑豊地区のように、かつての鉱山町、石油化学産業地、鉄鋼工業都市などが「資源型都市」に該当する。一方、産業革命期に「世界の工場」となったイギリスでは、製造業集積地域の拠点都市として発展させたバーミンガムのように、特別に天然資源に恵まれた地域ではなく、貴金属加工から自動車産業まで多種多様な金属加工業が内発的に集積したまちでも一種の資源型都市と認識されていた⁸。

資源型都市における資源産業の規模、資源の種類および関係する従業者の規模などの指標に関しては、現実には、世界中にその定量・定性の内容は様々な捉え方をしており、定義の解釈も異なっている。これまでの研究を通じて、表 7 に示す通り資源型都市の判定指標をまとめることができる。

一方、諸外国と異なり、中国では、資源と都市の関係には特別な事情も介在している。小野寺（2018）は中国の資源開発と都市形成について、以下の 2 点を説明した。1 つは、資源開発が全面的に国家主導で行われることである。もう 1 つは、資源開発の拠点となる都市の形成はその主要の部分をししばしばそれらの国有企業が担うことである。

1949 年の建国以来、工業の大発展に目を向けた中国では、石炭・石油・鋼鉄など資源の産出地を中心に設立された都市は、工業化の推進や都市化の発展に大いに貢献してきた。小野寺が指摘したように、計画経済時代から資源の開発はほぼ国有企業が担い、都市の社会基盤はほとんどその国有企業が作られてきた。いわゆる「企業社会」⁹ の歴史問題が残されている。これは中国社会における特有の発展パターンであるため、独自の定義を定めなければならない。

本論文は中国における資源型都市の再生を中心に分析を進めるため、本稿における資源型都市および資源枯渇型都市の定義は中国政府が定められたものを用いる。

表 7. 資源型都市の判定指標

指標類型	参照内容	判定値	代表研究者
従業員比例	鉱業従業員	>15%	Harris(1943)
	鉱業従業員	>10%	小笠原義勝(1954)
	従業員	算出平均値+1 標準偏差	Nelson(1955)
	従業員	算出平均値+0.5 標準偏差	田文祝・周一星 (1991)

⁸ 鈴木（2004）

⁹ 企業社会とは国有企業は企業経営のほか、教育、医療、消防、行政などの社会公共サービス機能も担うこと。特に従業員家庭の衣食住・教育なども会社が背負う。例えば、企業附属中小学校、附属病院など併設することが多い。

	鉱業従業員	>15%	馬清裕（1986）沈 镠・程静（1999）
	資源開発、加工業労働者	>40%	王元（2000）
	直接か間接に資源開発、生産、経営に従事する者	>40%	武春友・葉瑛 （2000）
生産量	採掘業工業生産量/工業総生産量	>10%	周長慶（1994）
	石炭採掘・選炭業生産量/工業総生産量	>10%	樊傑（1993）
	鉱業生産量/工業総生産量	>20%	趙宇空（1995）
	採掘業および初期加工業生産量/工業総生産量	>50%	俞浜洋・趙景海 （1999）
複合型	石炭業従業員/全市従業員	>25%	李文彦（1978）
	石炭業/工業総生産量	>15%	
	石炭生産規模	大（>1000万トン/年） 中（500万～1000万トン/年） 小（>200万トン/年）	
	石炭開発は都市形成の要因になる		
	鉱業経済規模	地級市 ¹ >1億元 県級市 ² >4500萬元	胡魁（2001）
	鉱業経済規模がGDPを占める割合	>5%	
	鉱業従業員数	>6000人	
	名高い鉱業都市、新型鉱業都市など		
	採掘業生産量/鉱業総生産量	>10%	王青雲（2003）
	採掘業経済規模	地級市>2億元 県級市>1億元	
採掘業従業員比例	>5%		
採掘業従業員数	地級市>2万人 県級市>1万人		
産業遺産	資源開発に関連する歴史文化遺産・景観の有無		筆者（2018）

注1) 地級市は中国の地方行政単位。地区、自治州、盟とともに二級行政単位を構成する。省クラスと県クラスの行政単位の間にある地区クラスの行政単位である。地方によっては「区級市」と呼ぶこともある。注2) 県級市は県と同じ区分で、地級市の下級行政単位である。

出典：張（2016）pp.45 および筆者加筆作成

2002年、中国国家発展改革委員会マクロ経済研究院が初めて資源型都市の定義要項を定めた。表8に示すように、定義の要素は国家発展改革委員会が、歴史的な発展要素に加え資源型産業における生産額、経済規模、従事する人口に関する比重指数を中心に定性定量してきた。

表8. 資源型都市の定義要項

項目	定義値	参考値	説明
生産額比重	10%以上	全国平均 ¹ 6%~7%	資源型産業の生産額が工業総生産額に占める割合
経済規模	1~2億元	県1億元 ² 市2億元	県クラスにおける資源型産業の生産額は1億元以上、地級市クラスは2億元以上であること
従業者数比重	5%以上	全国平均 2%~3%	資源型産業に従事する人口が全産業従業人口に占める割合
従業者数規模	1~2万人	県1万人 市2万人	県クラスにおける資源型産業に従事する人口は1万人以上、地級市クラスは2万人以上であること

注1) 全国平均値はいずれも全国資源型産業の(生産額・従業員数)平均水準を示す。その平均値を超えると資源型産業に依存・影響の度合いが高いと判断される。注2) 1億元は約14.8億円相当(2002年11月当時)。

出典:「我国資源型城市的界定与分類」国家発展改革委員会『マクロ経済研究』(2002年第11期)を参考に筆者作成

上記の定義要項に基づいて、表9に示すように、2013年時点で中国国務院は262の資源型都市を選定した¹⁰。これをもとに、資源の種類による資源型都市のタイプ分類は図4に示すとおりである。

¹⁰ 資源型都市の選定は2013年の「全国資源型城市可持続発展規画(2013-2020)」において明文化されたが、その以降は新たな選定が見られなかった。一般的に、資源型都市の対象は2013年時点で認定されたものが用いられるため、本稿もこの時点に準ずる。

表 9. 全国資源型都市リスト

所在省 (区、市)	地級市	県級市	県 (自治県、林区)	市轄区 (開発区、管理区)
河北 (14)	張家口市、承德市、唐山市、邢台市、邯鄲市	鹿泉市、任丘市	青龍滿族自治県、易県、涞源県、曲陽県	井陘鉞区、下花園区、鷹手営子鉞区
山西 (13)	大同市、朔州市、陽泉市、長治市、晋城市、忻州市、晋中市、臨汾市、運城市、呂梁市	古交市、霍州市、孝義市		
内モンゴル (9)	包頭市、烏海市、赤峰市、フレンボイル市、オールドス市	霍林郭勒市、阿爾山市、シリンホト市		石拐区
遼寧 (15)	阜新市、撫順市、本溪市、鞍山市、盤錦市、葫蘆島市	北票市、調兵山市、鳳城市、大石橋市	寬甸滿族自治県、義県	弓長嶺区、南票区、楊家杖子開發区
吉林 (11)	松原市、吉林市、遼源市、通化市、白山市、延辺朝鮮族自治州	九台市、舒蘭市、敦化市	汪清県	二道江区
黒龍江 (11)	黒河市、大慶市、伊春市、鶴岡市、双鴨山市、七台河市、鶏西市、牡丹江市*、大興安嶺地区	尚志市、五大連池市		
江蘇 (3)	徐州市、宿遷市			贾汪区
浙江 (3)	湖州市		武義県、青田県	
安徽 (11)	宿州市、淮北市、亳州市、淮南市、滁州市、馬鞍山市、銅陵市、池州市、宣城市	巢湖市	潁上県	
福建 (6)	南平市、三明市、龍岩市	龍海市	平潭県、東山県	
江西 (11)	景德鎮市、新余市、萍郷市、贛州市、宜春市	瑞昌市、貴溪市、徳興市	星子県、大余県、万年県	
山東 (14)	東営市、シ博市、臨沂市、棗荘市、濟寧市、泰安市、萊蕪市	龍口市、萊州市、招遠市、平度市、新泰市	昌樂県	シ川区
河南 (15)	三門峽市、洛陽市、焦作市、鶴壁市、濮陽市、平頂山市、南陽市	登封市、新密市、巩義市、滎陽市、靈宝市、永城市、禹州市	安陽県	

所在省 (区、市)	地級市	県級市	県 (自治県、林区)	市轄区 (開発区、管理区)
湖北 (10)	鄂州市、黄石市	鐘祥市、応城市、大冶市、 松滋市、宜都市、潜江市	保康県、神農架林区	
湖南 (14)	衡陽市、郴州市、邵陽市、娄底市	浏陽市、臨湘市、常寧市、 耒陽市、資興市、冷水江市、 涟源市	寧郷県、桃江県、花垣 県	
広東 (4)	韶関市、雲浮市	高要市	連平県	
広西 (10)	百色市、河池市、賀州市	岑溪市、合山市	隆安県、龍勝各族自治 県、藤県、象州県	平桂管理区
海南 (5)		東方市	昌江リ一族自治県、瓊 中リ一族苗族自治県、 陵水リ一族自治県、楽 東リ一族自治県	
重慶 (9)			銅梁県、栄昌県、墊江 県、城口県、奉節県、 雲陽県、秀山土家族苗 族自治県	南川区、万盛経済 開発区
四川 (13)	広元市、南充市、広安市、自貢市、 瀘州市、攀枝花市、達州市、雅安 市、アバ・チベット族チャン族自 治州、涼山イ族自治州	綿竹市、華エイ市	興文県	
貴州 (11)	六盤水市、安順市、昆節市、黔南 布依族苗族自治州、黔西南布依 族苗族自治州	清鎮市	開陽県、修文県、遵義 県、松桃苗族自治県	万山区
雲南 (17)	曲靖市、保山市、昭通市、麗江市、 普ヅ市、臨滄市、楚雄イ族自治州	安寧市、个旧市、開遠市	晋寧県、易門県、新平 彝族傣族自治県、蘭坪 白族普米族自治県、香 格里拉県、馬関県	東川区
チベット 自治 区 (1)			曲松県	

所在省 (区、市)	地級市	県級市	県 (自治県、林区)	市轄区 (開発区、管理区)
陝西 (9)	延安市、銅川市、渭南市、咸陽市、 宝鷄市、榆林市		潼関県、略陽県、洛南 県	
甘肅 (10)	金昌市、白銀市、武威市、張掖市、 慶陽市、平涼市、隴南市	玉門市	瑪曲県	紅古区
青海 (2)	海西モンゴル族藏族自治州		大通回族土族自治県	
寧夏 (3)	石嘴山市	靈武市	中寧県	
新疆ウイグル自 治区 (8)	克拉瑪依市、バインゴリン・モン ゴル自治州、阿勒泰地区	和田市、哈密市、阜康市	拝城県、鄯善県	

出典：『全国資源型城市可持続發展規画（2013～2020年）』をもとに筆者作成



図 3. 資源型都市の分布状況

出典：『全国資源型都市可持続發展規画（2013-2020）』をもとに筆者作成

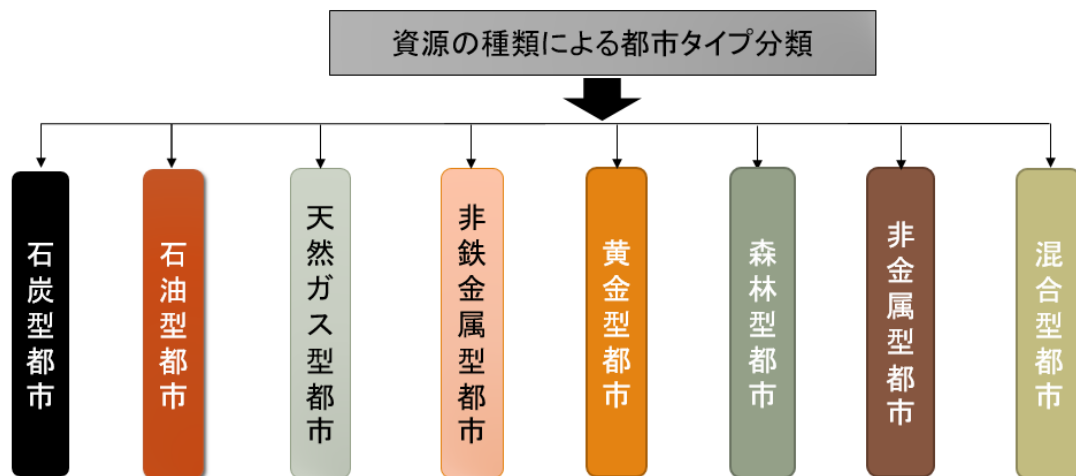


図 4. 資源型都市のタイプ
出典：筆者作成

2007年に国務院は、資源型都市および資源枯渇型都市についての定義を改定した。具体的な新定義は以下の通りである。

「資源型都市とは当該都市において炭鉱、石油、森林などの天然資源を採掘・加工する産業（資源型産業）をその都市の基幹産業とする都市である。資源枯渇型都市とは上記の都市における天然資源の開発が末期に入り、採掘高が累計70%に達し、採掘計画期間の3/4以上を占める都市を指す¹¹」。

上記の定義から資源型都市の位置づけは以下の2点を特筆すべきである。

- ①当該都市の基幹産業は必ず当該地域にある天然資源を採掘・加工する産業とすること。
- ②当該都市の発展は上記産業の発展状況に左右されること。

こうした新定義に基づき、2008、09、12年に計69都市が改めて資源枯渇型都市として認定され、その割合は、全国の資源型都市の26.3%を占めていた（表10）。

¹¹ 採掘高は採掘開始期から推定した備蓄総量に対する採掘量の割合を指す。採掘計画期間には探査した採掘可能年数のことである。『国務院関与促進資源型城市可持続發展的若干意見』（国発「2007」38号）参照。

表 10. 資源枯渇型都市リスト

所属省	第 1 次選定 (12 都市)	第 2 次選定 (32 都市)	第 3 次選定 (25 都市)	その他 (※9 県)
河北		★下花園区	★井陘鉱区	
		★鷹手営子鉱区		
山西		★孝義市	★霍州市	
内モンゴル		※阿爾山市	★烏海市	※牙克石市
			★石拐区	※額爾古納市
				※根河市
				※鄂倫春旗
				※扎蘭屯市
遼寧	★阜新市	★撫順市		
	●盤錦市	★北票市		
		○弓長嶺区		
		○楊家杖子		
		★南票区		
吉林	★遼源市	※舒蘭市	★二道江区	
	★白山市	★九台市	※汪清県	
		※敦化市		
黒龍江	※伊春市	★七台河市	★鶴岡市	※逊克県
	※大興安嶺地区	※五大連池市	★双鴨山市	※瑗輝区
				※嘉蔭県
				※鉄力市
江蘇			★贾汪区	
安徽		★淮北市		
		○銅陵市		
江西	★萍郷市	○景德鎮市	○新余市	
			○大余県	
山東		★棗荘市	★新泰市	
			★シ川区	
河南	★焦作市	○靈宝市	●濮陽市	
湖北	☆大冶市	★○黄石市	★松滋市	
		●潜江市		
		○鐘祥市		
湖南		★資興市	★涟源市	

		○冷水江市	○常寧市	
		★未陽市		
広東			★○韶関市	
広西		★合山市	○平桂区	
海南			○昌江県	
重慶		★万盛区	★南川区	
四川		★華蓥市	◎瀘州市	
貴州		○万山特区		
雲南	○個旧市	○東川区	○易門県	
陝西		★銅川市	○潼関県	
甘肅	○白銀市	●玉門市	★紅古区	
寧夏	★石嘴山市			

注1) 都市内訳：★石炭型(38) ●石油型(4) ○各種金属型(20) ※森林型(15) ◎天然ガス型(1) 注2) 「その他9県」は大小興安嶺森林地区における「政策配慮型地区」のため、69のメイン資源枯渇型都市とは別に扱う。

出典：『国務院關於促進資源型城市可持續發展的若干意見』（【2007】38号）および『大小興安嶺林区生態保護与經濟轉型規画』（發改東北【2010】2950号）をもとに筆者作成

1.3 本稿の研究対象

前述のように、中国では1949年の建国直後に計画経済体制¹²が採用され、中央政府は重化学工業への投資を盛んになり、中国の経済発展に貢献した。その中で、経済成長を支える主力軍である資源型都市は、資源開発の動向がその拠点となる都市のあり方を左右し、特殊な空間構造を形成している。とりわけ石炭採掘業を中心に成長してきた都市は“先生産、後生活”の意識形態の下で、一般都市のような同心円状もしくはネットワーク状の都市構造に発達せず、炭鉱加工場を中心として住宅地が形成されたのみであった¹³。激しい環境汚染問題に加えて当時、交通インフラの整備にあたっては、住宅地よりも石炭産業の要求が優先されたが、これも現在、炭鉱都市で構造転換を図る上で大きな障害になっている。

また、2000年代に入り、中国における重工業・鉱業部門の過剰生産能力が重石となるため、GDPに占める第2次産業のシェア漸減が進んでおり、基盤産業である採鉱業の縮小・撤退による都市経営の破綻に至ったケースも数多く発生してきた¹⁴。さらに、石炭産業が姿

¹² 中央集権的な政治体制のもと、労働以外の資源は政府が所有し、政府が策定した計画に従い資源配分を行う経済体制という。中国が建国後、経済発展を推進するため、国の主導で工鉱業をはじめ、いわゆる重厚長大産業への投資が盛んに行われていた。

¹³ 宋・王（2011）

¹⁴ 王・申（2008）

を消してから、空気は綺麗になったが、土壌汚染、産業遊休地と市街地の構成上の問題、社会構造や政治的メンタリティーに見られる問題など、石炭業は多くの問題を「負の遺産」として残していた¹⁵。表 10 に示すように、認定された 69 の資源枯渇型都市の中、炭鉱都市は 38 都市があり、現在操業中の資源型都市も 5 割以上が炭鉱都市であることから、炭鉱都市を対象とした再生研究は資源型都市の問題解決に向けて最適なアプローチではないかと考えられる。

他方、資源型都市は鉱業の種類によってさまざまな発展ルートがあるが、その衰退は単一の産業構造や不整合の都市空間は共通の原因と考えられる¹⁶。本研究はこれらの都市の再生を目的とし、経済・社会・環境問題を集中する炭鉱都市に焦点を絞って分析を進める。また、エネルギー政策の転換と資源の供給過剰問題により、近年の中国では資源型都市の新たな増加はあまり見られていないため、炭鉱都市のみの分析であっても、資源型都市の問題をほぼ把握できると考えられる。

本研究のケーススタディとして、2009 年に資源枯渇型都市に認定された棗荘市を取り上げ、経済・社会・環境の各面から都市再生に関するアプローチを行う。棗荘市の基本概況については各章の分析において関連する情報を記述し、ここでは概略を述べるにとどめる。



図 5. 棗荘市の位置

出典：筆者作成

棗荘市は、山東省の最南部に位置する。五つの市轄区（市中区、嶧城区、台兒荘区、薛城区、山亭区）と一つ県級の市（滕州市）を所轄している。2018 年時点、市の総人口は約 422 万人（内、都市部人口約 232 万人）を有している。全市域面積約 4000 km²のうち、最盛期の鉱区面積は 1016.7 km²に達し、それは全市域の約 1/4 を占めていた。豊富な石炭資源によっ

¹⁵ 徐・王（2009）

¹⁶ 張・余ら（2014）

て経済の発展を遂げ、1961年に山東省における第4番目の地級市として設立された。

表 11. 棗荘市の基本概況

区（県）	鎮	街道	人口（万人）	面積（km ² ）
市中区	5	6	588,632	375.27
薛城区	5	4	484,283	499.71
嶧城区	5	2	427,542	636.52
台兒荘区	5	1	342,143	538.5
山亭区	9	1	537,624	1,018
滕州市	17	4	1,752,006	1,495
高新区	-	-	93,372	-
合計	46	18	4,225,602	4,563

注 1) 街道とは郷鎮級行政区である都市基層政府の出先機関である。注 2) 高新区（ハイテク開発区）は行政単位ではなく、経済開発のために特別設置したもので、薛城区の管轄範囲内に置く。

出典：『棗荘統計年鑑 2019』および各区ホームページ「概況紹介」より筆者作成

棗荘はかつての中国三大炭鉱¹⁷のひとつである中興鋳務局が誕生した地でもある。炭鋳採掘の全盛時代には域内の石炭保有量は 171,771 万トンがあり、鉄鋳石、銅鋳石、アルミ土石などの備蓄量も豊富で 100 年以上にわたって地域経済に貢献してきた。2000 年代に入り、原炭の生産量は年々減少し、採掘高が間もなく 70%を超えていた。表 12 に示すように 2007 年～2012 年の間、原炭生産量の比率はマイナスに転じつつ、2011 年以降も続けているという。石炭備蓄の減少につれて多くの鋳山が閉山され、地域経済に大きな打撃を与えた。

表 12. 棗荘市原炭生産量および生産率の経年変化

年 度	2007	2008	2009	2010	2011	2012	平均生産量
生産量 (万トン)	3281.57	2868.12	2985.85	3152.22	2999.98	2818.78	3017.75
前年比 (%)	/	-12.6	4.1	5.57	-4.83	-6.04	/

出典：「棗荘市国民経済和社会発展統計公報（2007-2012）」（棗荘市統計局）を参考に筆者作成

都市構造上、この地域では中心地区から同心円状に広がるような伝統的な都市発展を見

¹⁷ 開灤炭鋳（河北省）、撫順炭鋳（遼寧省）とともに中国近代の三大炭鋳として名高い。1956 年に中興炭鋳は棗荘鋳務局へと改称し、1988 年に企業制へと転換し「棗荘鋳業（集団）有限責任公司」として新たな発展を遂げた。本稿の分析時期は企業制以降のものとする。

られず、炭鉱を中心とした集落が形成されたのみであった。しかし、炭鉱の衰退に伴う本来の機能上の中心点までもが消滅することになってしまった。こうした状況は都市再生を図る上で大きな課題になっている。

2009年、棗荘市は「資源枯渇型都市」に認定され、同時に「資源枯渇型都市転型試点市」¹⁸となった。事例の汎用性としては、棗荘市は共通の時代背景を有する産業拠点と鉱山集落の集積から発展してきた資源型都市であり、多くの資源型都市の形成背景と直面している問題に共通点がある。妥当性としては、国の上位計画を用いて新たな都市計画が策定されたことから、他の資源型都市にも参考できる事例であると考えられる。また、資源型都市の再生問題は約20年間にわたり議論されてきたが、未だに試行錯誤を繰り返す段階にある。そのため、一般的に都市計画は10年単位を編成することを考慮し、資源枯渇型都市の認定から現時点までちょっと10年を経過した棗荘市の実態解明は資源型都市の再生にとって普遍的な意義を有するものであると考えられる。

¹⁸ 資源枯渇型都市転型試点市とは天然資源が枯渇した都市における産業構造の都市転換、一般的に第二次産業を中心とした工業型都市から第三次産業（新型産業）を基幹とする都市に転換するための都市経営手法を試験的に導入する都市を指す。これらの都市では多様な産業構造、密集型労働、関連性の高い経済モデルへの転換を重視するほか、同様の資源枯渇問題を抱える都市に対しても模範的な役割を担う。中国語では「試点城市」という。

第二章 資源型都市の再生をめぐる研究の動向

2.1 都市の発展段階にみる既存研究

資源型都市の発展は一般都市の発展規則を呈するものの、独特な生命周期を持ちながら産業構造や経済動向に左右してきた。1949年の建国から、資源型都市は国の経済支援を受けて発展してきた経緯があり、1978年の改革開放以降、国有独占資本が多面的な投資体制にシフトし、民間資本、外資による産業再編が行われていた。1990年代半ばごろ、過度の資源開発による社会問題が露呈され、資源枯渇型都市転換の試みは各地で進められてきた。

2001年12月、中国政府は東北工業地帯に位置する遼寧省阜新市を代表とした資源型都市への政策補助措置を試験的に導入した。2003年10月、国務院は『東北地区等老工業基地振興戦略』を制定し、“資源型都市の転換”や“持続可能な発展”といったキーワードが明文化された。2007年に、資源枯渇型都市に対する産業転換、再就職対策、あばら家改造などに関する指導計画が作られ、翌年から2012にかけて69の資源枯渇型都市を認定した。

2013年、国務院は初めて資源型都市に関するマスタープランを作成し、持続可能な都市発展策が本格的に展開された。2016年、国家発展改革委員会は東北工業地区に対して、「特色ある産業づくり」に関する政策案を発表した。これによって資源型都市の発展は「新技術、新産業、新模式、新業態」の育成を通して新たな供給力を獲得し、“一帯一路”“中国製造2025”“インターネット+行動計画”に代表される先端産業を優先的に発展させ、産業の高度化と都市発展に寄与した¹⁹。2017年に、国家発展改革委員会は都市発展段階に即した資源型都市の類別を細分化し、異なる段階における都市の発展対策もいっそう明確になった。

資源型都市は数多く存在し、資源開発の段階も違えば、経済的・社会的発展のレベルも大きく異なり、さまざまな矛盾や問題に直面している。資源型都市の再生研究を進めるために、まず、これまでの研究を図6に示すような資源型都市の発展段階ごとに整理しておきたい。

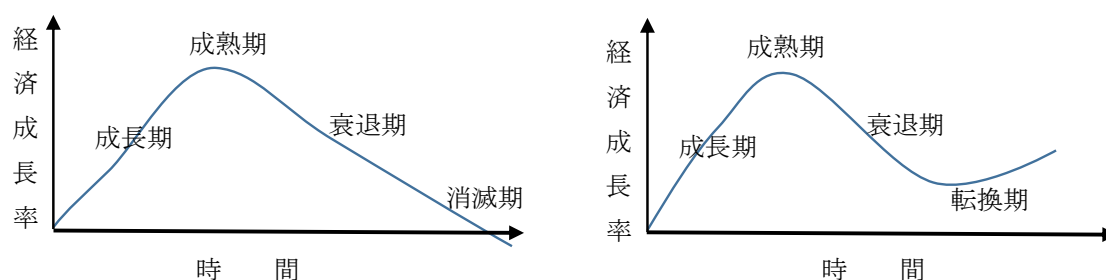


図6. 資源型都市の発展段階

出典：筆者作成

¹⁹ 宋 (2019)

2.1.1 成長期

まず、1949年の建国直後には、計画経済の下で大規模の天然資源開発を行い、資源型都市の成長の大きなきっかけとなった。劉（2005）は国有経済の伝統的な拠点である中国の鉱業都市については、中央政府の強力な政策的統制を受けながらも、広大な農村地域に比べて先進的なインフラ基盤と大きな工業生産機能をもつ「都市」として存在し（原典,胡,1999から引用）、中国の資源開発、経済成長および経済改革の「成果」を評価する際には無視できない対象を指摘した。中には、豊富な天然資源を発見した東北工業地帯では、大慶（石油）、撫順（石炭）、鶴岡（石炭）、遼源（石炭）、阜新（石炭）など多くの資源型都市が設立された。また、馬（2015）は1953年から1957年にかけて旧ソ連が支援してきた経済・技術援助プロジェクト²⁰が中国工業化の基礎を築き上げたと述べ、石炭、石油、森林および有色金属といった資源型都市の新設がこの時期で盛んに行われたことを確認した。

この時期では、建国後の「国民経済大発展」という目標に向けて、鉱山の生産回復や新たな探査による新鉱山の発掘など国を先頭に立て莫大な開発資金が投下された。1950年以降、石炭、石油を代表とした大型・中型の資源基地が次々と発見され、一つの資源の開発につれて新たな資源型都市も形成された（胡,2001）。表13は成長期における主要鉱工業都市の生産回復状況を示している。

表 13. 成長期における主要鉱工業の生産回復状況

鉱工業種類	生産回復状況
石炭	83%の国有炭鉱が生産回復、阜新、撫順、本溪、大同など28鉱区の98か所炭坑を改造・拡大
鉄鋼	河北、四川、山東、江蘇、安徽各地の鉄鋼生産が再開
石油	甘肅、陝西、新疆各地の油田が再開、四川盆地などで数十か所の油田を発見
有色金属	山西、甘肅各地の銅鉱、雲南タングステン鉱、江西スズ鉱などの製錬が再開
希有金属	黒龍江、吉林、遼寧、山東、河北、湖南、広西各地の金鉱採掘が再開
化学鉱山	江蘇、四川、安徽、広東、山西、遼寧各地の燐鉱、黄鉄鉱の採掘再開、新たに6か所を発見

出典：中華人民共和國国土資源部「新中国成立初期的中国鉱業」を参考に筆者作成

²⁰ 建国後、旧ソ連の経済発展モデル（地域生産コンプレックス）を手本とする発展方針が確立されたとともに、旧ソ連に経済技術の援助を要請した。いわゆる第一次五か年計画（1953-1957）期間中において「旧ソ連156の支援建設プロジェクト」を受けた。これらのプロジェクトは主に電力、鉄鋼、石炭、機械製造、化学、製紙などの重厚長大工業に集中していた。

このように資源探査の再開や規模拡大に全力を挙げた結果、中国の天然資源は最大限に掘り出されて、新たな資源発見に伴う資源基地の建設も同時に行われた。その規模は次第に拡大し、多くの鉱工業都市として成立した（魏, 2000）。

1960年代以降、旧ソ連との関係悪化による経済・技術的支援の中断や西側諸国からの軍事脅威を避けるため、地理的には工業の発展重心を東部の臨海部から中西部の内陸部へと移転させ、いわゆる“三線建設”²¹の政策が実施された。この政策によって四川攀枝花、貴州六盤水、甘肅金昌を代表とした資源型都市が形成された。劉ら（2010）は1964年から1980年の16年間において、攀枝花市の成立期・初期発展期・総合開発期までの各時期の都市状況を整理した。

2.1.2 成熟期

1978年の改革開放以降、計画経済制度から市場経済制度に移行され、混乱状態にある文化大革命の時代から高度成長の時代へと突入することになった。張ら（2014）によると、この時期に、資源型都市の形成は主に二つのパターンがある。1つは国家開発計画による建設された大型鉱山都市、石油都市である。例えば、山東省東營市のように中国における二番目の油田基地である勝利油田の基で形成された都市がある。もう1つは地方の発展および市場経済制度の誘導による形成された石材、有色金属類の資源型都市である。例えば、福建省福鼎市はもともと茶葉、ゆずや水産物の生産地として知られていたが、玄武岩を用いた建築材の流行により、域内に大量蓄蔵している玄武岩が活用され、経済の柱は農産物から玄武岩加工業に変わった。これに関して、周（1995）は福鼎市の玄武岩建築材加工の優位性を紹介し、世界への発展戦略に関する提言を行った。

他方、王ら（1994）は外貨獲得のため、鉱業生産への投資が年々増加したと述べられ、こうした背景の中、1980年以降、遼寧、山西、山東を中心とした東部地区において新たな鉱業都市の設立や都市規模の拡大が見られている。1990年代に入り、内モンゴル域内に大型露天炭鉱である伊敏河炭鉱（伊敏河鎮）、元寶山炭鉱（赤峰市）が発見され、世界でもトップクラスの大型鉱山が次々に開発されていたことを分かった。これらの鉱山の採掘に伴って資源型都市は日進月歩の大発展を遂げた²²。

このように、改革開放以降に形成された資源型都市は今でも概ね開発の中期段階に入っており、資源の可採埋蔵量や環境保全状況はまだまだ良好な状態であるため、発展の成熟期

²¹ 三線建設とは60年代頃、中国政府が全面的核戦争を想定した内陸後方基地建設のことである。三線とは、戦争の危険性が高い沿海部、東北部を一線とし、戦争の危険性の低い内陸部を三線、その中間を二線とし、中国が全面的核戦争に突入することを想定した上で、万が一沿海部が壊滅状態に陥っても、内陸で抗戦できるように、内陸に軍需工場を建設し、さらに、沿海部の工場、技術者を戦火から避けるために、内陸に移転させ、後方基地建設を進めたのが三線建設であると言われている。

²² 伊敏河鎮は中国城市経済学会中小城市経済発展委員会が評定する「2019年度全国総合実力1000強鎮」（TOP1000鎮）に入選した。

に位置付けることができる。

2.1.3 衰退期

資源型都市の衰退期はほとんどその資源枯渇の問題が発生してから始まった。表 14 のように、馬（2015）らは東北三省における主要 14 資源型都市の発展段階を調査し、14 都市のうち、7 都市は衰退期に入っており、2 都市は成熟期から衰退期に移行しつつあることを提示した。劉（2005）は中国の経済急成長を支える資源供給の拠点として、その生産性が追求される反面、資源破壊、環境汚染や労働者の失業・貧困問題、採鉱権をめぐる政府・地方・企業および住民間の闘争などのさまざまな問題が発生する可能性のある場所であることも提起した。これに対して、李（2005）、宋（2006）は資源型都市の発展は資源の開発ばかりに注目し、都市成長の条件や産業構造のバランスを無視した結果、都市の持続可能性を損なったことを指摘した。また、齊（2004）、呂（2008）は資源型都市の「二元化」²³問題を指摘し、資源開発と都市インフラ建設の不均衡構造を説明した。

表 14. 東北三省主要資源型都市の発展段階（2000 年時点、地級市レベル）

都市	資源類型	発展段階
撫順	石炭	衰退期
本溪	冶金	成熟期
阜新	石炭	衰退期
葫蘆島	冶金	成熟期
盤錦	石油	成熟期→衰退期
遼源	石炭	衰退期
白山	石炭、冶金、森林	衰退期
松原	石油	成熟期
鶏西	石炭	衰退期
鶴岡	石炭	衰退期
双鴨山	石炭	成熟期
七台河	石炭	成長期
大慶	石油	成熟期→衰退期
伊春	森林	衰退期

出典：馬ら（2015）pp.53 を参考に筆者作成

²³ 資源型都市は行政・文化・経済交流の中心でありながら、国の資源開発拠点でもある。資源企業の開発目標と都市の発展目標の相違性による「二元化」社会構造が生じ、都市の管理体制も分断されている。

労働者の失業問題について、祝（2008）は2005年時点の炭鉱都市である撫順市の失業率を31.12%と試算し、国家发展改革委員会の調査も同年の本溪市、阜新市の失業率をそれぞれ37.04%、24.68%と明らかにした。資源型都市の貧困問題は主に二つの原因が挙げられる。一つは資源型産業の衰退に伴う関連産業の撤退および関連職種の消失である。二つ目は資源型企業の冗員問題である。馬ら（2015）は国有企業の歴史的使命から“冗員”問題を分析し、計画経済体制の下で資本・技術・設備の不足に代わり大量の労働者を投下したことは失業問題に直結した。単一の産業構造と所有制形態が相まって都市の貧困が一層厳しくなると指摘した。これ以降、資源型都市の失業問題に係る研究調査は数え切れないほどを確認できる。

生態環境問題について、江崎ら（1993）は石炭・鉱石など固体の掘削に伴う地盤移動は、岩盤内に空洞が生成されるので、空洞周辺に大きな応力変化や破壊を生じ、また、地下水の排水を伴うので多かれ少なかれ周辺の地盤移動を誘起し、地表が沈下する。最終的に地盤沈下区域が広がりつつあると論じられている。

徐（2006）は、陝西省渭南市の「地質災害防治規画（2005～2015）」を用いて市内の地盤沈下区域を11.2 km²に達したことを確認した。中でも47の村、2847世帯の12197人に影響されたことを明らかにした。鄭（2008）は環境汚染では地表のみならず、土壌、地下水までも影響され、日常生活にも脅威にさらされていると述べている。

財政破綻問題について、孫（2013）は、「地方自治体の財政危機と財政再建」と題し、日中の比較を通じて、対策研究がなされてきた。まず、前述と同様にこれまでの資源開発によって中国の経済発展に貢献してきた都市群が存在するが、それらの都市は過度の資源開発によって資源が掘り尽くされた途端に起きる競争力の低下、地方財政の赤字化を招き、失業率が増加していると述べられた。彼は、中国と日本の危機自治体の問題およびその再生方法について、資源型都市である中国の阜新市の転換と夕張市の財政破たんに関する一連の文献を整理し、中国と日本の危機自治体の問題点を指摘した。

夕張市では、炭坑産業が衰退し、国の方針を受けて市が莫大の財政負担を負い、観光・リゾート開発をするが、街は活性化せず、市に借金だけが残り、2007年に財政破たんに至った。現在では「市民参加」を進めながら財政再建の途上にあるという。橋本（2007）は夕張の歴史を見ると、国が夕張の財政破たんに落ちたための重大な責任²⁴をもっていることを指摘した。孫は夕張市の経験から、国の指導の下で基幹産業と人材の育成、市民参加の導入などは中国資源型都市の再建にとって最も重要な鍵と述べられた。

他方、馬ら（2015）は計画経済体制の下で発展してきた資源型都市について、市場経済体

²⁴ 橋本（2007）によると、1955年代から石炭の内外価格差という問題が生じ、政府は国内炭の保護政策から石炭生産コスト削減策へ、そしてスクラック・アンド・ビルド方式へと政策を転換させていた。

制へと移行後、「政企不分」²⁵の歴史問題によって都市の財政力が低下しつつ、インフラの改造をはじめ、企業再編、民生就業、制度転換、環境回復といった問題の解決に至るまで予期せぬ障害にぶつかったと指摘された。徐ら（2009）は経済体制の転換に伴う関連制度整備の不十分はその一因だと分析した。

以上のように、衰退期に入ると、資源の枯渇に伴う経済、社会、環境問題が顕在化しており、経済転換に関する研究が数多くなされていたことが分かる。

2.1.4 転換期

衰退期に入った資源型都市の成長は極めて頓挫している。雲南省では、1951年に設立した個旧市と1958年に設立した東川市は、錫鉱と銅鉱の開発によって大きな発展を遂げたが、経済制度の変化などの原因で都市の破綻を生じた。両市は2008年、2009年にそれぞれ資源枯渇型都市に認定され、東川市はその前の1999年に地級市編制を撤廃し、省都昆明市の区（県級）として合併されてしまう事態に至った²⁶。個旧市でも2003年に政府所在地が他県に移転され、実質上、都市の競争力は大幅に低下されたことが分かる²⁷。いわゆる消滅期に入ったと言える。

資源枯渇型都市は基盤産業の転換に伴う関係企業の整理と労働者およびその家族の移動によって社会体制が急劇に変化し、都市の衰退と生活の危機が相まって市場の失敗が起きた。これに対し、各都市は政府による支援を含めて様々な都市再生方を模索してきた。

2001年の早い段階で遼寧省阜新市がはじめて資源枯渇型都市に認定され、6億元規模の国家財政支援を得て、代替産業の形成に先立って各種対策が講じられた。これ以降、資源枯渇型都市の転換に関する議論が活発的に行われた。様々な先行研究は資源型都市の衰退に対して、産業転換、失業者救助、工業地区の再整備、都市管理体制の見直しや土地・交通・環境を含む都市計画の改正などに関する抜本的な改革が指摘された。

例えば、張（2017）は黒竜江省の資源型都市が直面している問題を整理し、都市転換の戦略について分析した。その中で、産業の多元化、代替産業の育成およびそのメカニズムの確立が最重要視されている。これについては、趙（2017）劉（2017）などの研究も同じような視点で資源枯渇型都市の転換対策について提言した。何（2013）は吉林省白山市を事例に、初めて「グリーン鉱業都市」の概念を提起し、資源集約度削減、汚染削減、再生可能エネルギー・自然資源などのグリーン分野への重点的投資を通じ、環境保全と同時に雇用確保

²⁵ 企業と行政の役割分担がごちゃついている状態を指す、前述の「企業社会」とは同じ意味合いである。

²⁶ 『雲南省人民政府關於撤銷東川市設立昆明市東川区及將尋甸縣劃歸昆明市管轄的通知』、『2000年東川年鑑』。

²⁷ 「國務院關於雲南省紅河哈尼族彝族自治州人民政府駐地遷移的批復函」〔2003〕12号,2013年1月29日。國務院 http://www.gov.cn/gongbao/content/2003/content_62615.htm (2020年10月5日取得)。

と経済発展を図るべきことを指摘している。何ら（2016）は北九州市の経済転換策を紹介し、体系的な政策保障の必要性を提唱した。何らは北九州市の「産官民」一体型の経済対策を説明し、公的主導の重要性を指摘している。さらに、経済転換と都市の機能転換をつなぐ高技術人材の誘致・確保を指摘する。戴（2020）は「日本を代表する産業都市の1つとしての北九州は、多くの中小都市にない重要な産業インフラ（国際空港・新幹線を含む）・多くの高等教育機関・研究機関・文化施設を有しているとともに、世界中最も強い経済成長が続いているアジアに近いという地理位置の優位性も持っている。伝統的な重工業都市というイメージが強いが、東アジアのハイテク創造都市・文化都市・環境首都に変身しつつある」と述べている。

代替産業に関しては、近年では「資源型都市」と「観光」をキーワードにした研究は数百件²⁸に上り、今なお研究の焦点になっているところである。例えば黄（2014）、王（2015）、張（2019）はそれぞれ石炭資源型都市の徐州市、焦作市、黄石市を対象に観光業の発展対策を分析した。伊藤（2014）は「石炭資源枯渇型都市を転換させる場合、観光産業を代替産業として考えることが多い、そのため当該都市において観光産業を衰退阻止および再活性化を促す振興方策として用いることができるかどうかを考察することは今後の都市形成において重要な課題である」と主張した。さらに、資源型都市が観光型都市に転換しやすい理由について、伊藤は次のように述べている。

i) サंकコストを利用できる。中国の資源枯渇型都市において最大の損失問題となるのは、サंकコスト（工場や設備の不法移転や、安価売却など）の発生である。しかし新興の観光産業は、廃棄された工場や設備、また採掘企業が投資した交通や通信の基礎施設を工業遺産等として活用することも可能であり、観光資源上の優位性を確保できる可能性もある。これらのことは、いかにサंकコストを小さくするか、そして産業転換コストをいかに小さくするかがこれらの都市の産業転換において重要なことを示唆している。

ii) 産業連関効果が高い。観光産業は多産業の高度な集積によって形成されている産業である。また観光産業は、産業連関における影響効果および後方連関効果の高い産業であり、観光産業の振興により関連サービス産業だけでなく、第一次産業（農業など）および第二次産業（製造業など）の活性化を促す作用がある（すなわち、サービス産業としての観光産業と石炭資源型都市の産業とを連携させることによって観光資源型都市化を推進しうる可能性を有す）。

iii) 失業人口を利用できる。炭鉱採掘業は労働集約型産業であることから、炭鉱の縮小・閉山に伴い発生する失業者を同じく労働集約型である観光産業が吸収することは合理的である。確かに管理者は別として、坑内作業に従事する炭鉱労働者は一般的に教育水準が低い

²⁸ 中国学術論文データベース CNKI (<https://kns.cnki.net>) より「資源型城市」+「旅游」をキーワードにして検索したところ、464 件の論文を確認できる（2020 年 7 月時点）。

こともあって技術水準や文化水準が低い傾向にあるが、ホテル業や飲食業などのサービス業は比較的簡単な教育によって雇用を図ることが可能であり、石炭資源枯渇型都市の衰退に伴う潜在労働力は他地域に比して比較優位があるといえる。

iv) 劣悪な自然条件と都市環境を観光資源へと活用できる可能性。炭鉱都市は概ね自然環境など生活条件が厳しい地域であることが多く、また、住民の生活環境よりも生産を重視しがちであり、自然環境を破壊しがちである。そのことから当該都市に新たな投資を呼び込むことは、他地域に比して難しい傾向がある。観光産業は“無煙産業”であり、かつそれほど大きな固定資本設備を要しない。また観光産業は自然資源や景観を観光資源とすることも多く、当該都市の自然環境と調和的である。これはグリーン経済および循環経済の考え方とも整合的であり、観光資源としての活用可能性が潜在的に高い。」(伊藤, 2014, pp.5-6)

しかしながら、資源型都市の観光業を発展させる研究はよく見られるが、実行していくと、それはまた別の問題が現れる。報道²⁹によると、かつて石炭や石油、天然ガスで栄えた中国北西部の陝西省榆林市では、経済の新たな原動力として観光業を選んだ。しかし、都市の大半は景観的には特に優れているわけではなく、「榆林には一度来れば、半日で市全体が見て回れる」と言われるほどである。このような観光資源が乏しい中で安易にコンセプトが中途半端な施設を増やしたことで市の財政が逼迫された。また、都市のイメージ向上ばかりに主眼が置かれ、本来の観光の原点である訪れる人に楽しみを与えるという視点が欠けていたことも指摘された。加えて近隣の内モンゴルのオルドス市(鄂爾多斯市)や包頭市では、同種類の観光プロジェクトを誘致し、競合化することで榆林市が抱える財政問題をいっそう悪化させた。

日本の場合、炭鉱都市研究の典型例として夕張市の破綻がよく知られている。中国と同様に、炭鉱に代わる新たな産業として市が目をつけたのが観光業だったが、観光資源に乏しい地域には荷が重かった。2007年3月、国の管理下で再建を目指す「財政再建団体」に指定され、再生の道がまだまだ遠いところにあると言われている³⁰。

図7に示すように、90年代以降の中国の産業構造の変化を見ると、第一次産業のシェアが縮小していく中で、第二次、第三次産業へ次第にシフトしている。特に、第三次産業は拡大が顕著であり、2015年にGDPの50%を超えた。最近では第二次産業も縮小に転じて第三次産業に移行していく様子が見えてくる。その意味で、資源型都市の再生にあたって観光を含む第三次産業に関する取り組みは社会発展の形勢であり、従来の重厚長大型の外発的発展から先端産業の推進やサービス産業といった内発的発展への転換が求められる。

²⁹ Newsweek 日本語版「アングル：中国の炭鉱都市、サービス産業移行に厳しい教訓」
<https://www.newsweekjapan.jp/headlines/world/2016/08/175787.php>, 2016年8月24日

³⁰ 「夕張市「再建団体」に転落、自治体受難の象徴に」, 2019年4月24日, 日本経済新聞

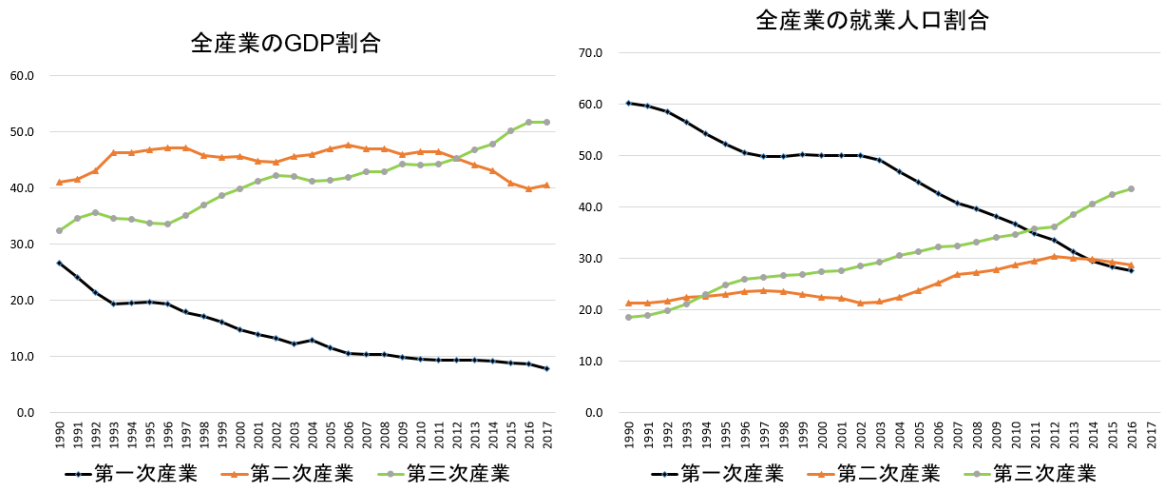


図 7. 中国産業構造の変化 (1990～2017)

出典：中国国家统计局統計各年版、人力資源社会保障部資料より筆者作成

2.1.5 小括：資源型都市の実相

本節では資源型都市の成長期、成熟期、衰退期、転換期の4つの発展段階にわたる研究動向の整理を通じて、資源型都市の再生に関わる課題は以下のようにまとめることができる。

①資源型都市の基盤産業は資源加工・資源消費型産業であり、同都市のほかの産業もすべてこの産業に依存している。その故、第二次産業以外の産業基盤が乏しいため、基盤産業が衰退すると他産業には雇用の受け皿がなく失業問題も激しくなる。②都市の発展は資源産出量に大きく左右され、基盤産業の総生産は都市の国民総生産の半分以上を占めているため、その基盤産業が衰退すると、都市財政が一気に悪化するリスクを持っている。③各産業間の連関が低く、代替産業も誕生しにくい。④単一化された都市機能が都市の経済・社会発展に影響する。⑤環境回復は都市再生の重点課題である。⑥観光は都市再生の有力手段でありながら、誘致・新設・運営・維持の至るところに多様な困難を伴うものでもある。

これらの問題を踏まえた時、果たして資源型都市の再生に資する最適の方法は何だろうという訴えが起こされるはずである。資源型都市に対しては、持続可能な都市づくりを実現するために、従来の資源型産業への依存比重をいかに軽減するかを盛り込んだ戦略構築が言うまでもなく、大局的に重要なことはこれらの諸戦略を個々に実行するだけではなく、経済・環境・社会文化と一体に連携することによって当該都市圏域をクリエイティブな都市圏域へと創造していくという目標を掲げ、その下で先の諸課題を克服していくというのが本研究のスタンスである。

では、資源型都市の再生を伴う課題の解決にどのような形で寄与し得るのであろうか。以下は資源型都市の再生に応用できる諸理論を整理したい。

2.2. 都市地域再生をめぐる諸論点

2.2.1 産業クラスター戦略

クラスター概念が提起されてからおよそ四半世紀が経過しようとしている。この間、同概念は世界の国々・地域における産業政策の理論的骨子の一つとして定着するようになった。もともと経済地理学における産業集積の概念から発展させたもので、その概念の起源は経済学者 Marshall(1910,初版 1890)に見られるとされる (Krugman,1991)。その後、Porter(1998)は産業クラスターの概念を「ある特定の分野に属し、相互に関連した企業と機関からなる地理的に近接した集団」と定義している。彼の定義はクラスター関連の書籍、論文などで頻繁に言及される共通なパラダイムでありながら、国家・都市経済に対する新しい考え方を提起し、競争力強化に努力する企業、政府、その他機関が担うべき新しい役割が提示されている。Porter は図 8 に示すように、クラスターの要素（企業戦略と競争状態、要因条件、需要条件、関連産業と支援産業）を四つに大別し、ダイヤモンド・モデルを提示している。

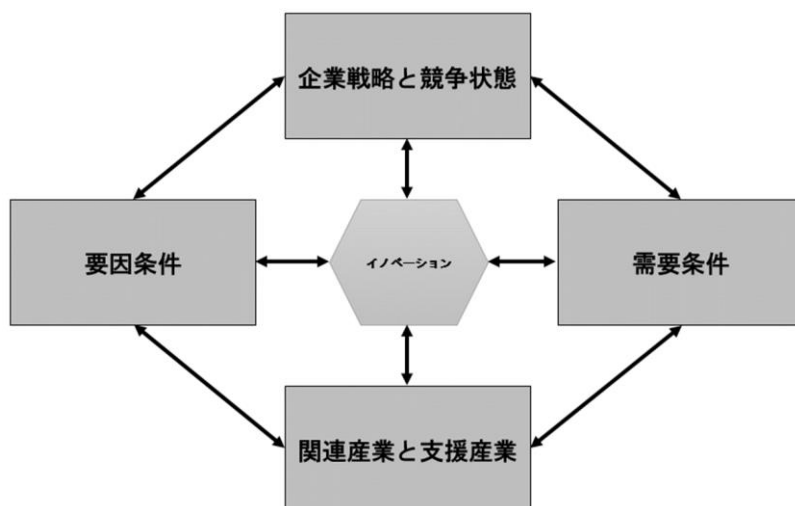


図 8. ダイヤモンド・モデル

出典：Porter(1998)より筆者作成

Porter(1998)によれば、ダイヤモンド・モデル諸要素の中で、歴史的要因（天然資源の存在など）が大きな競争力の源泉になると述べている。例えば、サウジアラビアのような石油などの天然資源が豊富な国があり、これはサウジアラビアが世界中で最大の石油輸出国の一つである理由になる。このような歴史的要因は資源型都市の形成に共通するポイントを見出すことができる。特に、これまでの資源型クラスターを構成する企業や産業の生産性を向上させ、その企業や産業がイノベーションを進める能力を強化し、それによって生産性の成長を支える。そして、イノベーションを支えクラスターを拡大するような新規事業の形成を刺激することで、競争に影響を与える。

また、Porter はグローバル化と情報技術の進展に伴い、地理的、空間的条件は競争に影響を及ぼさないと考えられがちであるが、現実的には地域という地理的・空間的環境がきわめて重要な意味をもってくる」と述べている。クラスターをもたらすものとして、①生産性の増大、②イノベーションの推進、③新規事業の形成の3点を挙げている。その中で、「新規事業」について、その形成にクラスターが貢献するのは、必要な資産、資源、スキル、人的資源が揃っており、クラスター自身がかなりの規模の市場であることを提示している。

さらに、石倉（2003）によると、クラスターを発展させるためには、①長期的な取り組みと俊敏さのバランス、②ダイヤモンド・モデル四つの要素の絶えざる更新、③関連・支援産業の積極的な働きかけ、④クラスター間の競争関係などの要因が必要になると論じている。つまり、「国内で競合関係」と「関連・支援産業の地理的集中」は、ダイヤモンドのグレードアップを促進する要因になるといえる。

一方、西井（2014）はこれまでのクラスター形成のための施策の多くは、「関西バイオクラスタープロジェクト」のように、対象とする地理的範囲やその狙いからしても、非常に大規模である。まさに Porter(1990)の提示するような「国の競争優位」を構築するための施策であると考えられる。彼は地域再生に取り組む地域の現実的な問題について、過疎化、高齢化、若者の域外への流出、中心市街地の空洞化、従来基幹産業に替わる新たな産業の勃興などが挙げられ、地域のあり様や歴史経緯が考慮されないままクラスターの形成に至ったことを、本質的には地域再生を実現できないと述べている。西井は国家的クラスター施策の意義を認めるものの、地域内のより小さい範囲で、各地の特徴や強みを活かそうとする、いわゆる「地域主導」の観点からクラスターの形成については再考の余地があると指摘した。

その反面、坂田・梶川（2009）はクラスター型構造を持つ地域では、独創的アイディアに基づく創業、産学官連携による先端的な技術領域の開拓、異分野の融合による革新的な事業の創出などの経済活動が活発に行われていると述べている。

資源型都市の再生に関して、永松（2006）はドイツのルール地方における自然環境の回復や産業施設の改善を通して自然・社会・文化・経済などの地域全体を包括する統合的再生を目的とする IBA エムシャーパークという壮大な地域再生事業を紹介している。この事業は旧産炭地域の経済活性化を目指して、産業遺跡の保全とソーラー産業のクラスターの育成に携わり、「自然環境の回復と持続」と「サステイナブルな開発」に大きな成果を挙げることができた。

中国では、2013年に政府が制定した『全国資源型城市可持続発展規画（2013-2020）』の中で、「経済転換・社会建設・環境回復」の三つの側面から有機的に取り組むことは重要であり、資源関連型クラスターの再構築および新規事業の創出は資源型都市再生の鍵になると述べている。張（2014）は図9に示すように、持続可能な資源型都市の発展システムをクラスター戦略に提示している。このように、経済・社会・環境の三本柱の成長に向けて、産業、サービス、インフラなどの多岐にわたる分野における集積効果を引き出すことは、都市再生の基本方針として確立された。李ら（2016）の調査では、資源型都市転換の評価指数が高い

都市においては、地理的上の集積が多くあり、都市転換と地域集積の相乗効果の関係性を指摘した。

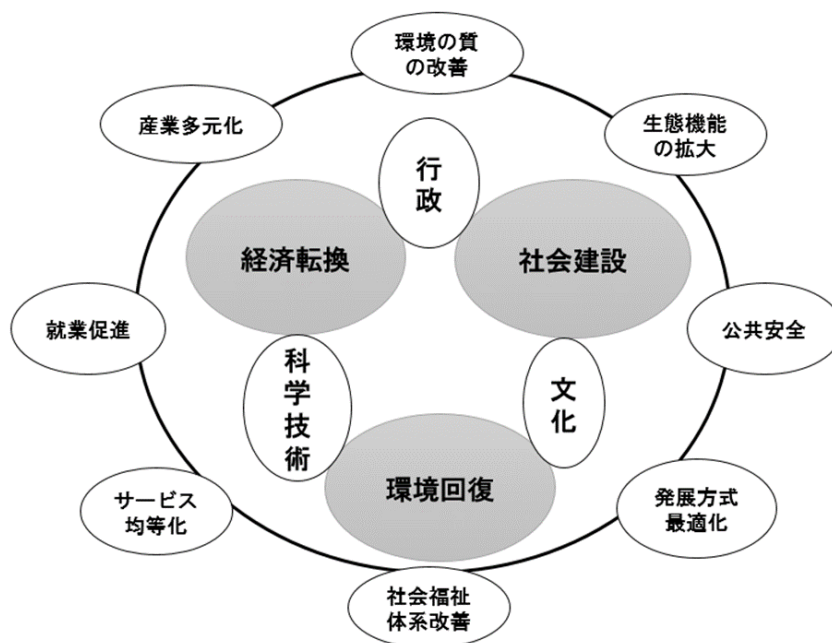


図 9. 持続可能な資源型都市の発展系統

出典：張ら（2014）pp.107 を参考に筆者作成

以上に見てきたように、Porter によるクラスター戦略は生産性の増大、イノベーションの推進、新規事業の形成に当たって、国・地域に関係なく長期的な取り組み、ダイヤモンド・モデル四つの要素の絶えざる更新、関連・支援産業の積極的な働きかけ、クラスター間の競争関係などの継続的な推進といった視点が必要とされている。資源型都市の基盤産業は資源消費型産業であり、ほかの産業もすべてこの基盤産業に依存している。産業構造の転換についてはある意味で困難な道をたどることに等しい。しかしながら、高い生産技術や整備された基礎インフラなどのサンクコスト効果が残されていることから、地域主導の産業転換の可能性が示唆している。すなわち、産業クラスター戦略論では資源型都市の再生手法を分析する上で、多くの示唆に富んだ理論であると考えられる。

2.2.2 内発的発展論

内発的発展論は、1970 年代に登場してから現在に至るまで、地域の発展政策を考える上で一定の影響のある理論であり続けてきた。とりわけ地域再生や経済環境などの課題解決に対して内発的発展論は社会的に広く評価されるようになってきている。

松本（2017）によると、「内発的発展 (Endogenous development)」という概念の起源は、ダグ・ハマーショルド財団による 1975 年の国連経済特別総会における報告書『なにをなす

べきか』に求められる。西川（1989）によると、同財団が発行した『もう一つの発展』による「新しい発展」のモデルは、①発展の目標を経済成長ではなく人間の基本的な必要の充足とすること（Need-oriented）、②社会内部の人々が自分たちの価値観や将来展望を決定しようとする事（Endogenous）、③発展は当該社会のおかれた自然的・文化的環境下で、社会の構成員や内部の資源を活用して行われるべきであること（Self-reliance）、④将来世代の資源利用を考慮し、エコロジ的に健全であること（Ecologically sound）、⑤社会の成員がみな意思決定・政策決定に参加できるように、社会構造の変化が必要であること（Based on structural transformation）という五つの特徴を有しているとされている。

西川の挙げる特徴に最も似ているのが、日本の内発的発展論の創始者である社会学者の鶴見和子である。その鶴見の理論を受けつつも批判的な立場をとる経済学者の宮本憲一はその理論的な深化や実践的な広がりを見せて行った。両氏の理論に対する詳細な解説について既に多くの成果が蓄積されてきたため、本稿は資源型都市の再生の主眼を置いて関連するヒントを見つけたい。

鶴見（1989）は内発的発展の実現に向けて、発展の多元性を支える、その地域に根差した伝統的価値の存在を重視している。つまり、コミュニティが中心に、その自然や文化を資源化することを通じて、自律と自力更正を実現することを提唱している。このように、鶴見は人々の間に主観的に形成された生活コミュニティを重視し、こうした生活基盤となる場所を「地域」と呼んで、これを単位とする発展の重要性を主張した。松本（2017）では、鶴見の内発的発展論の役割は、個々の地域の事例を経験的に調査するプロセスを通じて多様な発展のモデルを示すことで、地域間の比較を促進し、それぞれの地域の自律的な発展への動きを支援することにあると述べている。

一般に鶴見理論は「運動論」的性格に対し、宮本理論は「政策論」的性格を色濃く持つのである（保母,2013）。宮本（2000）は国家主導で誘致された外部企業が中心となって事業を展開するという外来型開発は地域住民の生活向上という点では効果が薄く、自治体の財政危機や環境問題の悪化に繋がるケースが多く見られると述べ、その結果、国土開発が地域の不均衡発展がますます拡大させ、地域経済が負のスパイラルに陥ることになると主張した。また、宮本（1989）は内発的発展の要件として、次の4点を指摘した。

「①大企業・政府による事業ではなく、地元の資源を土台にし、地域内の市場を対象にした産業を中心に、地域住民が主体となって計画するものであること。②開発は環境保全の枠内で行い、自然の保全や美しい町並みづくりなどを目的とするものであること。③特定業種に特化させるものではなく、付加価値があらゆる段階で地元へ帰属する地域産業連関を構築すること。④住民参加の制度づくりと、自治権を重視すること。」(宮本,1989,pp.296-300)

さらに、町村（1999）は近年の地域開発計画の展開状況を踏まえ、「産業構造の転換、ライフスタイルの変化などによって、地方都市の中心市街地や農山村地域の衰退が深刻な段

階になりつつある今日、そして公共事業を中心とした「外発的開発」の限界が自明のものとなった現在、内発的発展論はもはや「代替策（オルタナティブ）」ではなく、地域政策の中心へと浮上しつつある」状況と述べている。

その一方、小田切（2011）は「どこでも外来的な力と内発的な力は存在する。地方レベルでは内部と外部が相互に関係し合わなくてはならない。両者を自分たちのためにハンドリングできるような地方自らの能力をいかにして高めていくかが重要である」と述べ、いわゆる「ネオ内発的発展論」は地域と外部双方の力の混合を改めて提起した。

他方、佐々木（1997）は地方都市を対象に、内発的都市としての特徴を次のように整理している。

- ①地域内に意志決定機関を備えた中堅・中小企業群による自律性の高い都市経済である。
- ②明治中期以降、現在まで繊維工業と繊維機械工業が、地域内で相互連関的に発展をとげ、戦後には工作機械、食品関連機械、出版・印刷工業、食品工業、アパレル産業等が展開し、多彩な産業連関を保持し、同時に伝統産業からハイテク産業までに至る「地域技術」とノウハウの蓄積とその連関性が保持されてきている。
- ③地元元商社を中心とする独自の産地を形成し、繊維産業の製造機能のみならず、販売・流通機能、それをベースにした金融機能が域内で発展している。
- ④都市経済の内発的発展力が、外来型の大規模工業開発を結果として抑制し、産業構造や都市構造の急激な転換を回避してきたために、独自の伝統産業と伝統的な街並みが残り、アメニティが保存された都市美を誇っている。
- ⑤域内で様々な連関性を持った迂回生産によって付加価値を増大させ、地域内で生み出された所得のうち、利潤部分の域外への「漏出」を防ぎ、それが中堅企業の絶えざるイノベーションを可能にして情報産業やサービス産業を発展させ、さらに大学などの学術文化集積をもたらして、質の高い都市文化の集積を誇っている。

同じように、鈴木（1998）は誘致型開発政策によって工業が集積した都市にも内発的発展の潜在的可能性、内発型発展に転換するにはどのような地域産業を構築すればよいのかを分析した。鈴木の実験に対し、守友（2000）はハイテク産業を積極的に導入し技術水準を高度化し、双方向の地域固有の情報ネットワークの形成を図り、それによって蓄積された地域固有のノウハウを重視し、それを学習機会の拡大によって、起業家精神旺盛な人材を輩出する文化的基礎とすることに力点を置いて述べている。

内発的発展論の中国での展開にあたって、社会学者費孝通の「模式論」がある。この模式論とは地域の特殊と普遍性の二つの軸の中で探求する「地域住民が主導する、地域の文化と資源に根差した地域発展のあり方」である。費（1985）は「志在富民」（人民の豊かな生活を追求する志）を目標として、地域のもつ伝統的資源を有効に活用した模式を創出することを強く主張した。

中国では内発的発展に関する研究はあまり多くはないが、近年、劉・梁(2001)、王(2015)などは内発的発展論の主要内容と特徴を説明し、その地域主導、個性派発展といったヒントを用いて中国の地域経済振興に提言する研究が見られている。李(2016)は、多額の財政支援を得た資源型都市には必ずしも予期通り発展していくものではなく、過重な都市内部の問題に対する外部援助の効果が限定的と述べている。

以上は、内発的発展論をめぐる諸議論の概観を通して、図10のように従来の外発的発展型と内発的発展型の位置関係をまとめた。従来の外発的発展では、トップダウン方式の開発計画や発展の内容が経済性に一元化され、「成果主義」に縛られた結果、さまざまな環境・社会問題を発生させた。それに対して内発的発展は主体の形成過程に重要視し、発展の多様化によって、現在困難を抱えている都市地域であっても、処方箋を書くことが可能となり、実践的な展開をできるようになる。

中国では、日本との地域規模や住民自治の程度が多少異なることを否定できないものの、資源型都市の再生に応用できる見識は内発的発展論にはたくさん含まれているため、後の事例分析で詳しく考察していきたいと考える。

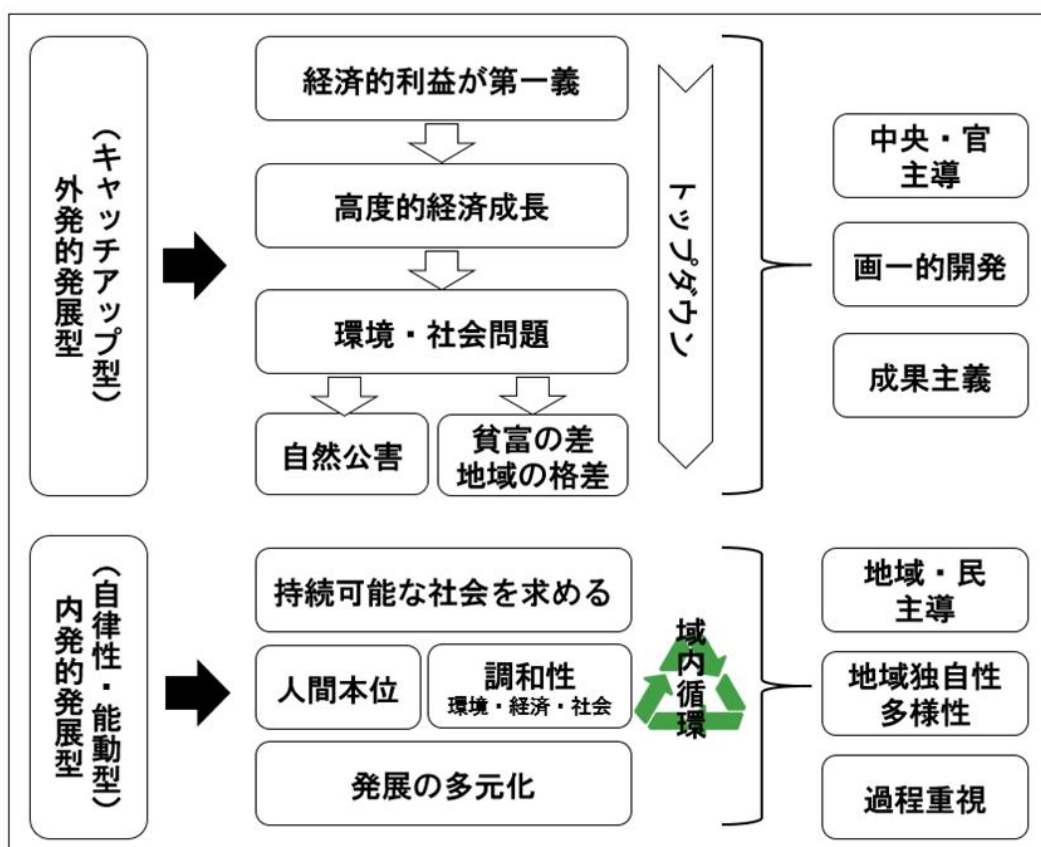


図10. 外発的発展型と内発的発展型の位置関係

出典：筆者作成

2.2.3 地域文化の資源化と産業観光

木村（1988）は「文化」という言葉について以下のようにまとめることができる。

「文化は他国や他地域から直接的に輸入・輸出し難い。」

「文化は①土地（地域）固有のもの、②手足と五感で育成する、③収穫を楽しむ、といった3要素を持っている。」（木村,1988,pp.125-126）

木村によると、要素①は、本来あるべき土地から切り離されると生彩を失うものを示している。例えば、風俗、習慣、歴史、伝統、建築様式等である。要素②は、芸術・音楽・料理等を観賞し触発を受け、自ら創造することである。要素③は、耕作によって収穫された農作物を料理し、皆に分け与えて楽しむことを基本とする。現在では、語学勉強、茶道や花道等といった修練によって身につける過程や結果を楽しむこと等へつながる。

山本（1993）は「開発的文化」、「歴史的文化」、「風土的文化」といった三つの文化形式を提起し、これらの各文化が掛け合うことにより、「有用化できる価値」を生み出されることを述べている。山本（壽）（2002）は文化の三形式の特徴を表15のように説明する。

表 15. 文化の三形式の特徴

開発的文化	地域に創造しようとする新たな文化であり、また、文化として成立してからあまり時間を経っていないものである。
歴史的文化	時代毎に生じた重要な事柄が文化として地域に積層したものである。
風土的文化	地域の自然環境であり、また、自然環境を中心に営まれた人々の生活から生み出された習わしや方言などである。

出典：山本（壽）（2002） pp.94 を参考に筆者作成

田村（1999）は住民が地域価値を発見することで、その地域に対する愛着が湧き、次第にまちづくりの実践を行うようになると論じる。その地域価値の中から、上記の文化の三形式に分類すると、表16で示す。

表 16. 地域文化の種類

文化形式	対応種類
開発的文化	構築物、イベント、人間、地域産業、人文的自然風景景観
歴史的文化	物語、事件、地域に溶け込んだ開発的文化の内容、雰囲気
風土的文化	気象、自然、人文的自然風景景観、雰囲気、飲食物、特産品

出典：田村（1999） pp.58-60 を参考に筆者作成

さらに、山本（2002）は有用化できる価値について、地域において人々が文化を活用しようとする場合、三つの文化形式の相互の関係に基づき創出したものといい、地域資源を活用したベンチャービジネスを生み出すには、活用可能なこれら三つの文化形式のどれか、あるいは全てを見出し研磨すると論じる。つまり、地域文化を資源化させ、自然の保全を契機としたエコツーリズム、歴史的建物による町並みの整備などの多彩な取り組みによって都市再生にも繋がるとされている。

田代（2014）は地域資源活用の高度化には様々なアプローチが可能であるが、建造物、町並み景観、歴史、暮らしといった地域性と結びつく文化的資源に、創作活動を組み合わせることで地域魅力を高めることも有効な方法であると述べている。

欧州では、イギリスやドイツの資源型都市の経営について 90 年代以降、多くの議論がなされてきた。この中、英国の場合、サッチャリズムの時期を経て、都市経営の経済政策的な側面で「文化」への意識が高まり、「文化」を誘因の梃子として人を集め、それに伴う新たな投資を呼び込むという戦略的な議論が一般化したといえる。

山田（2005）は「文化」というキーワードが都市経営のみならず、経済活動の理解の上で重要な、あるいは決定的な要素として注目されるようになってきた過程は、かなり以前にまで溯ることができる。また、経済のサービス化、ソフト化、あるいは脱産業化といった文脈における議論は、英国を含めた先進諸国の経済がそのような方向で実体的に変化していく中で、都市経営の上でも重要な課題と指摘した。さらに、経済活動を誘致する要素の一つとして、文化的要素を考えると、山田は「通常の産業立地論に置いては、ほとんどの要素は抽象化され、数値に換算され、経済合理性が追求されることになるのだが、文化的要素はしばしば数値への還元が困難であり、また、特定の場所に固有の（他の場所では代置できない）価値として立ち現れ、単純な経済合理性の追求を許さない。そして、まさしくこの点が、従来型の産業立地における合理性追求の中で優位性を失った地域が見出した、経済的な浮揚の足掛かりなのである」と述べている。つまり、「他の場所と代置ができない、その場所固有の価値を全面に押し立てて演出し、ユニークネスを主張しながら人や投資を呼び込むという戦略の重要性は、都市経営の現場で、かつてないほど強く意識されるようになっていく」（山田,2005,pp.25）。

永松（2006）は従来、地域文化や地域生態環境というものは地域内の住民のためだけの、いわば内向きの価値だったが、今日それは、地域情報・地域イメージ戦略上、重要な外向きの価値とみなされるようになっていくと述べている。

橋本（2011）は地域の人々が発見・創造し、育て上げたものが「地域文化」と呼べ、その「地域文化」は地域の特徴を刻印された「地域性」と深く関係し、「地域性」を反映するものと述べている。このことから、「地域文化」を対象とする観光造営は、いわゆる観光まちづくりの文脈の中で、地域の人々が主役となって発見・創造した地域の文化資源・文化遺産のもとに地域を再構築することが不可欠であると考えられる。同じく橋本（2018）は「観光学に求められていることは、「地域目線での「地域文化観光」を「制作」することによって

新たな価値観が「制作」され、世界が新たな仕方で意味づけられる過程を考察することである。一過性の大衆観光ではなく、地域の人・モノとの「交流」を通していか新たなネットワークが構築されるかを究めることである」と述べている。

西村（2018）によると、文化遺産は保存すべき過去を顕彰するものとしての文化財というものの見方から、次世代へ受け継ぐ地域の大切な個性として、さらには、より良い地域理解のための重要な契機としての文化遺産、地域づくりのための貴重な手がかりとしての文化遺産へと次第に深化しつつ、守るべき資産から活かすべき資源へと文化遺産を見る目も広がりつつあると述べている。

国際産業遺産保存委員会（TICCIH）が2003年にロシアで開催した本会議にて採択した産業遺産に関する広範囲な定義及び保存に関する声明文書（ニジニータギル憲章）において、産業遺産について以下のように述べている。

「産業遺産は、歴史的、技術的、社会的、建築学的、あるいは科学的価値のある産業文化の遺物から成る。これらの遺物は建物、機械、工房、工場及び製造所、炭坑及び処理精製場、倉庫や貯蔵庫、エネルギーを製造し、伝達し、消費する場所、輸送とその全てのインフラ、そして住宅、宗教礼拝、教育など産業に関わる社会活動のために使用される場所から成る。」（産業遺産学会（旧称：産業考古学会）『産業考古学』110号、宇野いつ子訳文より）

資源型都市では、独自の地域文化を持ちながら、潜在的個性を支えてきた有形（伝統的町並み、建造物、史跡、景勝地、自然環境等）・無形（民俗工芸等）の遺産により形成される歴史文化的景観を見ることができると述べている。その景観を見ることができると述べている。その一方、これらの地域文化資源を活用することで地域固有の価値や魅力を引き出し、観光資源として活用するのではなく、イメージアップ戦略や観光入込客数を増やすために、多額の投資によって新たな観光資源を作り出す方向へと変化していく、という地域文化資源に観光する仕組みが存在しない悪循環に陥るケースが多くなっている。その代表例として、伊藤（2014）は夕張市の石炭採掘業から観光業を主産業とした観光産業クラスターの形成による転換モデルを挙げ、石炭の村や映画祭、メロン城など多様な観光資源に巨額の資金を投下したにもかかわらず、身の丈にあわない資金拠出で財政再建団体³¹へと転落しまったと述べている。

夕張市のように大規模の石炭産業遺産を抱えていたにもかかわらず、短絡的なビジョンでその地域アイデンティティを無視したかのような開発は、将来への道筋を暗転させてしまった。このような二の舞を演じないように、資源型都市の再生策が求められる今日こそ、

³¹ 市町村などの地方自治体が財政赤字に陥った場合、国から「財政再建団体」の指定を受けて、赤字の解消を行う地方公共団体のことである。

地域文化・地域遺産を基盤とした観光づくりは重要な示唆を与えると考えられる。

2.2.4 都市計画論

1760年代のイギリスに始まり、1830年代以降、欧州諸国へ波及した産業革命は、社会構造に根本的な変化をもたらし、近代資本主義経済を確立しながら、工業を中核とする都市を形成した。ロンドン、マンチェスター、バーミンガム等のように産業集積による新興都市として発展した。産業集積といっても、工業が主体となり、都市の中心は工場、鉄道、運河などで構成され、まち外れのごく僅かな敷地や工場の一角が住宅として労働者へ与えられた(T.S.アシュトン, 1973)。

産業集積地の代表格として良く挙げられるのは、ドイツのルール地方(Ruhrgebiet)である。18世紀の終わり頃から、ルール地方はドイツ屈指の重工業地域として、ドイツ経済をけん引していった。1963年には閉山により多くの労働者が職を失って、人口も都市規模も衰退の一途を辿っていった。その以降、ルール地方はドイツ経済のけん引役を失い、巨大な人口を擁しているにもかかわらず、都市の縮小に直面していった。

永松(2006)の調査によると、このルール地方では、中心地区から同心円状に広がるような伝統的な都市は発達せず、炭鉱や製鉄所を中心として住宅街が形成されたのみであった。今日この地域で典型となっている、無秩序に混在する住宅地と産業拠点および社会資本の集積はもともとこのような産業拠点と集落の集積から発達したものである。また、炭鉱や製鉄所が撤退した今、本来の機能上の中心点までもが消滅してしまっている。地元の自治体は石炭・鉄鋼産業に大きく依存しており、土壌汚染、産業遊休地と市街地の構成上の問題、社会構造や政治的メンタリティーに見られる問題など、石炭・鉄鋼業は多くの問題を「負の遺産」として残していた。

ルール地方の諸問題に対して、1988年にIBAプロジェクト(通称:エムシャーパーク)が登場した。服部(2016)によると、IBAプロジェクトは「ヨーロッパ最大の工業地域をいかに産業転換させていくか」を目標としながら、新エネルギー産業など新しい産業への転換や工業の産業遺産を文化的なものへと変容させるという二つのアプローチから論じ、IBAプロジェクトをきっかけにして、ルール地方の計画は市域を超えた広域的なものが展開するようになったと述べている。

永松(2006)の著書では、IBAプロジェクトの実施段階は「エムシャー・ランドスケープパーク」「エムシャー水系の自然再生」「産業建造物の保存利用」「住まいとまちづくり」という五つの部分から再編成されて推進されたことを分析した。中でも、オープンスペースと緑地を活用した構造転換プロジェクトを成功させるには、「地球規模で考え、地域で行動する」という地域の視点が必要とされ、特に広域レベルでのフレーム設定は極めて重要であると指摘した。また、地域を変えなければならない局面において、子供や後世に引き継がれていく「地域文化」や「生態環境」が有効な共通目標となることをエムシャーパークは証明していると述べる。神野(2003)も自然環境の再生と地域文化の再生が、地域を再生するう

えで重要であると述べている。具体的手法として、小浦（2009）では、地域社会の再生を図る上で、旧産炭地が有する景観的特性を評価した結果、景観資源を用いた場の記憶の社会資源化を図るには、地域性を発見し共有化するまちづくりのプロセスに合わせて、都市計画の策定を行う必要があると述べている。

同じく工業型都市であるバーミンガム市（イギリス）では、1970年代の国際競争力の劣化と長期不況を契機とする「脱工業化」「グローバル化」「産業空洞化」による都市の衰退を典型的にもたらした。鈴木（2004）では、バーミンガムの都市再生政策はシティセンターの再生と文化政策による都市型産業を育成しようとするものであり、「産業空洞化」によって衰退している地方工業都市の再生政策に対して貴重なヒントを提供していると述べる。さらに、鈴木はバーミンガムが直面した都市課題を、①「脱工業化」に対応した都市型サービス産業を育成して雇用と所得を創出する。②インナーシティ問題に対処するために、空洞化したシティセンターを再生する。③衰退した工業地帯を再開発し、都心型住宅、芸術文化教育施設、エンターテインメント施設、情報サービス化に対応した業務施設、サイエンス・パークの建設などの多様な事業が推進される。④自動車社会の抑制と環境保護のため、都市交通体系を再編成する。⑤スラムクリアランス地域の再開発という五つ側面から論じている。

渡辺（1993）は近代都市計画の視点から「一貫して、恐ろしい勢いで膨張し続ける非人間的な存在としての工業大都市をいかにして合理的なコントロールのもとに置くか、という課題を追求し続けた」という都市成長を前提に考えた。すなわち、負の外部効果をいかに抑制し、コントロールしていくか、ということが近代都市計画の目標であった。そのために、土地利用を用途・形態などの点で強力に規制していく地域性（ドイツ）、ゾーニング制度（アメリカ）、また開発の規制の制度化（イギリス）などが発展したのである。

一方、服部（2016）によると、ドイツにおいては、都市計画権限は市町村に帰属するという原則が存在する。地域によって人口をめぐる状況は大きく異なるため、中央政府が策定するトップダウン式の政策が、地域の課題解決には効果が薄いと指摘する。また、IBAプロジェクトが成功した要因は、ボトムアップ、協働、環境への視点、そして成長という考え方との決別といったものが挙げられ、特に、非都市をデザインするという新たな視点を導入したことでルール地方の再生を計画論で展開することに成功したことを評価した。

アメリカの文筆家のジェイコブズ（1961）は都市の多様性がイノベーションを生み出すことを指摘し、「都市的多様性の生成条件」について、地区内における異なる用途の場所が二つ以上、望ましくは三つ以上存在しなければならないと述べ、古い建物が地域内に適切な割合できめ細かく存在することが、都市の経済の発展において必要不可欠であることを主張している。これはアメリカの大都市のみならず、今日に至るまで、都市計画、建築、経済学などの専門家によって頻繁に引用され、魅力がある都市デザインやまち再生にも大変有意義な理論となっている。

日本の石炭資源型都市（いわゆる旧産炭地域）は、エネルギーの転換に伴う関連企業の再編と労働者の移転によって、かつて都市の衰退と存続の危機に直面した。こうした地域の再

生について市街地整備の経緯から課題を明らかにした研究³²、地域社会の改善を図る上で住環境に着目した研究³³、北海道空知地域の自治体を対象にネットワーク型都市構造を論じた研究³⁴、旧産炭地の景観を手掛かりとする地域再生への提案に関する研究³⁵が数多くなされた。人口減少と基盤産業の喪失を経験した産炭地を含む自治体や国は離職者対策、過疎地域振興計画を行い、旧産炭地域は様々な変容を遂げている。現在、大都市圏への一極集中と日本各地の過疎化のいっそうの進行によって、旧産炭地域は都市縮小の典型例として挙げられることが多い。つまり、縮小都市化する今日の日本社会における小規模の都市のあり方に関する都市計画分野に分類されている。

では、中国の資源型都市の場合はどのような都市計画がなされているのかを見てみたい。

まず、陸（2001）・王（2001）・葉（2004）では、中国の工業化と都市化の進展につれて耕地の減少、土地利用率の低下などの都市問題が重層的に現れ、学术界や政府は土地集約化の関心を持つようになりつつあると述べている。

張ら（2014）は中国資源型都市の空間構造のタイプを図 11 のようにまとめている。「集中型」構造は資源の集中的な分布状況によって形成された都市類型であり、通常は一つの都心しか持っていない。「一城多鎮型」構造は主に一つの都心区といくつの鎮から構成され、都心区は行政、経済、文化の拠点機能を持ちながら、基礎インフラや各種サービス施設も備わっている。鎮は資源採掘企業を拠点とする工業集積地であり、都心区とは一定の距離が置かれている。このタイプの都市は現存の資源型都市の中で最も多いと言われている。「多中心集中型」とは、「一城多鎮型」構造から進化されたもので、採掘業の発展につれて鎮の規模も拡大し、次第に都心区に匹敵する機能が発達された。これらの鎮は近くの独立鉱区に頼りながら副都心として成長してきた。

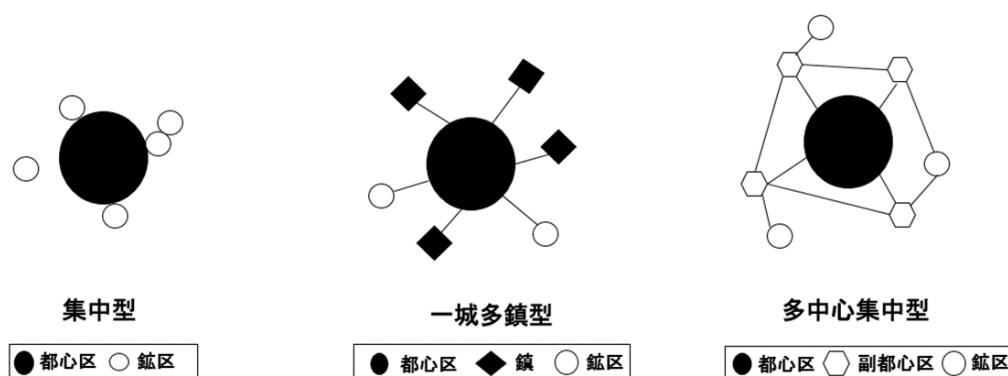


図 11. 資源型都市の空間構造のタイプ

出典：張ら（2014）pp.212 を参考に筆者作成

³² 今野・椿谷（1994）

³³ 瀬戸口（1993）（1997）

³⁴ 松岡・小林・瀬戸口（1997）

³⁵ 小林（2009）

劉（2005）は資源型都市の閉鎖的性格や“多点・長線・面广”³⁶の現象から経済の集積効果が得られにくいと指摘する。宋（2011）は資源型都市の形成特性から都市空間の分散化問題を指摘し、都市再生のための課題として都市空間の再構築は非常に重要と述べている。徐（2006）資源型都市の土地利用について、粗放的方式で深刻な水土流出や生態破壊を招き、魅力あるセンターシティの形成に悪影響を与えていると指摘する。田（2004）は石炭都市における地盤沈下区の土地回復に要する費用が高く、産業遊休地の再利用は非常に少ない状態にあると指摘する。

これらの問題に対し、2013年、中国政府は『全国資源型城市可持続發展規画（2013-2020年）』（以下「規画」）を制定した。この「規画」は、一般の都市計画と異なり、資源型都市の再開発整備計画の上位計画として位置づけられる。資源型都市はこの上位計画に則って自らの再生計画を策定することができる。例えば、2010年6月に資源枯渇型都市（区）である伊春市、七台河市、焦作市、個旧市、合山市、万山特区、弓長嶺区、楊家杖子開發区の八つは地級市レベルで各自の開發整備計画を策定し、国に承認されたケースがある³⁷。

「規画」は資源型都市の轉換目標を定め、経済面では、産業轉換を中心とした經濟轉換策が求められるようになった。具体的には、多元化産業体系の形成をはじめ、サービス業、ハイテク産業など新たな接續産業の育成を通じて都市經濟の活力を盛り返させる計画が挙げられる。社会面においては、經濟轉換策のもとに居住環境や社会保障制度の改善によって社会イノベーションを引き起こす仕組みが創出する。環境面においては、地盤沈下区域、土壤・水系汚染地区の回復が重要であり、環境友好型都市の実現は環境計画の最終目標とされていることが明記されている。

資源型都市は資源型産業のもとに發展してきた都市であるため、伝統的な都市像とはかけ離れた都市パターンを現すようになった。資源枯渇を原因とした都市の再生は一般都市より困難になる。資源型都市の問題を根本的に解決するためには、資源依存の産業構造を改善し、都市と農村を連動させた（中国は「城鄉一体化」と表現する）都市形態の構築が重要と考えられる。

また、中国政府は都市部を中心に大気汚染が深刻化していることを踏まえ、2013年に環境規制を強化し、資源型産業の供給過剰問題も提起された。2017年、国家發展改革委員会は産業構造の改革が求められる中、資源型都市の各發展段階の計画方針を明確化した³⁸。

さらに、第13次五ヵ年計画では、その發展理念を「創新（イノベーション）」「協調」「綠色（環境）」「開放」「共有」に置き、これらを通して「小康社会（ややゆとりのある社会）

³⁶ 資源型都市の立地特徴として都市域の形成は点状、長距離かつ広い範囲で分布する状態を指す。

³⁷ 『国家發展改革委員会弁公庁關於部分資源枯渇型城市的轉型規画審查論証狀況的複函』發改弁東北〔2010〕1510号、国家發展改革委弁公庁、2010年6月23日。

³⁸ 『国家發展改革委關於加強分類引導培育資源型城市轉型發展新動能的指導意見』（發改振興【2017】52号）。

を全面的完成」させることを目指している。資源型都市の再生を分析する際に、この新しい社会情勢の下で都市再編に資する都市計画の重要性を改めて提起したい。

2.2.5 小括

本節は資源型都市の再生にかかわる産業クラスター戦略・内発的発展といった地域政策論、地域文化と観光を結びつく地域文化観光論や、都市構造の見直しにかかわる都市計画論の諸論点からの議論をレビューした。

産業クラスター戦略は産業技術の集積や立地空間の優位性を主張し、いわゆる Porter が主張した「生産性の増大、イノベーションの推進、新規事業の形成」をもたらす力を持っている。資源型都市はもともと産業集積から成り立ったもので、ある程度の集積条件が残されている。しかしながら、資源型都市の産業体系は資源領域ばかりに大量投資し、短期間で産業の隆盛を極めることに目的とされる。そのため、市場の需要によって資源関連加工産業、資源生産にかかわる補助的なサービス産業および特定資源の消費型産業が次々と誕生され、その産業集積は基盤産業との関係性が極めて緊密なものになる。つまり、資源型産業は技術、資金、人材など多くの経済要素を吸収しながら、地域社会に大きな負担を負わされ、非資源型産業の健康的な発展の妨げとなっている（図 12）。

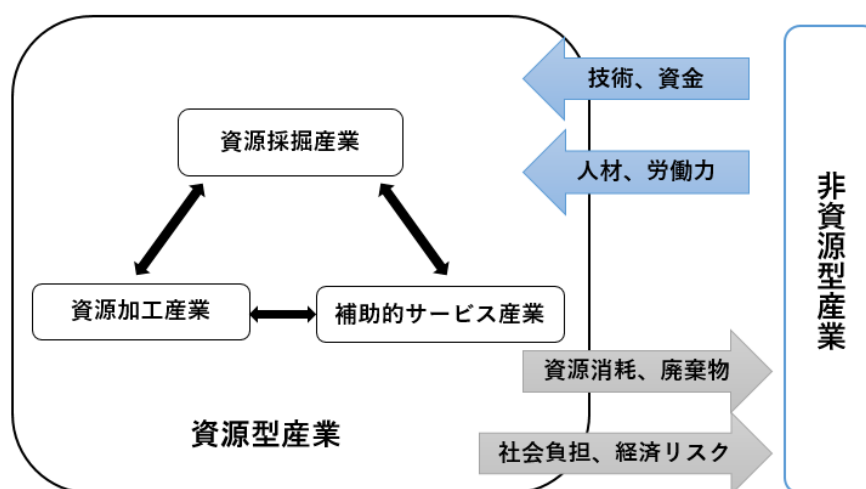


図 12. 資源型都市の経済体系

出典：筆者作成

他方、従来のトップダウン方式の都市開発計画や発展内容が経済性に一元化され、都市の主体形成過程についての言及は見られず、発展後の社会ばかりで目を向けるのは内発的発展とは言えない。内発的発展論は地域づくり活動の“結果”ではなく、“過程”に目を向けるということこそが重要であると主張し、現在、困難を抱えている地域であっても、次を展望し、現状への処方箋を書くことが可能であり、実践的な展開を想定することができるよう

になるといった都市再生のヒントが得られる。

内発的発展論と類似する地域文化観光論では、地域の固有性を基盤とした地域観光の開発を通じて、地域に根差し、地域に還元できる観光の仕組みづくりが提起される。観光資源としての産業遺産、文化遺産の活用は地域固有の価値や魅力を引き出すことができ、長らく地域の活力を維持することにも寄与できる。

都市計画は都市の継続的な維持発展を目指して、環境、土地、住宅、インフラ等様々な資源を活用しつつ、都市の整備を計画的に進める営みである。その持続可能性を保つためには、資源の活用のみならず、行政と地域住民、企業、社会団体間の連携を図りつつ、都市の内発的発展と行政改革とが相互に作用する仕組みを構築することが必要である。

資源型都市の再生を経済、社会、環境の各面から同時に展開するためには、綿密な都市計画を立てることが不可欠である。その都市計画の目的は庶民の生活向上および都市農村の調和的発展を目指し、持続可能な社会を求める手段でありながら、土地利用、地域開発、コミュニケーションといった都市仕組みの集合体と考えなければならない。

これまでの実践では、産業転換による資源型都市の再生を捉えてきた都市が多くあるが、環境問題と社会問題の深刻化といった地域の実情、さらに国家マクロ政策の変化を受けて、資源型都市の再生・創造という事柄がそれぞれの地域課題として顕在化したのである。とりわけ、炭鉱都市はその特殊性をもっているものの、資源型都市を代表する性格をも見える。

こうした特徴づけている都市の問題を考えた上で、経済、社会、環境の各面から都市再生の手法を図っていくことが必要である。もちろん個々の実践においては多くの困難を伴うものがあり、多くの資源型都市には中途半端なやり方で始終してしまうケースも見られる。しかしだからこそ、都市の実態を分析する中、最適な再生手法を探っていかなければならない。

第三章 学際的マネジメント理論基盤の考え方と本研究の位置づけ

これまでの二つの章で分析してきたように、中国では、資源型都市の数とそこにいる人口の割合が非常に高く、マクロ経済が“新常态”に入る以降、ほとんどの資源型都市は、資源の枯渇や過剰生産能力などの問題に直面している。“供給側”改革の継続的な進展により、過剰生産能力は減少させている反面、資源型都市の経済発展のペースは減少傾向に転じてしまい、経済力の低下や労働者の再雇用などの圧力が高まり、一連の社会経済的問題に対応しなければならない局面を迎えている最中である。その意味で資源型都市の再生が実現できるかどうかは、国全体の経済発展や社会の安定において果たす役割が大きい。

従来、資源型都市の再生問題研究は一つに体系化されていたわけではなく、関連した知見を多様な視点から散発的に提示してきた学問である。これまでの経験を見ても、都市再生研究を経済的側面に傾くことが明らかである。しかしながら、成長のない経済社会において、産業構造問題、環境問題、民生問題、都市構造上の欠陥問題などが多岐にわたる都市の状態では、一分野による都市再生の達成はもはや不可能である。

本研究では、こうした研究課題の中で、資源型都市の経済的および社会的発展モデルの変革を図るため、学際的マネジメントを提起したい。

まず、学際研究の定義について、Klein&Newell (1997) は「単一の専門分野や職業が適切に扱うには広範で複雑すぎる疑問に答え、課題を解決し、テーマに取り組むプロセスである。…専門分野の視点を利用し、より包括的な視点の構築を通して専門分野の知見を統合する」と述べている。この定義は米国アカデミー (National Academy of Sciences)、米国技術アカデミー (National Academy of Engineering)、米国医学研究所 (Institute of Medicine) で採用されている³⁹。つまり特定課題のより包括的な理解を構築するプロセスにおいて、専門分野の知見を利用し、統合する研究を行うことを指している。これによって、学際研究の最も単純な形式を図 13 に示す。

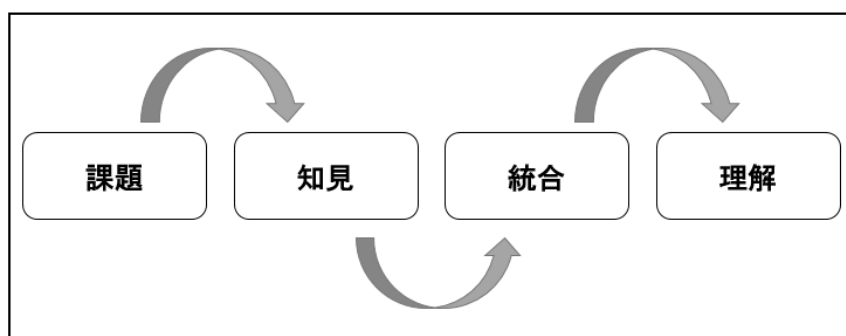


図 13. 学際研究の流れ

出典：光藤ら (2013) pp.69 より転載

³⁹ 光藤ら (2013) pp.13

学際研究の前提は専門分野自体が学際性にとって必要な前提条件であり、学際性の基礎であることになる。学際性は単一の専門分野の制限を超えて広がる課題を探求したいという欲求によっても推進される⁴⁰。

資源型都市は一般都市より多くの課題が存在しているため、都市再生にかかわる個々の専門分野では十分に取り組めていない実情がある。このような複雑な課題を解決するには、複数の分野に基づく専門的知識の利用を必要となる。簡単に言えば課題に対して研究手法の創造が必要であると認識し、専門分野の知見を用いて課題にアプローチし、課題の解決に提案（統合）するというプロセスである。

本研究では、中国における資源型都市の形成とその再生実践を素材にして関連する専門分野を特定し、ケーススタディを通じて学際研究の流れにおける課題から理解に至るための必要なことを分析し、都市再生の理論と実際を架け橋する研究を行うことによって、新しい理解を発見し、学際的マネジメントの理論的基盤を創造する。

研究プロセスを図 14 に示す。

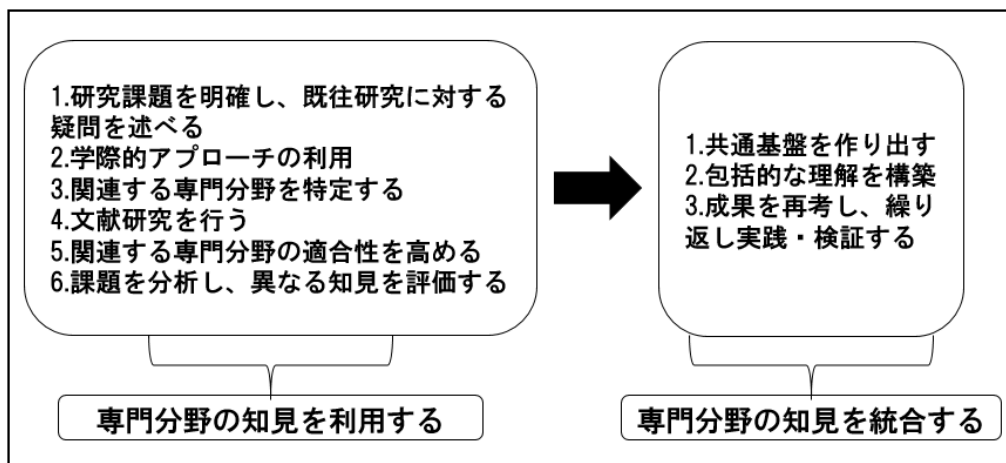


図 14. 研究プロセス

出典：筆者作成

資源型都市における高度化、複雑化する課題の発見、同定、解決のためには、学際的分析が必要であり、こうした取組を促進することにより、資源型都市の課題解決のためのマネジメント理論基盤を定着させる必要があると考えられる。地域現場の実践（マネジメント）としても課題の構成要素を明確にし、政策的に示さねばならない。本研究は「学際的マネジメント理論基盤が地域現場のマネジメントを支える」ということを意識して分析を進める。

第一章で分析した資源型都市の諸課題を考えた上で、経済、社会、環境の各面から都市再生のあり方を探るのは本研究の最終目的であるため、本研究の位置づけとしては炭鉱都市

⁴⁰ National Academies (2005) pp.16

である棗荘市のケーススタディを、第二章で特定した地域政策学、観光学、都市計画学の諸視点から都市再生の課題を横断的に考察し、実社会のマネジメントに適合した新しい都市再生理論基盤の構築とその意義を検証することにある。本研究の成果を通じて、資源型都市における学際的マネジメントの学問的研究の重要性を強調したい。

勿論、本稿にも主張したように、都市課題の解決にかかわる専門分野の知見が数多く存在している。資源型都市の再生に関する学際的マネジメント研究を進めるために、本研究は最も関連している専門分野を以下の基準で特定した。

- ①資源型都市の再生課題に最も直接的な関係のあるもの
- ②資源型都市の再生課題に最も重要な研究を生み出すもの
- ③資源型都市の再生課題を説明するのに最も有力な理論を発展させるもの

この三つの基準で特定した地域政策学、観光学、都市計画学の専門分野が資源型都市の再生課題を包括的に理解するにあたって必須となるものと考えられる。

本研究の位置づけを図 15 に示す。

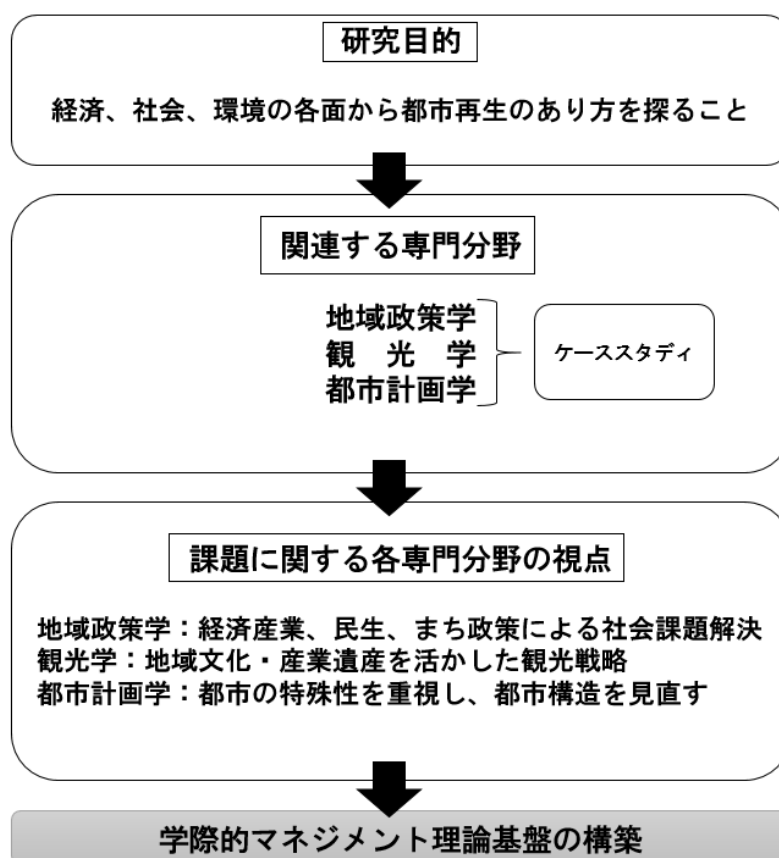


図 15. 本研究の位置づけ

出典：筆者作成

第二部 棗荘の再生戦略

第四章 都市再生に向けた地域政策学からのアプローチ

4.1 再生政策の展開

資源型都市の再生に関する議論は 2001 年に中国第 1 号の資源枯渇型都市である遼寧省阜新市が認定された時期から始まっていた。この時期は資源型都市の産業転換を中心に国が主導して行われていた。

以下は 2001 年から 2017 年末までの関連する国家政策を洗い出し、国家規模において、転換期以降の課題がいかに検討され、実施されたのかについて明らかにする。

まず、2003 年に中央政府は「東北地区等老工業基地振興戦略」⁴¹を制定した。同戦略により、「東北地区における歴史上の貢献を明確にし、新たな時代における医療・ソフト開発などの技術産業をはじめ、農業、林業、サービス業まで幅広い代替産業の発展に寄与するもの」とされた。さらに、2005 年には東北地区に位置する大慶（石油）、伊春（森林）、白山（森林・石炭）、遼源（石炭）、盤錦（石油）の 5 都市を選出し、石油・石炭化学工業、木材加工産業、製造業などの川下産業への転換を図るなど、単一産業構造から脱却する意図が見受けられた。また、2007 年に『國務院關於促進資源型城市持續可能發展的若干意見』（以下「意見」）が制定され、「①産業転換メカニズム、②代替産業、③再就業促進、④環境保護、⑤政策支持、⑥責任範囲」が明確化された。「意見」の施行後、東北地区をはじめとする資源枯渇型都市は“意見”に基づいて産業転換などの地域振興策に取り組むことになった。

一方、これらの都市が直面している問題は 2 つある。1 つは、「過度な資源開発により、民生保障問題や生態環境保護の方面で、歴史的な汚点を残してしまった」ということである。前述のように 2008 年以降、全国で 69 の資源枯渇型都市が認定され、これらの都市の人口は全国の 4%しか占めていないにもかかわらず、スラム街、あばら屋といったバラック地区は全国の 1/4、働けなくて最低生活保障を受ける人口は全国の 1/10、地盤沈下区域は全国の 1/3 にもなっている。もう 1 つは、「資源型産業が支配的産業になっていて、それに代わり得る次世代産業の発展が遅れている」ということである。資源型都市の統計⁴²によると、鉱物資源開発の付加価値は全工業の 25%を占め、全国平均水準の 2 倍に達したにもかかわらず、第三次産業の比重は全国平均よりも 12%低いという状況である。

そのため、2009、10、12 年に都市改造・整備に関する一連の政策が打ち出された。具体的には、工業地域およびスラム街改造の意義や基本原則を明確化するとともに、「貸付金条件の緩和、融資促進および各種の公共事業税・行政税の免除、転居に伴う住宅補助金」などに関する条項が加えられた⁴³。

2013 年に資源型都市に関する体系的な国家政策である「全国資源型城市可持續發展規画

⁴¹『中共中央國務院關於實施東北地區等老工業基地振興戰略的若干意見』（中発「2003」11号）。

⁴²『中国城市建设統計年鑑 2010』『中国統計年鑑 2010』のデータより。

⁴³『關於推進城市和国有工鉅棚戶區改造工作的指導意見』（建保「2009」295号）より。

(2013-2020)」(以下「規画」)が公布され、これは資源型都市の地域振興にとって画期的な到達点と言えるものである。同「規画」は資源型都市に関する初めての専門計画である。同「規画」により、その対象は全国 262 の資源型都市にも及び、地級市クラス、県クラス、開発区および小規模区域まで多様な主体に運用され、今後の資源型都市の発展方向と地域振興のカギを握ることになった。それはまさに国家・広域規模の行動綱領と言えよう。

表 17. 資源型都市の類型

類型	都市数	対応策
成長型	昭通, 延安, 榆林などの 31 都市	資源開発の参入障壁を高めて, 環境アセスメントを進めながら合理的に開発していく
成熟型	張家口, 大慶, 攀枝花などの 141 都市	産業のサプライチェーンを長くし, 加工度を高める企業を育てていくとともに, 環境コストを企業コストの中に組み込んでいく
衰退型	棗莊, 阜新, 撫順などの 67 都市	次世代に続く代替産業を発展させるとともに, 「歴史遺留問題」 ¹ を解決させていく
再生型	唐山, 包頭, 鞍山などの 23 都市	資源依存から脱却し, 経済社会を発展の軌道に乗せていく

注 1) 歴史遺留問題とは、計画経済の時代から続いている各種の負担や非効率な形態、特に従業員家庭の生活などを会社が背負う体制のこと。

出典：『全国資源型城市可持続発展規画（2013-2020）』を基に筆者作成

表 17 のように、同「規画」は 262 の資源型都市を 4 種類に分類し、それぞれの発展方向を明示した。2016 年、国家発展改革委員会は東北工業地区に対して、「特色ある産業づくり」に関する政策案を発表した。これによって資源型都市の発展に「新技術、新産業、新模式、新業態」の育成を通して新たな供給力を獲得し、“一帯一路”“中国製造 2025”“インターネット+行動計画”に代表される先端産業を優先的に発展させ、産業高度化と都市発展に寄与した⁴⁴。2017 年に、国家発展改革委員会は 4 種類の都市発展段階に即した対応策を細分化し、持続可能な都市像もいっそう明確になった。これまでの政策・立案を通じて、69 の資源枯渇型都市に対しては、すでに中央財政支援金の出資額が累計 1600 億元に達しており、今後も独立鉦工業区や地盤沈下区域への補助金は国の歳出面から賄われる傾向が見られた。

⁴⁴ “一帯一路”戦略の中で、東北地区の位置付けが明確され、東北亜の交流拠点として発展させるという。“中国製造 2025”は習近平指導部が掲げる産業政策で、2015 年 5 月に発表した。次世代情報技術や新エネルギー車など 10 の重点分野と 23 の品目を設定し、製造業の高度化を目指す。“インターネット+行動計画”とは、インターネット技術と他産業が結びつくことであり、「インターネット+医療」、「インターネット+物流」、「インターネット+金融」などのように、あらゆる産業と連携し、従来の産業の新たな発展の推進を目指す。

4.2 マクロ政策背景の変容

図 16 に示すように地域経済を構成する産業部門は多様であるが、大きく基盤産業と非基盤産業とに区分することができる。地域経済を支える産業は基盤産業といい、これは域外へ生産物を移出し、域外から所得を得てくる産業をさす。これに対し、域内での所得循環により成立している非基盤産業は域内住民の消費によって成立している商業・サービス業が主となっている。資源型都市の産業政策の転換に関しては地域経済を牽引する基盤産業のあり方をめぐって、特定産業に特化すべきか、それとも産業の多様化を進めていくべきかといった議論もなされた。

その中、成熟産業、重厚長大産業に特化するマーシャル型（MAR 型）と先端技術業やサービス業を代表とした多様化産業を進めるジェイコブズ型（Jacobs 型）の産業政策が挙げられる。従来、資源型都市は天然資源に専門特化した産業が地域に集積することによって都市発展を遂げた。しかし、一つだけの産業に依存した結果、その原材料の減少や製品需要の低下となると、極端な不況に陥った。こうした状況の下、言うまでもなく、資源型都市の転換に関して、もっとも重要な課題は単一産業から複合型産業への転換である。中でも、第二次産業の比重を見直し、他産業への配分バランスをより良くすることが一番の課題だと考えられる。

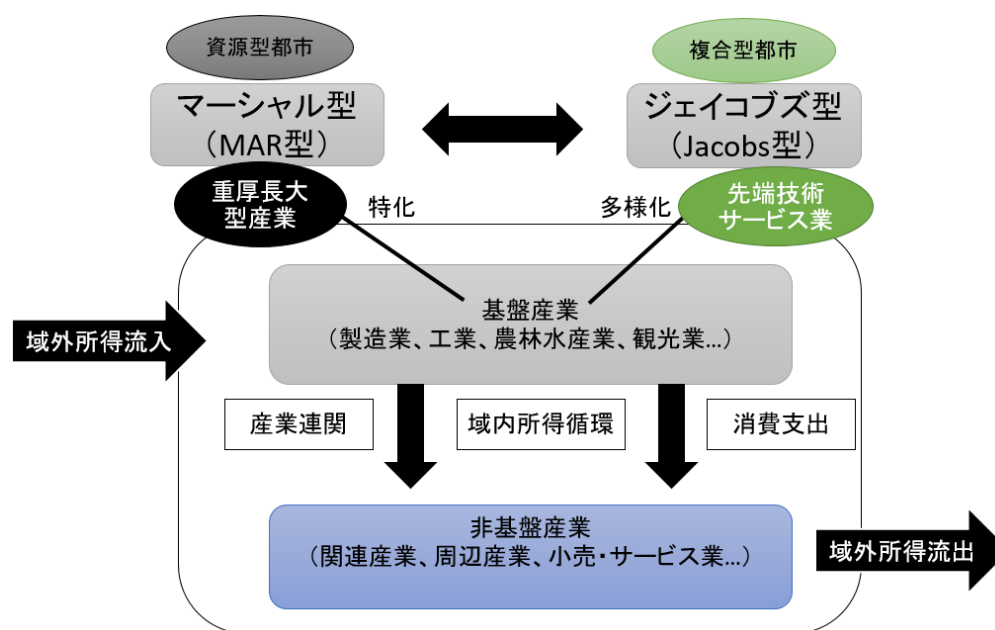


図 16. 産業政策をめぐる都市発展類型

出典：筆者作成

図 17 に示すように、1978 年の改革開放以降、人口ボーナス、工業化高度発展などにより約 30 年間にわたり成長率が 10% の高い姿勢を維持したものの、2010 年代から急速低下し、

7%程度で推移している。GDP の持続的な増加にもかかわらず、経済全体の成長率は減速していることは、いわゆる新常态（ニューノーマル）に移行している。これについて、習近平国家総書記は 2015 年 3 月に開催されたボアオ・アジアフォーラム（BFA）の年次総会において、「現在、中国経済の発展は新常态に入り、高成長から中高成長に移行し、規模と速度を重視する粗放型成長から品質と効率を重視する集約型成長へ転換し、要素と投資駆動からイノベーション駆動へと転換している」⁴⁵と強調した。また、第 13 次五年計画（2016～2020）で進められている「サプライサイド構造改革」は、生産能力過剰問題など「過去の負の遺産」解消と新産業の育成を同時で進行することが定められた⁴⁶。加えて、環境問題への取り組み強化を通じて、持続可能な社会の構築を図るとともに、環境・公害問題に対する国民の不満の解消を図る姿勢も見せられた。

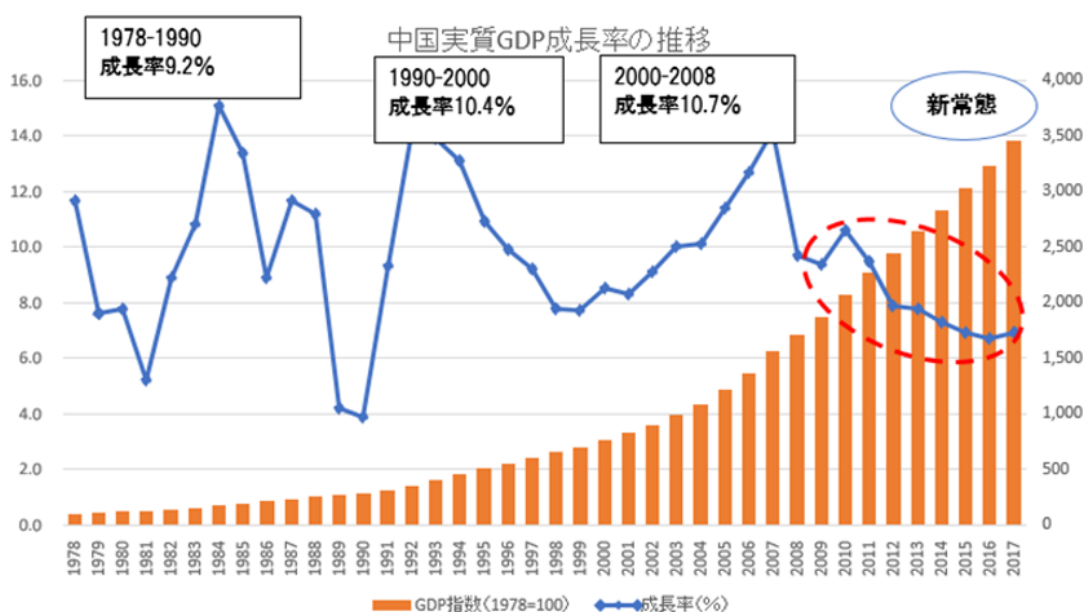


図 17. 中国経済成長の変化

出典：中国国家統計局各年版をもとに筆者作成

2017 年、国家発展改革委員会は再生型資源都市に対し粗放な経済構造からグリーン循環型経済への転換策を明示し、AI、EC、電子情報技術、サービス、歴史文化的観光といったイノベーション産業への推進が促進される⁴⁷。これまで発表された主な政策と対象産業をまとめると表 18 のようになる。

⁴⁵ 「習近平国家主席、ボアオ・アジアフォーラムの年次総会の開幕式で基調講演を行い」2015 年 3 月 28 日、中国駐長崎総領事館ホームページより。

⁴⁶ 「中央経済工作会議提出 2016 年五大任務」,新華社通信 2015 年 12 月 22 日。

⁴⁷ 『国家発展改革委関于加強分類引導培育資源型城市轉型發展新動能的指導意見』（2017 年 1 月 6 日、発改振興【2017】52 号）より。

表 18. 成長分野に関する主な振興政策と該当領域

政策名	①先端産業・製造業のハイエンド化・イノベーション	②国民生活向上・社会安定に寄与する産業	③質の高い商品・サービスの供給力向上・文化事業
第 18 期中央委員会第 3 回全体会議 (2013)	新技術・イノベーションの発展	農業・農村経営の現代化、中小都市開発、環境保護	民間文化企業の発展・開放、医療など保険制度の充実
中国製造 2025 (2015)	情報技術、軌道交通、新エネルギー車、新素材		
“インターネット+” 行動 (2015)	ベンチャー創業・イノベーション、人工知能	現代農業、スマートエネルギー、交通、環境保護	金融、物流、E コマース
新しい消費で新しい供給の新エンジン育成加速を積極的にリードすることに関する指導意見 (2015)	情報消費（自動化、小売り、旅行、医療、教育などを IoT でつなぐ）	エコ消費（エコ家電、エコ建材など）/農村消費	サービス消費（教育、医療・健康、養老、旅行、コンテンツ文化）、トレンド消費、品質消費
13・5 国家科学技術イノベーション計画 (2016)	情報技術、スマート製造、新素材、交通技術	農業技術、環境保護、資源再生、新型都市化	サービス業
加強分類引導培育資源型城市転型発展新動能的指導意見 (2017)	AI、EC、電子情報技術	環境保護、観光、養老、クリエイティブ産業	サービス業、人文資源開発

出典：みずほ銀行産業調査部資料（2017）pp.28-29 を引用し筆者加筆作成

こうした時代背景の下、資源型都市の再生方策を考える際に、新たな産業政策がどのように取り入れるか、従来の発展方策に対してどのように転換するかについての事例分析を行いたい。後述するように、対象として設定した棗荘市は石炭産業の衰退という背景の中、独自の転換政策を導入し、都市再生を図ろうとする事例である。また“新常态”の背景を考慮した複合型産業への転換と同時に、格差是正、文化事業など社会の安定や住民生活の質的向上に寄与する分野を広域規模で模索し、従来型産業における供給体制の構造改革に加え新たな都市再生策を推進することなど、棗荘市の事例を通じて検証したい。

4.3 棗荘市における諸政策の取り組み

4.3.1 産業政策の展開

図 18 に示すように、棗荘市の産業構成比は、2000 年代以降には第二次産業の比重が始終変わらぬ 50%以上の高い比率を占めているものの、第三次産業の比重は資源枯渇型都市に認定された 2009 年から徐々に増えていく状況が確認できる。一方、第二次産業に依存する石炭採掘・加工、金属製造、化学工業、電力などの労働密集型産業の割合が高いため、炭鉱閉山に伴う関連企業の倒産の影響を受け、多くの失業者が出ていた⁴⁸。加えて空気・河川汚染、地盤沈下に関する生態問題による都市の疲弊が顕在化し、都市再生の必要性が生じていたことが分かる。



図 18. 棗荘市全産業構成の経年変化

出典：『棗荘統計年鑑 2019』より筆者作成

⁴⁸ 2005 年の城鎮（都市部）失業率は 3.31%、再就職させた 61,805 人の中で 18,521 人は炭鉱関連の失業者である。『棗荘市 2005 年国民経済和社会発展統計公報』より。

2009年、棗荘市は資源枯渇型都市に認定され、国の支援を得て本格的な都市再生事業が始まった。『棗荘市城市総体規画（2011～2020）』の中で、「棗荘市は資源枯渇型都市として認定され、あらゆる局面において現状維持が困難となることから、新たに都市を転換させることがきわめて重要であり、炭鉱都市から新型ハイテク産業や観光サービス業などを総合的に強化した新都市を創出するよう努める」⁴⁹という新都市理念を掲げ、都市の再構築を図ろうとしている。具体的な政策内容は以下の通りである。

まず、産業構成体系の見直しに関することで、資源枯渇型都市にとってもっとも重要な項目である。前述の2013年に国が公布した「全国資源型城市可持続発展規画」において、「代替資源」「節能（省エネ）」「環境保護」といったキーワードが明示された。このうち、「代替資源」に関しては、化学工業、金属加工業、ハイテク産業、製造業といった川下産業への転換を検討していた。例えば、棗荘市はLenovo社、ENNGroup、韓国SK社などの大手エネルギー関連会社を誘致し、単一の石炭産業から新技術を用いた複合型産業への転換を図った。このことは再開発に関わる資金源の確保のみならず、技術力アップやさらなる資金の誘致に好条件を提示した。一方、資源税、環境税の徴収を強化するとともに、政府は生産稼働率が低い資源型企業の構成を見直し、技術的に立ち遅れた工場の閉鎖、環境公害問題に起因した中小型資源企業の淘汰、合併、再編などの方針を固めた⁵⁰。また、新型材料の開発や電池製造業の発展にも注力し、それは「節能」「環境保護」を端的に表したものであった。

表19に示すように、2012年に棗荘市における固定資産投資額およびその成長率の状況を見ると、石炭採掘と選炭業への投資が著しく減少され、関連する金属加工、大型設備製造および公共管理と社会組織などへの投資も低下された。それに対し、非金属鉱物採選業、文教スポーツ用品製造業、通信情報設備製造業、建築業、金融業、科学研究と技術、水利環境と公共施設管理業および文化スポーツへの投資成長率は100%を超えており、産業体系の転換を垣間見える。

⁴⁹『棗荘市城市総体規画（2011～2020）』国弁函「2016」79号、国务院弁公庁、2016年10月21日発布および棗荘市自然資源和規画局『棗荘市城市総体規画（2011～2020）』摘選より。

⁵⁰ 山東省政府よると年間生産量30万トン以下の小型炭鉱を2015年末までに閉鎖する指示の中、棗荘市は7か所があった。「年底前全市7掘小煤鉱全部閉閉」, 棗荘晩報 2015年8月。

表 19. 2012 年業界別固定資産投資額および成長率

業 界	投資額 (万元)	成長率 (%)
(一) 農林水産業	120,954	49.3
(二) 採鉱業	112,311	-37
石炭採掘と選炭業	44,895	-69.5
有色金属採選業	19,450	40.2
非金属鉱物採選業	38,708	129.2
(三) 製造業	4,380,099	9.5
文教スポーツ用品	103,619	105.3
医薬品	53,138	23
非金属鉱物製品	449,514	-6.7
黒色金属製錬と圧延加工	52,989	-16.6
金属製品	228,760	29.9
通用設備	519,971	82.2
専用設備	428,796	56.8
電気機械および機材	403,689	-19.3
コンピューター・通信情報電子設備	125,038	105.6
(四) 電力、熱力、天然ガスおよび水の生産と提供	214,803	60.9
(五) 建築業	383,605	118.2
(六) 卸売業・小売業	528,084	26.9
(七) 交通運輸、倉庫、郵政業	385,668	68.9
(八) 宿泊・外食産業	439,736	38.4
(九) 情報輸送、ソフト技術提供	22,800	/
(十) 金融業	6,800	125.9
(十一) 不動産	633,767	12.6
(十二) 賃貸とビジネスサービス	64,171	72.3
(十三) 科学研究と技術	20,533	113.8
(十四) 水利環境と公共施設管理業	810,570	165.2
(十五) 市民サービス・その他	104,162	51.6
(十六) 教育	66,948	20.8
(十七) 衛生と社会サービス	36,110	-12.5
(十八) 文化、スポーツと娯楽	141,339	244.8
(十九) 公共管理と社会組織	188,141	-11.5
合 計	8,660,601	26.1

出典：『襄莊市 2012 国民経済和社会発展統計公報』襄莊市統計局資料を基に筆者作成

具体的な一例として山東豊源タイヤ製造会社の取り組みが挙げられる。2013年、棗莊鉍業集団公司是事業再編を行う中、市内にある廃業したタイヤ製造会社を買収し、子会社のゴム加工会社と合併して高級タイヤの生産・研究・開発型会社へと転身させた。会社設立時、「ハイエンド製品」の経営理念を打ち上げ、オランダ、イタリア、ドイツ、韓国など先進国の生産技術と設備を導入した。正確な企業転換の理念を定めた結果、僅か3年間で製品は国家工業標準に達し、4年目で国内タイヤ業界総合実力ランキングの39位となった。この会社が生産した「遠路・FARROAD」というタイヤのブランドは山東省における有名なブランド商標になり、中国ゴム工業協会推奨のタイヤ製品や中国スノータイヤTOP10などの榮譽に輝いていた。現在でも中国タイヤ業界の品質をリードする一大ブランドである。

中国大手タイヤ情報サイト⁵¹には、豊源タイヤの2018、2019年の販売収入は約12億元（約194億円）に達し、そのうち国内市場は約4億元、海外市場は約8億元の営業収入を得ていたという好調な売れ行きを確認できる。

こうした取り組みは従来の資源採掘を中心とした事業重心を技術研究、新商品開発へと転換させる典型的な事例であることから、多様化産業を進めるジェイコブズ型産業政策の具体的実践と言えるだろう。



図 19. 豊源タイヤ製品展示会

出典：易車網 <http://news.bitauto.com/hao/wenzhang/780077> より転載

棗莊市商務局の統計⁵²によると、2016年1～6月間に化学工業、加工業などに関連する外資投資事業の誘致は6件あり、前年同期比200%増となったほか、外資資本額も15,269万ドルを獲得し、同期比787.2%増（同種目の増加率は山東省内2位）という高い水準に達している。

また、産業バランスを取るために、第一次産業を代表する現代農業の推進や第一次産業を代表する観光業の発展にも取り組んでいる。前述のように、棗莊市の産業構成は第二次産業

⁵¹ タイヤワールド：山東豊源タイヤ製造会社営業報告

<http://www.tireworld.com.cn/data/txdata/datachanges/2020418/34890.html>（2020年9月5日取得）。

⁵² 棗莊新聞 <http://zaozhuang.iqilu.com/zzyaowen/2016/0801/2938852.shtml>、「棗莊市上半年利用外資保持有効増長」（2016年2月14日取得）。

に集中し、特に環境汚染に強い影響を及ぼす業種が大半である。かつての「先生産、後生活」の政府指導方針によって第一次、第三次産業の発展を遅らせている。そのため、政府は農業に対して、表 20 に示すようにグリーン農業、特色農業、観光農業の 3 領域から農業体系の整備を行った。

表 20. 農業活用の内容

領域	措置	具体例
グリーン農業	農薬や化学合成肥料を減らし、環境に配慮した農業	生態園、無公害農産品・有機食品認証など
特色農業	特産品・ブランド品の育成、食品加工、果汁製造など	ジャガイモ・サクランボの郷、一村一品運動
観光農業	農業公園、インフラ・アクセス整備	万亩石榴園、果物狩り園など

出典：棗荘市農業局 <http://www.zzny.gov.cn/> 及び各種報道資料を基に筆者作成

観光業に関しては、政府は各種企業の新規参入を促進し、観光分野の子会社を設立することに奨励措置を講じている。特に観光地の運営管理権を民間企業に移譲し、補助金、税金優遇などの行政対応可能な様々な支援策によって新規参入企業も増えるなど、活発な観光活動に取り組んでいる。これについて、次章で詳細を述べる。

4.3.2 広域協働による都市機能の再構築

棗荘市では炭鉱の採掘とともに、集落、鉱区、村鎮、都市市街地といった都市空間が形成されてきた。表 21 は棗荘市都市計画空間の形成段階を示している。棗荘には 1308 年から炭鉱採掘の記録があり、棗荘（現市中区）、陶荘を中心に鉱区集落が形成された。明清時代、商業の繁盛によって滕県（現滕州市）、嶧城、臨城（現薛城区）、棗荘、台兒荘などの城鎮に居住施設も整備され、点状的な都市空間のひな形が形成された。

1948 年、全国では工業化と都市化の勃興時期に入り、大規模な炭鉱採掘が行われた。この時期、都市空間は石炭の存在経路によって村鎮をつなぎ合わせて带状のように形成された。1961 年、棗荘は地級市に昇進し、都市環境を改善するために、市中区を核とした都市計画が明確され、大規模なインフラ整備もこの時期に着手した。しかし、1999 年 6 月に棗荘炭鉱の規模縮小に伴い、都市機能の転換も迫られた。同年 7 月に都心を新たに計画され、2004 年に市政府機関を新都心に移転した。その後、都心道路も整備され、東西二城（中心城）に集積した都市空間が確立された（図 20）。

2009 年以降、炭鉱規模の縮小が加速し、各区間の距離が遠いため地域間コミュニティ⁵³が分断され、炭鉱拠点に沿って形成された都市空間は点状化・長距離分散の問題が顕著になっている（表 22）。

表 21. 都市空間の形成段階

時期	影響因子	該当地区	空間構造特徴
早期集落 (1839 年以前)	歴史	薛城、滕州、嶧城	点状分散
	資源開発	市中、滕州	
	資源開発	台兒莊、山亭	
鉱区造成 (1840～1946)	工業発展	市中、滕州	点状分散
	交通発展	市中、滕州、薛城	
	歴史	薛城、台兒莊	
村鎮形成 (1946～1960)	工業発展	市中、滕州、薛城、嶧城	带状分散
都市発展 (1961～1999)	工業発展	市中、滕州、薛城	多極拠点
	交通発展	滕州、薛城	
	商業発展	市中	
	農業発展	山亭、嶧城、台兒莊	
都市転型 (2000 以降)	機能転換	東城、西城	双核集積
	観光業発展	山亭、嶧城、台兒莊	

注 1) 影響因子の「歴史」とは歴史上の原住民や戦争に伴う移住による形成した地区を指す。

注 2) 空間構造特徴とは集落、鉱区、村、鎮、都市市街地の分布状態を表すことである。

出典：『棗莊市誌』（1993）、『棗莊年鑑』各年版より筆者作成

表 22. 各区間の距離

区 間（主に各区役所を始終点とする）	距離（km）
市中区人民公園前--市役所前	24
市中区人民公園前--山亭区役所	30.3
市中区人民公園前--台兒莊区役所	37
市中区人民公園前--棗莊西駅	34.5
市中区人民公園前--滕州市役所	61.7
市役所前--山亭区役所	46.3

出典：Baidu デジタル地図より筆者計測作成（2019 年 12 月時点）

⁵³ 本稿で使う「コミュニティ」とは同じ地域に住む、日常生活、経済交流などにおいて深く結びついている人々の集まり（社会）のことを指す。

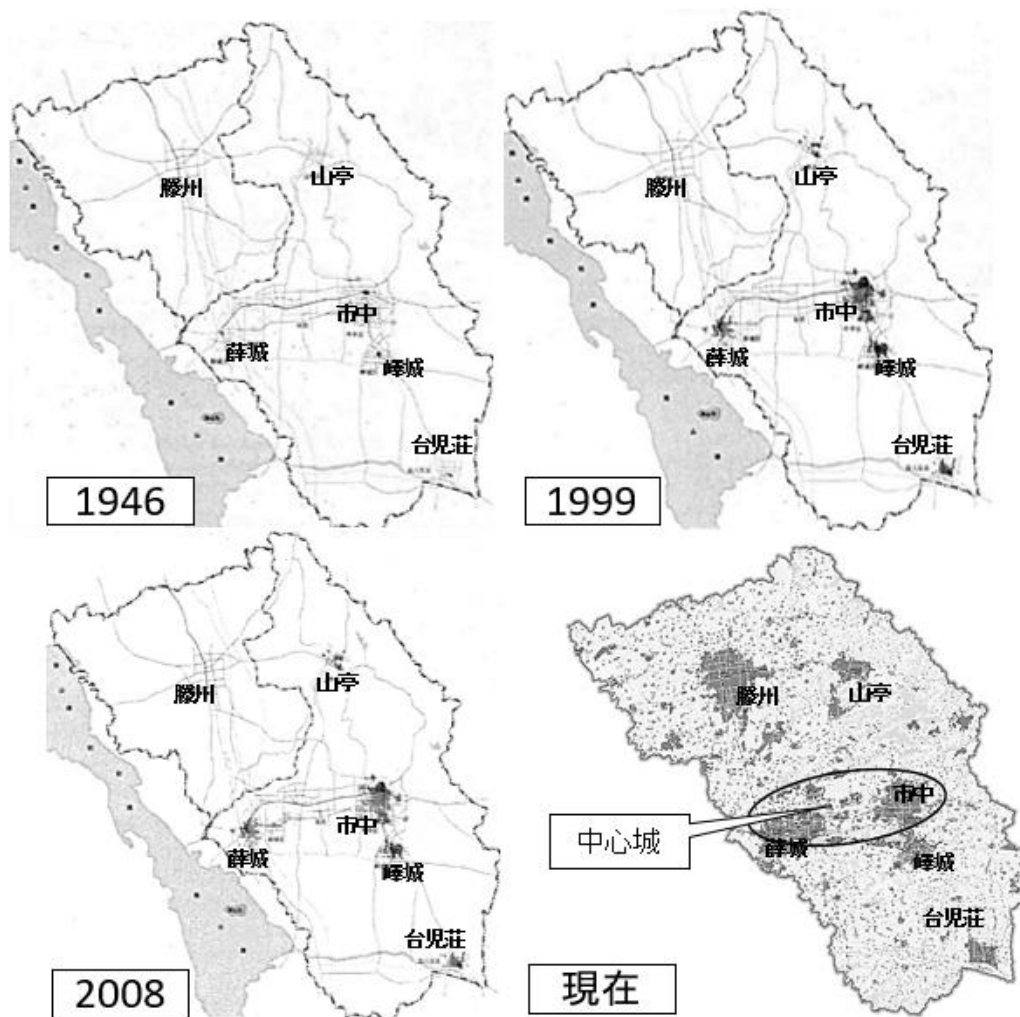


図 20. 各時期における都市計画空間の実態

出典：棗荘市都市計画各年版、棗荘市誌をもとに筆者作成

こうした諸問題に対し、政府は広域範囲の発展を視野に入れ、歴史遺留問題を払拭しようとしていた。「棗荘市政府年次報告 2013」（以下「報告」）は、中心城（総合行政機能地区）の建設が都市再生の重点項目と明確にし、薛城区（交通拠点地区）・ハイテク産業区（産業拠点地区）を合わせて「三区合併」による広域ネットワークの構築が示された。地域間では高速バスシステム（BRT）で連結し、それぞれの機能に基づく再開発整備が進められた。

同「報告」では、中心城は棗荘市の行政サービス、文化交流、レジャー、居住などの複合機能を有する拠点となった。こうした一連の取り組みによって、棗荘市は 2019 年度の「代替産業・生態管理・優れた転換成果をあげた都市」に選ばれた⁵⁴。広域協働イメージを図 21

⁵⁴ 『国务院关于 2018 年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励的通报』（国发「2019」20 号）。

に、各区の機能設定を表 23 に示す。

広域協働の趣旨は新たな都心を建設し、それぞれ区の位置づけを明確するとともに多機能を備えた複合型都市の創出にある。全域の市町村がおおよそ五級七類型の都市圏を計画している。このことを通じて、都市空間の物理的分散から各種産業ネットワークの集積へと転換させる仕組みによって広域拠点、地域拠点、地区拠点、産業拠点の細分化がなされた。後章においては都市計画に関して詳細に述べるため、ここで略とする。

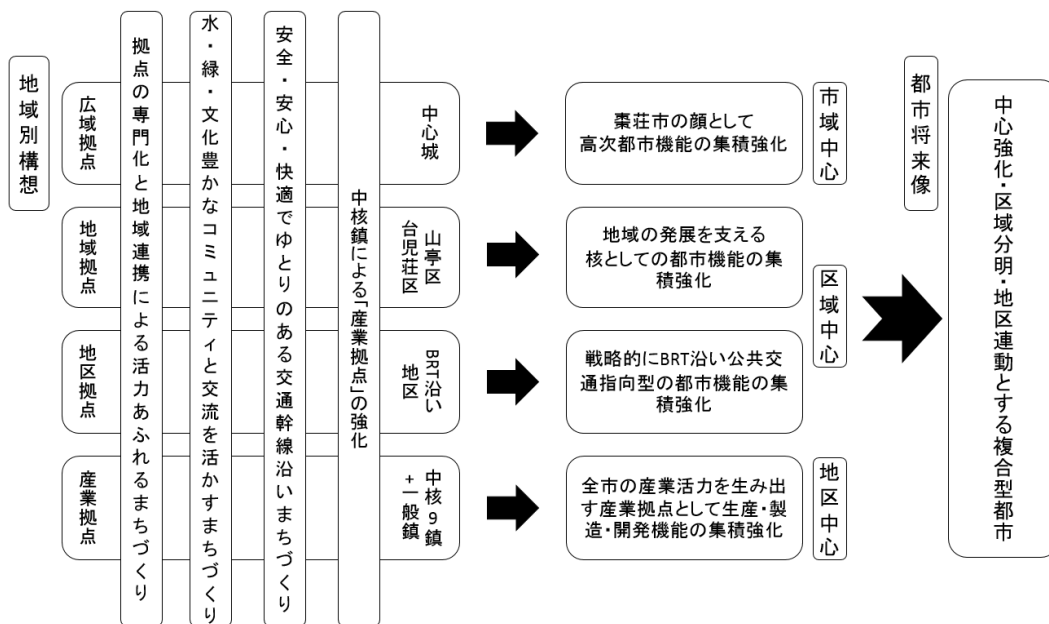


図 21. 棗荘市広域協働イメージ

出典：『棗荘市総合計画』、『棗荘市新型城鎮計画』を基に筆者作成

表 23. 各区の機能設定

城鎮レベル	城鎮数	城鎮名	機能類型
一級：広域主中心	1	中心城（東西両城大都市圏）	総合型
二級：広域次中心	1	滕州	総合型
三級：地域中心	2	山亭、台児荘	レジャー観光文化型
四級：地区中心 （中核鎮）	14	陶荘、西岡、官橋、潤頭集、古邵	工鉱サービス型
		桑村、木石、鄒塢、級索、榴園、濱湖	総合発展型
		税郭、陰平、北荘	農業産業主導型
五級：地区中心	25	界河、姜屯、南沙河、東沙河、沙	工業主導型

(一般鎮)	溝	
	張汪、柴胡店、鮑溝、張山子、底閣	工鉦サービス型
	徐荘、馮卯	観光開発主導型
	龍陽、羊荘、店子、城頭、水泉、孟荘、峨山、泥溝、馬蘭屯	農業産業主導型
	東郭、西集、周營、大塢	総合発展型

出典：『棗荘市新型城鎮化規画（2015～2020）』より筆者作成

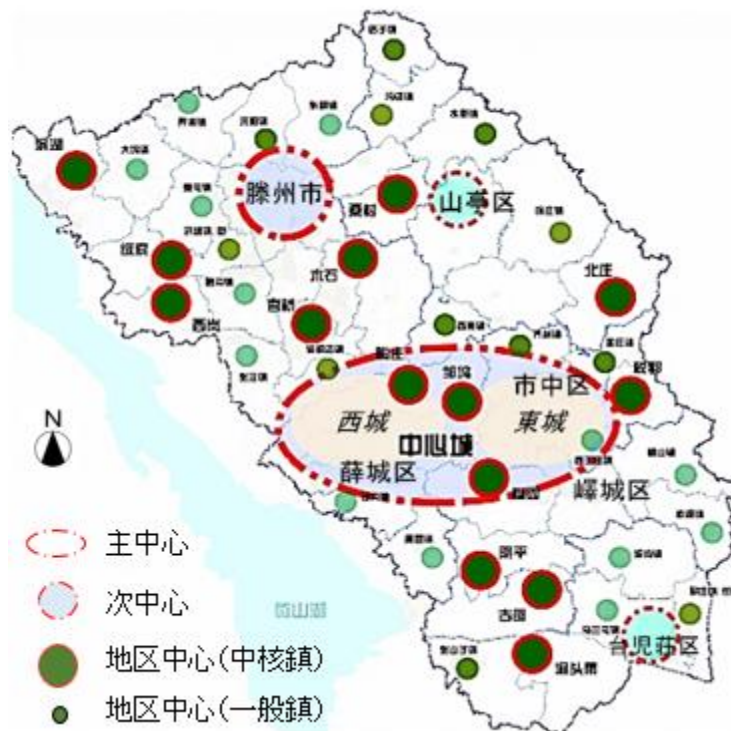


図 22. 棗荘市都市機能ネットワーク

出典：『棗荘市新型城鎮化規画（2015-2020年）』をもとに筆者加筆作成

4.3.3 民生政策の実践

資源型都市の転換は経済のみならず、再就職、教育、社会保障、医療保健など多岐にわたる民生問題の解決は都市再生に欠かせないものである。一方、資源型産業は労働集約型産業であり、一般従業員から経営管理職までほとんど地元住民から構成される。炭鉦企業が撤退すると大量の失業者が現れており、坑内作業に専業するためその失業者の技術水準や文化

水準が低い傾向にあることから、構造的失業⁵⁵の問題が顕著になる。

2009年、棗荘市政府は再就職・起業に関する行動綱領⁵⁶を制定した。その内容は、主に以下の18～35歳の青年層に対する起業スタート支援金政策の実施、青年企業家の養成促進である。また、政企教連携（政府斡旋・企業援助・教育提供）による高齢失業者の再就職にも大きく寄与した。これまでに政府は、資源型企业に対して、保険制度を整備し、失業救済金、医療補助金、出産補助金などの生活保障分野の財源を重点的に捻出してきた。特に医療保険について、「先診療・後支払」の目標を定め、市内2級以下の病院で全面的に展開させた。2012年の政府統計⁵⁷によると、基礎年金、都市農村住民保険などに関わる各種保険費は累計47.2億元に達し、山東省初となる保険制度への全住民加入を実現した。

また、鉱業労働者に住むバラック地区の建替えも進められている。2018年12月末時点、棗荘市バラック地区改造事業は22か所、累計694ムー（約46万㎡）の再開発面積に達した⁵⁸。産業遊休地などを活用し、数百戸の集合住宅地の新築プロジェクトは競争入札で実施された。新築された集合住宅は娯楽施設、保育園なども併設し、低所得者にも住みやすさの追求への配慮がなされた（図23）。

これらの民生政策は格差是正、社会の安定や国民生活の質的向上に貢献したものと見えよう。



図 23. 炭鉱住宅の建替え

出典：左図は baidu 写真を転載、右図は筆者撮影

4.4 日中の鉱山地域の再生手法の比較

中国の資源型都市の再生にあたって、前節で述べたようなソフト的政策に対し、環境再生、景観システムの創造などによる工業遺産の保全・活用したまちづくりといったハード面も

⁵⁵ 構造的失業とは雇用主が労働者に求める技能や学歴、年齢、性別、勤務地といった特性と、失業中の労働者の持つ特性がずれることによって生じる失業である。

⁵⁶ 「2009年棗荘市全民創業促就業行動实施方案」による。

⁵⁷ 『棗荘市2012年国民経済和社会発展統計公報』と「棗荘市政府工作報告2013」による。

⁵⁸ 「2018年度棗荘市棚改項目建設用地土地供給情況滙総」,棗荘市自然資源和規劃局 <http://sizrzyghj.zaozhuang.gov.cn> (2019年1月23日取得)。

重要視されている。2017年1月、国家発展改革委員会は資源型都市の再生対策について「新たな要素を集め、イノベーションへの道に誘導する」方針が固められた。その中で、資源型都市の精神的・文化的遺産や工業遺産の発見・保護・利用を通じて特色ある人文都市への転換が進められた。

日本では、近年、地方創生事業が盛んに行われており、都市再生・地域振興など各地で実施された活性化事業が数多く見られる。とりわけ、鉱山地域という独特のエリアにおいて、1961年に成立した産炭地域振興臨時措置法をはじめ、政府は産炭地域振興の推進がなされてきた。

そこで、本節では兵庫県生野町の事例と棗荘市の事例を比較して考察し、日中鉱山地域の再生に係る景観整備の手法を明らかにしたい。これによって、中国の資源型都市再生に向けた政策的知見を深めたい。

4.4.1 比較対象の選定理由

生野町と棗荘は古くから採掘活動が始まり、近代に入り同じく資源の減少による鉱山閉山やまちの衰退に至った。生野町域内にある生野銀山は日本初の政府直轄運営鉱山であり、棗荘鉱も中国の国有鉱山であることから、両者は同様の性格をもっている。また、両地域とも鉱山跡を活かした景観づくりを積極的に推進し、数多くのまち整備大賞を受賞している。限られた資源を用いてまちの再建に成功していることが両者の最大の共通点であることから、比較対象として生野町を取り上げた。

4.4.2 対象事例の概要

(1) 重要文化景観としての生野町

兵庫県中央部に位置する生野町（朝来市）は、かつて「佐渡の金・生野の銀」と言われた生野銀山を中心に栄えた全国屈指の鉱山町であった。昭和48（1973）年3月には鉱量枯渇等により生野鉱山が閉山され、翌年に「史跡・生野銀山」という名称でテーマパークとなった。生野銀山は2007年4月に「我が国鉱業近代化のモデルとなった生野銀山などにおける鉱業の歩みを物語る近代化産業遺産群（通称：鉱石の道）」に認定された。翌年9月に日本観光協会と全国産業観光推進協議会が主催する第2回「産業観光まちづくり大賞」の銀賞を受賞した。また、2014年3月には「生野鉱山及び鉱山町の文化的景観」が、鉱山町として全国で初めて国の重要文化的景観に選定された。生野町観光協会によると、これは地役人の町屋、様々な宗派の神社仏閣、近代化産業遺産群などが、町中に多く現存しており、400年以上もの間、今もなお生き続ける現役の鉱山都市としての価値が認められたからだという。

朝来市は2017年12月に「物語 色濃く残るこのまちで生きる」というフレーズを掲げて「重要文化景観 生野鉱山及び鉱山町の文化的景観ガイドブック」を作成し、生野町のまち活性化に寄与しようとしている。

(2) 再生した鉱山都市としての棗荘

棗荘は隋唐時代に石炭の採掘活動を始めたと伝えられている。清時代に通商大臣の李鴻章氏の許可の下、1878年に中国三大炭鉱のひとつである官営中興鉱務局がこの地で設立され、採掘が隆盛を極めた。その後、棗荘鉱務局へと発展し、炭鉱拠点都市となった棗荘は、1961年に山東省における第4番目の地級市として設立された。

2000年代に入ると、石炭資源の減少による深度採掘が進められ、坑道の延長が長くなり採掘コストも増加したため、鉱山は次々と閉山された。加えて長年にわたり大規模な採掘による粉塵汚染や地盤沈下などの問題が域内に発生したことから、2009年には「資源枯渇型都市」に指定され、まちの再建に追われていた。同年から、棗荘市は都市再建に資する産業転換、都市整備、観光開発などの政策に取り組んでいた。諸施策を行った結果、棗荘市は国家森林都市（2014）、中国優秀旅行都市（2016）、中国最美文化生態旅行都市（2017）など数多くの大賞を受賞した。まさに再生した鉱山都市といえよう。

4.4.3 比較方法

本稿では、両地域の代表的な景観の活用手法を概観した上で、整備物の歴史性や整備主体の特性を図るマトリクスを用いて、景観整備の方向性を考察する。分析にあたって現地視察を行い、公的施策、新聞や入手した資料などの分析検討を通じて、景観整備の詳細を確認し裏付けとすると同時に、魅力的な景観の事例を写真として提示する。それぞれの代表景観は表24で示す。

表 24. 代表景観

	景観 1	景観 2
生野	生野銀山	生野の町並み
棗荘	中興国家鉱山公園	東湖公園/中堅 1878

出典：筆者作成

4.4.4 景観の概要

(1) 生野町の景観

生野地区は生野銀山を擁する地域として、銀山の発展とともに町並みが形成された。口銀谷地域および太盛地域、奥銀谷地域において、鉱山町として栄えた面影が残る地域的特性を景観まちづくりの中心とする観点から、住民と行政とが一体となって地域内のまちづくりを進めてきた。

生野町口銀谷地区では、平成11年に「口銀谷の町並みをつくる会」が発足し、「生野・景観まちづくりシンポジウム」の開催や生野まるごと情報誌「いぶし銀」の編集発行などをはじめとする積極的な活動が現在も継続されている。また、国土交通省の街なみ環境整備事業やまちづくり交付金事業などによる修景整備、協議会活動支援を進め、生野まちづくり工房

「井筒屋」(国登録有形文化財)や「旧生野鉱山職員宿舎」(朝来市指定文化財)、「口銀谷・銀山町ミュージアムセンター」などの再生整備が行われた。これらの歴史的景観に加え、但陽美術館、銀山まち口番所、カフェ屋「アルジャン」といった現代型の施設も整備された。



図 24. 生野地区位置

出典：H30年「朝来市社会資本総合整備計画」より筆者加筆作成



図 25. (左) 生野まちづくり工房「井筒屋」
(右) 口銀谷・銀山町ミュージアムセンター

出典：筆者撮影

現在、生野鉱山はかつての鉱山まちとしての賑わいは見られないが、カラミ石、旧鉱山社宅、トロッコ道、会所、路地にある井戸、生野瓦などの特徴ある人工的景観資源と、市川の清流に代表される自然的景観資源とが調和しながら美しい景観を見せており、奥銀谷地区においても鉱山跡地を生かした観光施設の運営も続けられている。

史跡・生野銀山は、昭和48年に閉山したが、実際に掘られていた坑内に入り、当時のままの岩肌や、電機仕掛けの人形による再現された作業風景を見ることができる(図27)。坑道周辺に鉱山史料が展示される生野鉱物館(生野銀山文化ミュージアム)、鉱山資料館、吹屋資料館やご当地グルメを提供する銀山食堂を併設している。生野銀山は竹田城跡と並ぶ

但馬地域における有数の観光スポットとなっている。



図 26. 生野地区周辺景観 MAP

出典：兵庫但馬地域近代化産業遺産エリアガイドブックより引用



図 27. 生野銀山坑道および坑道外景観

出典：筆者撮影

(2) 棗荘の景観

棗荘は 1999 年代を境とする産業構造の転換によって、この地域を支えていた鉱工業が衰退し、地域発展の低迷が見られるようになった。その一方、鉱工業化と引き替えに汚染された自然環境や破壊された景観が、負の遺産として残されてしまった。その代表例として、ズリ山や炭鉱跡にある地盤沈下区域（沈下盆）が挙げられる（図 28）。

2010 年から、これらの工業的景観に対し、産業施設、炭坑跡地を歴史の証人として保存し新たな利用を図ることが決められた。歴史的施設の保存、再利用の事例として、ズリ山を活用した中興国家鉱山公園がある。これは、棗荘市北部にある操業を中止した中興炭鉱のズリ山を改造し、鉱業発展史などの要素を含む施設の保全、増設によって公園化したものであ

る。公園全体の面積は 2100ha に及ぶ広大なもので、風致公園としてだけでなく、歴史研究、レジャーやイベントの会場などにも用いられている。中でも中興鉱務局旧本館事務棟、巻上げ槽、歴史名人銅像などを再整備した展示施設が、地域の固有性を表現しながら、地域の社会的な再生に貢献している。

この鉱山公園を整備する際に、以下の 4 点が重要な構成要素となる。

①多くの自然要素と社会文化的建造物を結ぶ魅力的な散策路が整備され、住民が意識できるくらい積極的にオープンスペースを増加させている。

②スポーツなど豊かな余暇活動にとって良い条件となるべき遊歩道を内在させている。

③生態回復ゾーンから鉱山景観の復元、カルチャーパーク、広場に至る大小さまざまな空間複合体である。

④ズリ山や沈下盆を活用した、自然景観に溶け込む築山・湖水を意識的に増加させている。これは、ズリ山や沈下盆の大規模整備工事を省くことができ、生態改善および地域の景観において特に重要な意味を持つ優れた取り組みである。



図 28. ズリ山と沈下盆

出典：baidu 写真 <https://image.baidu.com/>より転載



図 29. 中興国家鉱山公園風景と旧本館事務棟

出典：筆者撮影

他方、広大な面積に及ぶ採鉱によって、域内は多くの沈下盆が生じ、採掘した体積と沈下盆の体積が最終的には、ほぼ等しくなると言われている⁵⁹。水位の低下が進むに従って、市

⁵⁹ 江崎・木村・崔（1993）による。

内の川の汚泥が汲み出されることも多くなっていった。これは都市環境および住民の日常生活にも直接に影響を及ぼしている。こうした地盤沈下区域を、環境的にも経済的にも立て直そうと、総合レジャーパークの構想が推進された。その代表例として東湖公園の整備が挙げられる。

東湖公園では、約 65ha に及ぶ範囲で沈下盆を利用して人工湖が作られた。その人工湖の中心に、公園の景色を一望できる高台が配置され（図 30 観湖閣）、周りに生態観賞ゾーン、スポーツ運動ゾーン、文化交流ゾーン、水上レジャーゾーンなど 6 つの機能を持つ総合的な屋外レジャー施設が形成された。

公園は都市のランドマークとして質の高い公共空間を整備するとともに、高層マンションも公園の周辺に建設された。広大な敷地にランドスケープデザインと都市生活デザインを上手に組み込み、「高品質生活」というアプローチは鉅山都市のイメージを刷新した。



図 30. 観湖閣と東湖公園全貌

出典：筆者撮影

一方、棗荘市の市街地は概ね炭鉱労働者の住宅を中心に広がっていて、その面的広がりによって住宅機能しか持っていない質の低い炭住団地街が形成された。団地街には、その発達の理由から、魅力的な中心地区はほとんど存在しなかった。2000 年代以降、石炭産業の衰退とそれともなう炭鉱労働者人口の減少などにしただがって、市街地の活気が失われた。こうした背景の下、棗荘は不安定になっているコミュニティを立て直すことを目標としながら、特色あるコミュニティ拠点を形成しようとしている。その一例として、団地街を活用した商住一体型の「中堅 1 8 7 8 プロジェクト」を挙げることができる。

「中堅 1 8 7 8」は民間整備事業者の中堅グループと棗荘鉅山の発祥と言われる中興鉅務局の設立年を組み合わせたプロジェクト名で、炭鉱の労働者の住宅団地街において、棗荘の近代発展史を再現する「中華民国風ストーリー」⁶⁰と現代商業を味わう「ファッション都

⁶⁰ 棗荘炭鉱の発展の原点は概ね中華民国時代に集中する。前身の中興炭鉱もこの時期で急速に発展した。炭鉱の発展は棗荘市の設立に大きな助力になっていた。現地では中華民国の歴史・人物に関わる名所も多く、この時代のストーリーに沿った建物は地元で親しみやすいと言われている。

市」の2大主題に対応するプロジェクトを展開している。2018年2月1日に開業後、形になったプロジェクトを見ると、基本的には住宅系プロジェクトと商業系プロジェクトから構成されている。整備事業の性格は概ね「建築や主題に関するデザインの質と生活環境の質」「地域ランドマーク」「コミュニティへの配慮」である。これらの取り組みは住みやすさの追求や地域の伝統的な特徴への配慮がなされた。

住宅系プロジェクトの主要成果は、炭住の改修による原型を活かしながら住宅と周辺環境の質向上を図ったことである。新規住宅の建設も含めて、地元の近代史を表現できるレトロ調の建築デザインを採用しており、低層、不規則形状で外構が豊かな中華民国時代の建築様式を継承している。商業系プロジェクトは、既存市街地や炭住歴史との関係付けといった都市計画的な面での配慮と共に、RBD方式⁶¹が採用された。この方式では、整備区域の全体に対して、いくつかのテーマを設定し、歴史的な意味のある建造物群から現代商業の繁栄を体感する施設に至る時代の回廊が形成された。こうすることで、外形を保ちながら、地域特性を表す古今融合型の市街地へと蘇らせることができた。

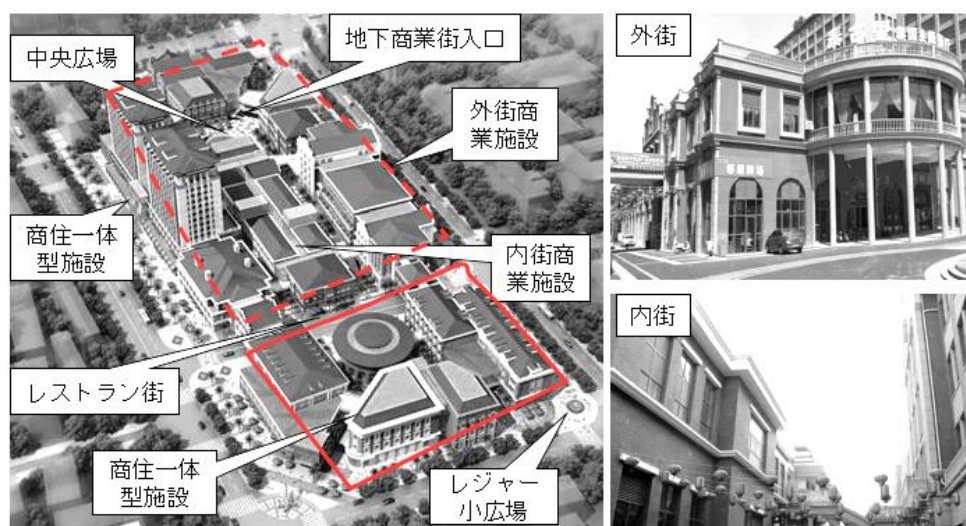


図 31. プロジェクト平面図及び内外街実景

注) 平面図の点線枠内は現代商業施設ゾーン、実線枠内は中華民国風建築群ゾーンを示している。出典：左図は「棗荘・中堅 1878 民国風情街プロジェクト」説明書より筆者加筆作成、右図は筆者撮影。

これらのプロジェクトにおいては、政府は炭住の更新や近隣コミュニティ形成への配慮をしながら整備計画がなされ、商業運営や地区管理などの計画も並行して整備事業者と住

⁶¹ RBD 方式とは、Recreational Business District の頭文字の略称であり、中国語では「休暇商务区」「旅游商業区」「余暇商業区」と訳している。CBD とは異なり、RBD は主に季節性観光の需要に応じて市街地においてレストラン、娯楽施設、土産店などを集中的に設置する区域を指す。

民間で決められた。中堅1878プロジェクトは棗荘市における唯一の特色風情街を形成させながら、コミュニティ拠点づくりについても10以上の付随プロジェクト⁶²が実施された。これに合わせて民間資本による地下商業施設が建設され、新しい地域ランドマークが形成された。

4.4.5 考察の枠組み

以上の概観を踏まえ、平成30年度に国土交通省が実施した「景観及び歴史まちづくり」評価事業を参考し、良好な景観・歴史的資源を活かしたまちづくりと自治体・住民・事業者による取り組みの施策体系から、日中鉦山地域の景観整備の手法を図るために、整備物（景観）の歴史性による整備形態、整備主体の特性という2つの軸を設定する。2本の軸を連立すると、考察の枠組みは図32に示すようなマトリクスで図示することができる。マトリクスの縦軸は歴史性によるまちづくりの方向性を示す。その中、歴史型・準歴史型・現代型の三段階に分けている。横軸は整備主体の特性を示す。縦軸と同様に三段階の目盛りをつけるならば、主に公的部門に主導される状態、民間部門に主導される状態、そして両者の間（官民連携型）に位置する段階に分けられる。

整備物の歴史性による整備形態	歴史型	7	8	9
	準歴史型	4	5	6
	現代型	1	2	3
		公的部門	中間位置	民間部門
		整備主体の特性		

図 32. 整備形態方向性マトリクス

出典：筆者作成

このように、2本軸に囲まれた整備形態方向性マトリクスが、さらに9つのサブタイプに分けられる。そのうち、右上にある9の構造は、まち整備に対する歴史性による規制が最も

⁶² 付随プロジェクトでは「中華民国風ストーリー」と「ファッション都市」の2大主題に対応し、民国ストーリーを表現する勝利の島、中興の光、勝利の門などの施設が構成されたゾーンと、現代商業文明を味わう北京広場、上海広場、勝利の岸などの施設が構成されたゾーンを整備した。この二つのゾーンを繋いで展開され、まるで歴史の歩みを体験するような意匠を凝らしたスポットである。

高く、しかも整備主体が民間部門に主導される状態を指す。その反対に、1の構造は整備に対する歴史性による規制が最も低く、整備主体が公的部門に主導されるものを指す。真中に位置する5の構造はまちの整備形態がそれぞれの地元に特定され、整備主体の多様性にある状態を指す。残り6つの構造は2本軸の重みによって異なってくる派生型である。以下、本研究の比較考察はこのマトリクスを用いて整理を行いたい。

4.4.6 考察の結果

(1) 生野町

生野町のまち景観整備の形態は、主に観光目的を主眼にした地域独自の風土と歴史を表現したものである。保有する古民家を改修した交流施設や、旧鉦山社宅、採掘坑道、トロッコ道などを当時使用されていたままの姿での展示・稼働を通じて鉦山町の歴史文化的景観の保全を図っていかうとしている。渡邊(2009)は「近代化遺産」的なものづくりの「歴史」を見せるものとして生野銀山の事例を取り上げ、生野の持つ豊かな自然や歴史・文化あるいは住民の地域活動などで作られたさまざまな地域資源を活用したまちづくりを高く評価した。

本稿で取り上げた史跡・生野銀山と生野の町並みの景観整備事例では、行政が協力しているものの、整備事業の計画策定、運営、緑化活動なども含めて民間主体による実施されてきたことは否定できない。鉦山閉山の翌年には、三菱マテリアル株式会社(旧三菱金属)と朝来市の出資による第三セクターである株式会社シルバー生野⁶³が史跡・生野銀山を開業させた。これは観光坑道、鉦山資料館や土産館・レストラン等を備える観光スポットであり、現在も営業を続けている。

町並みの整備に関しては、1999年頃、「口銀谷の町並みをつくる会」をはじめ、民間による「生野まちづくり工房」、「生野ひいきの会」などが組織され、住民の自主的な町並みの保全活動が行われてきた。2008年8月に設立した特定非営利活動法人「いくのライブミュージアム」⁶⁴、2014年10月に発足した「かながせの人・まち・未来の会」⁶⁵など、自主的な

⁶³ 株式会社シルバー生野は昭和48年2月に三菱マテリアル株式会社(90%)と朝来市(10%)の出資による設立されたもので、現在も生野銀山の関連施設を管理・運営している。史跡・生野銀山ホームページ <http://www.ikuno-ginzan.co.jp/> (2020年5月20日取得)。

⁶⁴ この法人は、朝来市生野町が有する風土や自然環境、生野銀山が育んだ歴史的資源や豊かな人的、文化的資源の伝承と活用を通じて、都市との交流を含めて多方面における地域コミュニティの活性化と人材育成を図ることにより、創造性豊かな地域社会の実現に寄与することを目的としている。内閣府 NPO 法人ポータルサイト <https://www.npo-homepage.go.jp/npoportal/detail/028001385> (2020年5月20日取得)。

⁶⁵ 「かながせの人・まち・未来の会」は兵庫県朝来市奥銀谷地域の住民によるまちづくり組織である。奥銀谷地域に住む人を大切に、優先し、住民生活と共存した環境整備、まち並み保存といった様々な観点について話し合い、実現することを目的としている。かながせの人・まち・未来の会ホームページ <https://kanagase.com/about/> (2020年5月20日取得)。

まちづくりを推進していくために個人・企業・団体が参加していることも大きな特徴である。生野のまち景観整備形態の方向性を本研究のマトリクスで示すならば、図 33 のように位置付けることができる。

史跡・生野銀山では、鉱石を掘っていた坑道に入ると岩肌には鉱脈が見られ、電気仕掛けの人形による作業風景の再現など、今となっては炭鉱産業地域らしい景観が見られる。また、併設する三つの鉱山資料館では、江戸時代までの生野銀山、明治以降の生野鉱山の歴史、採鉱・採掘・選鉱・精錬の工程、鉱山町特有の町並み、鉱山文化などのパネル展示や、生野鉱山で長く活躍された藤原寅勝コレクション 609 点、小野治郎八コレクション 155 点などの貴重な鉱物標本も展示されている。このような形態は、景観の歴史性を十分保ちながら、民間部門による整備・管理に専念させることで 9 の位置に置くことができる。

生野の町並みの形態では、前述のように古民家といった国登録有形文化財や近代化産業遺産群などが多く保存されているに対し、但陽美術館、銀山まち口番所、カフェ「アルジャン」のような準歴史型的な建物も整備された。総じて銀山の町として栄えた生野の鉱山町を形成している歴史的な町並み景観が色濃く残っていることが確認できる。町並みの整備は、生野銀山より行政の補助事業が若干多くなるが、さまざまな住民団体により推進されたため、5 の位置に置きつつも、民間部門が生野の町並みの整備主体を特徴づけることができる。

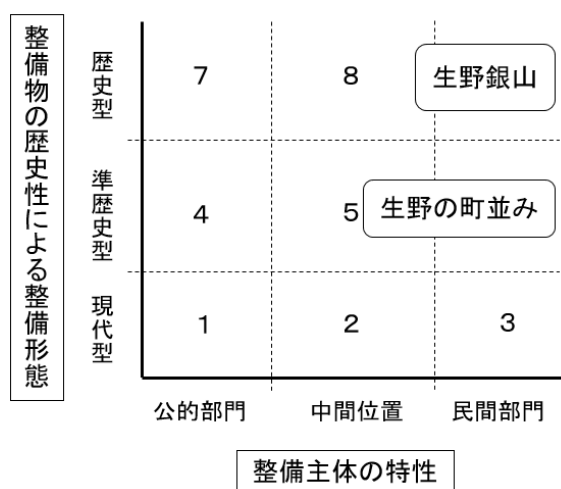


図 33. 生野町の整備形態方向性マトリクス

出典：筆者作成

(2) 棗荘市

生野町の一体的な景観整備形態に対し、本稿で取り上げた棗荘市の三つの事例をマトリクスで示すならば、図 34 のように位置付けることができる。

4.4.4 で述べたように、鉱業を主体にした生産活動は多くのズリ山と沈下盆を生み出すことになり、地域環境の破壊につながるようになった。そのため、廃業した産業跡地から「水

辺景観」「余暇生活」「植物の生息地」に重心が徐々に移り変わってきている。東湖公園は、既存の沈下盆を新しい屋外活動の場として整備して生み出したことで環境回復となっただけでなく、総体的に水面の少ない棗荘市の景観に水面を作り出したという点で特に優れた発想と言える。それに対し、同じ公園化した中興国家鉦山公園では、「地域の歴史尊重」を開発のビジョンとしながら、遊休化している大規模炭鉦跡地をランドスケープパークの整備に連動させた市民公園の形成が異なる形態で提示された。即ち産業跡地を地域文化伝達の重要な媒体にさせたことである。

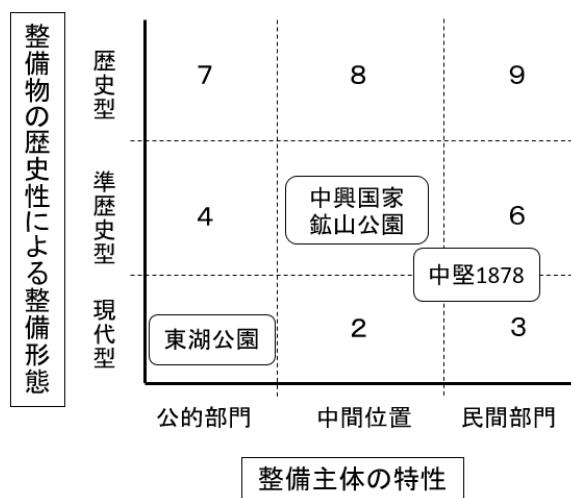


図 34. 棗荘市の整備形態方向性マトリクス
出典：筆者作成

整備主体の特性に関して、東湖公園は都市空間の再構築という政府の開発行為によるもので、民間部門の関与は見られていない。中興国家鉦山公園は生態環境の改善の視点と都市計画の質の向上の視点において、地元炭鉦会社と政府との協働で整備されたことから、5の位置に置くことができる。

一方、新しい生活のスタイルを生み出した「中堅1878プロジェクト」は、これまでとは異なった形態の住宅と生活環境が提供された。住宅改善と住宅開発の際に、地元住民間コミュニティへの配慮と整備事業者の利益により歴史のある団地街の改修と同時に、現代的に考え直した商住一体型の計画は新しい地域のランドマークを形成させた。そして公的部門の協力の下、都市計画的、建築的に質の高い空間が地区の中心で確保されることになった。これらのことから、「中堅1878プロジェクト」は複数の位置に交えて置くことができる。

以上の考察を通じて、日中それぞれの鉦山地域の景観整備の形態における相違と特徴を明らかにした。結論は、以下のような点が挙げられる。第1に、鉦山の歴史性を重要視したまちづくり形態においては、両地域は共通している。第2に、生野町は民間部門の主導や内部主体の多様性による鉦山まち景観の再生・維持がうまく展開することに必要不可欠な条

件となっている。この点は、行政改革途上の中国にとって非常に示唆的である。一方、一般的地域とは異なり、衰退した鉱山地域の整備においては、民間部門の限定的な手法に対して、公的部門のガバナンスも求められる。第 3 に、日本では生野町のように観光目的を主眼にした整備形態が多く見られる一方、中国では鉱山地域の生活環境の改善に着目した取り組みが主な特徴である。

両地域の比較を通じて、資源型都市の再生政策を図るために、鉱山地域の景観保全と整備の構図を考える上で、鉱山遺跡そのものを保全するだけでなく、鉱山地域の歴史文化といった特性を文脈として理解し、都市空間に高い質を植え付ける保全と整備の体制を構築することが必要であると考えられる。

4.5 小括：再生政策の基本的な考え方

本章では、産業、行政、民生、まち景観整備といった都市・地域政策の考察により、資源型都市の再生実践を明らかにした。産業政策の考察にあたって、マクロ政策の変動によって資源型都市はこれまで経験の浅い「新産業の育成」を問われる局面が増えることは間違いない。今後は産業の高度化・新産業への軸足移行を全資源型都市に提示すべきである。そのためには持続可能な発展に不可欠な新しいエンジンの立ち上げを期待するほかない。また、産業体系の是正では、民間企業の積極的姿勢を引き出すために、税制改革、行政手続きの簡素化、権利移譲など企業負担の軽減といった政府として取り得る政策が次々打ち出されており、これが一定の効果をもたらすことを棗荘市の取り組みによって証明された。

図 35 にまとめたように、棗荘市の事例考察を通して、都市再生策が展開される際に、①全産業のバランスの見直し、②広域間の協働（異なる分野の企業を含む）、③社会保障の 3 点を端的に示したものとして注目に値する。とりわけ強い政治力によって急速な発展を遂げてきた中国にとって、地方政府が民間の力を柔軟に取り込んで政策に連動させる動きが大変参考となるだろう。同時に、前述のように棗荘市の外資誘致によって新技術や開発資金の獲得に直結した経験から、経験が豊富な海外企業・国との連携が、より一層求められるだろう。

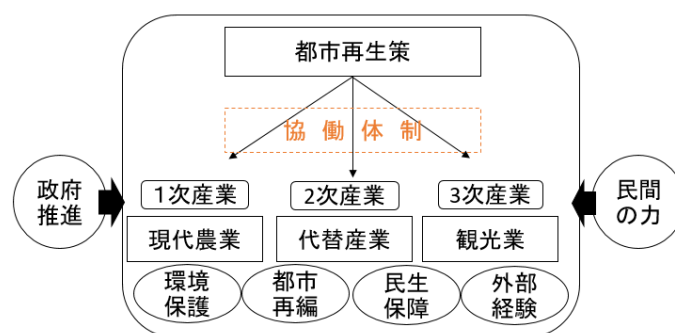


図 35. 都市再生策の枠組み

出典：筆者作成

永松(2006)はドイツのルール地域の考察を踏まえて、「国家経済の成長期の都市社会は、単調な縦方向の指示と服従の構造に貫かれている。こうした構造は、成長による豊かさが感じられる間は、疑問視されるものではなかった。しかし、成長のない経済社会において、加えて負債を背負った状態では、成長による豊かさの達成はもはや不可能である」と述べている。つまり都市が衰退する状態では、都市再生にあたって、量から質への再生政策の転換がいったん重要になる。これに対し棗荘市は鉱山公園、東湖公園、中堅1878プロジェクトといった再生手法を当てはめて、都市空間に高い質を植え付ける協働体制を構築し成果を挙げた。

一方、中国の資源型都市は基盤産業の流出による構造的不況を経験している多くの都市が存在している。中には集客施設の建設により観光都市へと転身を図った都市や、大学城(学園都市)や高新区(高新技术産業開発区)が“経済エンジン”と呼ばれるまでに成長し、一部ではジェントリフィケーションが起こっている都市もあるが、多くはいまだに都市の再生を経験することなく、苦闘を続けている。2000年代以降、国が資源型都市に対して多くの政策を打ち上げたことが伺われる。しかしながら国が様々な振興策を出しても、直接の実施側である地方政府が本気を出さない限り都市再生は進まない。地方政府はどこまで力を入れるかは都市再生のカギになる。表25に提案したように、従来の大規模工場の誘致をはじめとする外来的発展と、地域ブランド・まちづくりをはじめとする内発的発展を結合させる新たな再生策を取り入れることによって、格差是正、文化事業など社会の安定や地域住民生活の質的向上に寄与する分野を広域規模で模索し、従来型産業における供給体制の構造改革に加え“しん”「新・真」の都市再生策を推進できるだろう。

表 25. 再生策の見直し

	外来的発展	再生策の見直し	内発的発展
産業発展	工場誘致 開発区建設 経済産業センター	産業均衡政策 地域イノベーション	地域ブランド 一村一品 文化産業
インフラ環境整備	公共事業 財政貢献事業誘致 国有企業と外来不動産事業者を中心とした不動産開発	ソフト力	交通網整備 景観づくり 住環境改善 まちづくり

出典：筆者作成

「2015年時点で石炭企業の90%が赤字」⁶⁶と報じられているように、これらの業種の実態は深刻である。石炭、石油などの資源産業に依存して成長してきた資源型都市では、いつか資源がなくなり、“福を転じて禍となす”といった苦しい境地に立つはずであることは予想できる。先進国の都市イノベーションにおける先行事例に目を転じてみると、これまでのような後手になる“補完型”から、常に先手を打つ“先見型”のような政策立案が求められる。

また、資源型都市における第二次産業の比重を見直し、他産業への配分バランスをより良くすることが一番の課題と考えられるが、実行すると隠れた問題も存在する。4.1で述べた東北地区に位置する各都市の産業転換事例では、単一の資源産業から複合加工産業・製造業への転換を図っているが、その転換基礎となる産業は依然として変わっていない（表26）。例えば、2013年に伊春市では石炭輸入の拡大と木材、鉄鉱粉などの原材料の新規輸入という政府報告⁶⁷があった。これは実質的には資源脱却にはならない。資源の再枯渇を避けるために、重厚長大産業から“中国製造2025”などに代表される先端技術産業など、持続可能性に資する新産業の育成が目下の急務である。

表 26. 産業転換と依存資源の比較

都市	主導産業 2001～2005年	依存資源	主導産業 2013年 ¹	依存資源
伊春	木材加工	森林	鉱産物開発及び冶金材料	鉱産物
	北薬 (漢方薬)	森林	森林食品及び北薬加工業	森林
	グリーン食品	森林	森林生態観光業	森林
	観光	森林	木材加工 新材料	森林
鶴岡	石炭採掘、選炭	石炭	石炭化学工業 石墨加工業	石炭、石墨 (グラファイト)
七台河	石炭採掘	石炭	選炭 電力供給（発電）	石炭

注1) 2013年は『全国資源型城市可持続発展規画（2013-2020年）』の実施年度であるため、比較基準年として設定した。出典：各市政府工作報告、統計年報より筆者作成

⁶⁶ 「去産能 打響減量提質攻堅戰」 CCTV 番組「改革調研行」2016年8月4日付。

<http://tv.cctv.com/2016/08/04/VIDENC0jcoUrIs8ogkGJ9G2O160804.shtml> (2019年2月14日取得)。

⁶⁷ 「關於伊春市2013年国民經濟和社会發展規画施行狀況」「伊春市2014年国民經濟和社会發展規画報告」伊春市人民政府。

棗荘市では、前述の取り組みのほか、国内の知名大学との連携でビッグデータ基地、生物資源開発、電子通信、AI、観光などに関連する 16 事業法人を新設し⁶⁸、資金誘致や就労促進に大きく貢献している。図 31 のように、現在、市の産業構成を明確化することで、今後はどのような産業を増減するか、という具体的な検討が可能になる。

棗荘市の事例では民間力の活用を少し見出したが、今後の中国にとって、様々な分野で民営化への改革が一層求められる中、政府が民間との連携体制を広く検討すべく、次世代に繋ぐ新都市の育成に期待したい。

⁶⁸ 「【高質量発展看山東】棗荘：一個資源枯竭型城市的轉型“突圍”之路」,央広網百家号 <https://baijiahao.baidu.com/s>,2018年9月24日付(2019年2月14日取得)。

第五章 都市再生に向けた観光学からのアプローチ

近年、都市の新たな成長の原動力として「観光」に対する期待が高まっている。また、地域にとっても、観光は再生や活性化の有力な手段として期待されるようになってきた。産業としての観光は、複合産業としての特性が強いことから、他産業との相互依存関係を通じて幅広い産業分野の振興を促進することができる。観光資源が豊かな都市地域だけでなく炭鉱都市においても、自然、歴史、文化、産業遺産、鉱山労働者など独自の地域資源を活用することによって、観光による都市再生の可能性が大きく存在すると考えられる。

本章では、観光学の視点から資源型都市の再生に向けてそのような観光資源があるか、またどのような手法で戦略的に展開していくかについて考察する。

5.1 観光資源の再発見

資源型都市は“硬い、黒い”のイメージしか想像できない場合は多くあることを否めない。しかしながら、第二章にも考察したように地域文化を資源化させ、自然の保全を契機としたエコツーリズム、歴史的建物による町並みの整備などの多彩な取り組みによって都市再生にも繋がるヒントを得た。実際に資源枯渇型都市を転換する場合は観光産業を代替産業として取り上げることが多い。

しかしながら、資源枯渇型都市における歴史文化的景観の存在状況および、それを生かした都市再生の具体的な手法については十分明らかになっていないと言いたい。また、これらの都市においては、独自の歴史文化を伝え、潜在的個性を支えてきた有形・無形の遺産により形成される歴史文化的景観の価値も十分示されていないため、観光資源を再発見することは今後の資源型都市の再生において重要な課題と言える。

本章では、2008年から2013年にかけて国務院が計3回認定した「資源枯渇型都市」69都市（地区を含む）の中で、地級市レベル⁶⁹を考察対象として歴史文化的建造物および歴史風致景観の有無に着目する。『国家重点文物保护单位名簿』（省レベルをも含む）⁷⁰、旅遊景区質量等級評定⁷¹、景観類型の認定に係る各種法令・規定、記事などに基づいて、69都市（区）のうち全24地級市（区）から代表的な61件の歴史文化的景観を集計した。そのうち、世界遺産登録地は3件、国省市重点文物保护单位（機関）は抽出した景観の5割にあたる33件、5A観光スポットは5件、4A観光スポットは12件あることが判明した（表27）。それ以外は、国・省が指定した様々なテーマタイプの景観である。ここから、資源枯渇型都市の地級市では、歴史文化的価値を有する多様な景観が一定数残っていることがわかる。

⁶⁹ データの制約から本章で取り扱う資源枯渇型都市は2013年までに国務院が認定した69都市のうち、全24地級市（一部は直轄市の区）を集計した。

⁷⁰ 『中華人民共和国文物保护法』の規定により国・省が認定した景観スポットのリスト。

⁷¹ 国家旅遊景区質量等級評定委員会および各省旅遊局が《旅游景区質量等級的区分与評定》（国家基準）に則ってAから5Aまでの景観レベルを認定する制度である。

表 27. 資源枯渇型都市における歴史文化的景観の状況（全 24 地級市）

	都市名	景観スポット	特徴	景観類別（略称） ¹										
				重点 文 物	世 界 遺 産	歴 史 文 化 名 城	烈 士 記 念 物	観 光 質 量 等 級	抗 戦 記 念 地	科 学 普 及 教 育 基 地	非 物 質 文 化 遺 産	指 定 紅 色 観 光	愛 国 主 義 模 範 基 地	
1	阜新市	聖經寺 瑞応寺 海州廟 査海遺跡 海州露天鉱国家鉱山公園	清道光 21 年（1841）建立 現存最大仏教寺 仏教古建築群 1992 年博物館開館 アジア最大露天鉱	○ ○										
2	盤錦市	遼河碑林	歴代文字収録、唯一の 時代中断なしの碑石群											
3	撫順市	赫図阿拉古城 平頂山大惨事記念館 清永陵（Yongling Mausoleum）	清時代第一都城、4A 級 日中戦争遺跡 2004 年に世界文化遺産 登録	○ ○ ○				○						
4	遼源市	遼源鉱工墓（万人坑）	1963 年建設、2005 年陳 列館開館	○										○
5	伊春市	梅花河山荘度假村	4A 級景観					○						
6	七台河市	石龍山国家森林公园 西大圈国家森林公园	3A 級景観					○						
7	鶴岡市	奥里米城遺跡 中興城遺跡	遼時代五国部及び女真 族の歴史遺跡	○ ○										
8	双鴨山市	雁窩島城遺跡	水禽自然保護区	○										
9	大興安嶺 地区	ヤクサ戦場遺跡 古道宿場	清露戦争遺跡	○										
10	淮北市	隋唐大運河埠頭遺跡（The Grand Canal of China） 石山孜遺跡	2014 年に世界文化遺産 登録	○ ○	○									
11	銅陵市	望龍庵	太平天国運動遺跡	○										
12	萍郷市	安源路鉱工人運動記念館 （Memorial Hall of Railway	1969 開館、2017 年 5 月 国家一級博物館に昇進	○									○	○

	都市名	景観スポット	特徴	景観類別（略称） ¹									
				重点 文 物	世 界 遺 産	歴 史 文 化 名 城	烈 士 記 念 物	観 光 質 量 等 級	抗 戦 記 念 地	科 学 普 及 教 育 基 地	非 物 質 文 化 遺 産	指 定 紅 色 観 光	愛 国 主 義 模 範 基 地
		Workers and CoalMiners) 萍郷孔廟 楊岐普通寺 安源錦绣城	1734 年建立 753 年建立 明清民俗街 3A 級景観	○ ○				○					
13	景德鎮市	湖田古窯跡 景德鎮御窯所 景德鎮古窯民俗博覧区 (Expo Area of Acient Kiln & Folk Cultures in Jingde)	907-1620 陶器焼製歴史 最長 2003 年度十大考古新発 見 陶器を主題とする歴史 文化スポット、5A 級景観	○ ○				○		○	○		
14	新余市	万年橋 抱石公園											
15	棗荘市	台兒莊古城 台兒莊大戦記念館 鉄道遊撃隊記念公園 中興炭鉱国家鉱山公園	十大齐鲁文化ランドマ ーク 1 位 (2011)、5A 級 景観、中台教育交流基地 日中戦争遺跡 4A 級景観 3A 級景観 4A 級景観	○ ○				○ ○ ○	○ ○				○
16	焦作市	焦作影視城 嘉応観 円融無碍禅寺	歴史劇ロケ地 4A 級景観 全国十大映画ロケ地 国家級水利風景区、省最 大規模の清時代建造物 群、4A 級景観 4A 級景観	○ ○				○ ○ ○					
17	濮陽市	唐兀公碑・戚城遺跡・顔村鋪革 命旧址・単拐革命根据地旧址 群、京杭大運河台前区間	景観群の中で戚城文物 景区、子路墓祠、回銮碑 等文物スポットは 2500 年前の孔子周游列国路	○									

	都市名	景観スポット	特徴	景観類別（略称） ¹									
				重点文物	世界遺産	歴史文化名城	烈士記念物	観光質量等級	抗戦記念地	科学普及教育基地	非物質文化遺産	指定紅色観光	愛国主義模範基地
			線として評定										
18	黄石市	湘鄂贛辺区鄂東南革命烈士陵園 鄂王城遺跡 紅三軍団革命遺跡 龍港鎮 銅緑山古銅鉞遺跡	3A 級景観 省国防教育基地 東周時代遺跡 2008 年第 4 次歴史文化名鎮に認定	○			○	○					
19	韶関市	梅関古道 南華寺 馬坝人遺跡	秦時代遺跡、4A 級景観、現存最完備の古道 明清時代遺跡 4A 級景観 3A 級景観	○				○	○				
20	重慶市 万盛区 南川区	万盛石林 黒山谷 金佛山（Jinfo Mountain）、 龍岩城	5A 級景観 5A 級景観 5A 級景観世界自然遺産	○		○		○	○				
21	蘆州市	太平古鎮 尧坝鎮古建筑群	4A 級景観	○		○		○					○
22	銅川市	薬王山石刻 玉華宮国家森林公园	石刻の集大成 4A 級景観	○				○					
23	白銀市	会寧紅軍会師遺跡	4A 級景観	○				○					
24	石嘴山市	省崑城西夏遺跡 平罗玉皇閣	夏時代遺跡 西北地方最大道教建築 3A 級景観	○				○					
	景観類型の小計			33	3	2	1	23	2	1	1	1	4

注 1) 景観類別略称の正式名称は以下の通り。

国家重点文物保護単位：1961 年『文物保護管理暫行条例』及び 1982 年『中華人民共和国文物保護法』第 13 条の規定により国家文物局（國務院所属）が各省・市・県の中から重大歴史・芸

術・科学価値に値するものを指定、認定する制度である（省市重点文物を含む集計）。日本の国の重要文化財に相当。2013年5月までに計7回の認定で合計4295か所を認定済み。

歴史文化名城：『中華人民共和国文物保護法』に基づき豊富な文物を有し、かつ高い価値を有していること、古都の現状が今もなお伝統的空間構成、景観を保ち、完全に保存された伝統的町並みを有していること、これらの文物や歴史的町並みの保存がその都市の性格、都市の空間構造および建設方針にとって重要な影響を与えるものであることを条件に指定される。2016年11月23日現在130か所を認定済み。

全国重点烈士記念建築物：近代の多くの革命事件が発生した場所であり、犠牲した人々に対し記念的意味を持つ場所もある。中華人民共和国民政部が認定した場所を指す。

全国旅遊觀光スポット質量等級認定：国家旅遊局全国旅遊觀光スポット質量等級評価委員会が交通・区域位置・安全衛生・経営環境などの指標によってA～5Aのレベルを評価する制度である。5Aは最高レベルである（例：万里の長城などの観光スポットでAAAAA級景観認定証（マーク）の掲示がある）。

国家級抗戦記念施設遺跡：国務院が認定した戦争記念地を指す。2014年（80か所）、2015年（100か所）計2回公表。

全国科学普及教育基地：中国科学技術協会が「科教興国」（1995）方針の基に、『中華人民共和国科学技術普及法』（2002）を踏まえ、国民の科学文化素質の増強のため認定した天文館、博物館、国家重点実験室などのことを指す。

国家級非物質文化遺産：国務院が『關於加強文化遺産保護の通知』（2005）に基づき、民間芸術文化、伝統音楽、民間美術など無形の文化・伝統文化に対する保護、管理、利用を図るための認定制度である。

指定紅色観光地：主に中国共産党革命戦争時期に形成された記念地、ランドマーク、戦争遺跡などのことを指す。

全国愛国主義教育模範基地：国家教育委員会、民政部、文化部、国家文物局、共青団中央、解放軍総政治部（1996）をはじめ、全国中小學生を対象に推薦した景観、地区などのことを指す（例：天安門広場など）。

出典：都市は『国務院關於促進資源型城市可持續發展的若干意見』と『全国資源型城市可持續發展規劃（2013～2020年）』に基づいて69都市から地級市全24都市（一部は直轄市の区）を抽出作成；歴史文化景観や観光スポットについては2017年4月時点で各市HP、各種国家認定名簿、大手旅行口コミサイト（携程旅遊網・欣欣旅遊網）から3Aレベル以上ないし代表的な名所のみ筆者が整理作成。

5.2 歴史文化的景観に関する保全施策

前節で考察したように、資源型都市の中で優れた観光スポットが多く存在していることが分かった。しかしながら、その都市の発展特性によって実際にこれらの景観が埋没されたことが見受けられる。そのため、資源型都市から観光型都市への転換は観光資源の発見のみ

ならず、保全・活用まで一連の施策の形成が極めて重要である。

中国は長い歴史の営みのなかで、独自の文化を今日まで受け継ぎ、多くの地域が絶え間なく伝統を継承してきた。都市とは文化の集積を具現したものであり、歴史都市とはその豊かな歴史の淵源が文化の発展の道筋を表すものであって、人類にとって貴重な財産なのである。表 28 に整理するように、中国の文化遺産の保全事業は単体の文物保護から始まって、その後文物を含む周辺環境にまで拡がり、さらに歴史都市全体に拡張された。

1930年6月に国民政府が『古物保護法』を公布したのをはじめ、伝統的建築の保護について研究する民間学術団体が設立された。1949年の新中国の成立後は、政府が文物保護のための専門機関を設立し、関連法令も発布された。しかし、1958年の「大躍進運動」から1966年に始まる文化大革命の期間は中国の文化財や史跡が大きな損失を被った。

文化大革命後期には、1971年から周恩来総理が、そして1975年から鄧小平副総理が政治の中心となり、都市建設事業が部分的に促進され、保全状況も部分的に回復を見た。1976年に文化大革命が終結し、中国の社会経済は「改革・開放」という新しい段階に入った。1980年代になって文物保護事業は大きく進展し、急激な経済成長の脅威を避けるため、国務院は特に価値の高い歴史都市を「歴史文化名城」として指定した。1982年に第1期の歴史文化名城が指定されてからすでに30年を過ぎたが、この期間はまさに中国にとって改革開放と経済の高度成長期にあたる。歴史文化名城の保護が強調されると同時に、その優れた歴史文化が都市の社会経済に大きな発展をもたらした。

表 28. 中国における歴史文化遺産の保全施策の流れ

年	関連部門	施策内容
1930	国民政府 中国营造学社	古物保護法の公布 建築史研究、文化財建築保存の基礎が確立
1949	解放軍	「全国重要建築文物簡目」の発行
1950	政務院	文物保存に関連する専門機関を設置、関連法令を発布
1953	政務院	『関与在基本建設工程中保護歴史及革命文物的指示』
1956	国務院	『関与在農業生産建設中保護文物的通知』
1961	国務院	『文物保護管理暫行条例』により第1陣「全国重点文物保護単位」180か所を認定
1982	国務院	『中華人民共和国文物保護法』発布、「歴史文化名城」(1982、1986、1994計三回)を指定

出典：単（2008）より筆者作成

注1) この流れの中で1958年は大躍進運動による歴史文化への軽視、1966年は文化大革命による文物破壊の時期があった。

表 29 に示すように、中国における歴史文化遺産に関する保全施策には3つの枠組みが定

められ、それぞれの対象に応じた保護措置が定められてきた。しかしながら、資源型都市の歴史文化的景観の保全には依然として多くの困難があることも事実である。

資源型都市の発展は負のスパイラルに陥ることは往々ある。具体的に言うと、資源型都市の地理的条件が辺鄙であり、かつ環境が閉鎖的で交通が不便であることから、商業が発達している地域との繋がりはない。インフラの老朽化に伴う情報不通、劣悪な投資環境による膨大な失業者の再就職問題はどこでも少なくない状況であることから、景観保全の意識すら持っていない状況でもある（紀ら,2014）。

表 29. 中国における歴史文化遺産保全の枠組み（抜粋）

	対象	措置
1	文物保護	歴史的・科学的・芸術的価値に基づき、行政レベル毎の「文物保護単位」（重要文化財相当）を指定
2	歴史的町並みの保護	典型的な伝統景観を持った建築群・街区・村落などに対し、「歴史文化保護区」を定め、都市計画を通じて保護、開発を行う
3	歴史文化名城の保護	保存範囲、内容、方法、原則などは都市計画を通じて決定

出典：王（1999）より筆者整理作成

歴史文化を対象とする地域観光の形成は、いわゆる観光まちづくりの文脈の中で、地域の人々が主役となって発見・創造した地域の文化資源・歴史文化遺産のもとに地域を再構築することが不可欠であることから、こうした歴史文化的景観の活用メカニズムを明らかにしなければならない。以下は棗荘市の事例を用いて、そのメカニズムを解明する。

5.3 棗荘市にみる歴史文化景観の実態と活用方策

悠久の歴史を有する棗荘市には、全域における遺跡・古建築・石碑群などの歴史的価値を有する場所が 800 ヶ所、博物館 7 ヶ所、文物 35,000 件余り、うち国家一級文物 65 件、二級文物 274 件、一般文物 3,000 件余りが存在する。また、5 ヶ所の国 4A レベルの観光スポットを含めた 70 ヶ所余りの多様な自然・人文景観を有している⁷²。現在、「運河古城・江北水郷」という都市スローガンを掲げて、自然景観のほか革命記念地、教育交流都市など様々なテーマの観光資源を発信している。

ここでは文献資料と現地視察をもとに棗荘市の歴史文化的景観の活用動向を明らかにする。まず、都市理念の転換に着目する。2006 年から、棗荘市は「観光産業」を資源枯渇型都市の転換のための重点項目として議論されてきた。豊かな生活環境づくりのため、観光方式転換、運営の仕組み調整などを通して個別観光から総合サービス業への移行を重要視し

⁷² 棗荘市文化和旅游局 <http://swhhlyj.zaozhuang.gov.cn/>より

ていた。都市転換の理念として「売資源」から「売文化」へ転換し⁷³、「政府主導・市場誘導・消費促進・投資増加・都市転換促進」といった新たな道が開けてきた。具体的な施策は以下の通りである。



図 36. 棗莊市主要観光スポット分布図

出典：筆者作成

(1) 市場型メカニズムの導入による観光業の重点化と支援政策

資源枯渇型都市として、棗莊市は「石炭化学工業の接続産業の発展・文化観光・都市インフラ建設」という三大戦略を確立し、その中、観光業はもっとも重要な要素として市の核心戦略に位置付けられた。

観光業は市の再生方策として最優先して発展すべきものと規定されている。表 30 に示すように、具体的措置について、「観光とサービス業発展委員会」を立ち上げ、市政府の行政部門として機能させていた。この委員会は従来における単一の観光旅行業の管理部門から全市域を対象とするサービス業総合行政体へと転換し、観光に関わるすべてのサービス業を統括する専門部署となっていた。

図 37 に示すように、政府は市場型メカニズム⁷⁴の創出に取り組んできた。これにより所有権と経営権を分離させ、熊耳山国家森林公园は山東華邦能源集团有限公司(山亭区・国有)に、仙壇山温泉小鎮は山東中祥集团有限公司(市中区・国有)に移管されるなど、景観地の管理運営を各企業に引き受ける事例や、民間資本の参入によって 2008 年 11 月に設立され

⁷³ 「売資源」から「売文化」へ転換とは従来の資源採掘・加工・販売から歴史文化を通じて都市魅力を売る(=アピールする)という方式転換の意味を指す。

⁷⁴ 市場型メカニズムとは公的機関が提供していたサービスを民営化して事業の効率化を図る仕組みである。図 37 に示すように、観光地は各種の企業に移管(委託)され、自らの企業経営の一環として景観地が活用されている。

た台児荘運河古城投資株式会社のように、旅行管理専門会社も幾つか見られるようになった。観光スポット A、B、C はそれぞれの景観地を意味し、国有企業 A、民営大手企業 B 及び独立企業 C は景観地の管理運営を請け負う会社となっている。その中で、独立企業 C は政府と民間資本によって立ち上げた旅行管理専門会社である。

表 30. 棗荘市観光とサービス業発展委員会の主要機能（抜粋）

	機能	内容
1	観光地建設	国家級景観の推薦・申請、生態旅行・休暇スポットの建設等
2	品質向上・事業拡充	従業員育成、交通条件の改善、民俗観光および関連グッズの開発、投資誘致、観光協会の運営等
3	公共サービス	情報発信、リアルタイム防犯システムの設置、宣伝、サービスステーション・道路標識の整備等
4	ブランド構築	市内 TOP100 ブランド計画の作成、データ分析、イベント運営、政策支援等
5	人材育成	公務員、管理者、経営者、業務関係者、従業員の教育、人材誘致等
6	文明旅行育成	マナー向上、優秀業者の評定、安全管理、責任追及等
7	市場監督	観光関連法の実行、環境保護、市場監督、違法取締、旅行の品質向上に関する観光広報の定期発行等

出典：棗荘市旅游和服務業発展委員会ホームページより整理作成

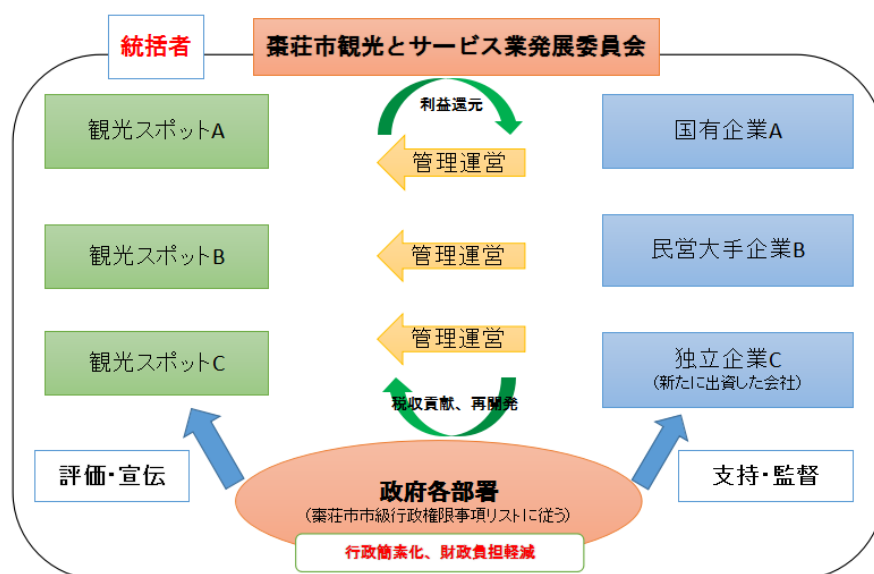


図 37. 市場型メカニズムのスキーム

出典：筆者作成

上記の各企業はそれぞれの観光スポットの日常的な運営管理を行い、必要な集客施設にも投資し、その観光スポットから生み出された利益はすべて企業に還元される。政府は、各部署の行政機能の範囲をきめ細かく定め、観光に関連する行政部門を市の「観光とサービス発展委員会」（棗荘市旅游和服務業發展委員会）が統括し、観光地に対する評価、宣伝などを効率的に行う仕組みが構築された。

一方、運営企業における観光地の投資建設、整備に係る手続きの簡素化に応じて、政府はその支援策を打ち出し、最大限の便益が図られている。これらの施策により、各企業は新たな税収の創出や景観地の持続可能な開発にも積極的に取り組むようになった。

このように、市場型メカニズムの創出と管理運営体制の改革によって棗荘市の観光サービス業の運営基盤が確立されてきた。

（２）地域観光ブランドの創出

前述のように棗荘市には、広域に多様な種類の景観が存在している。地域観光ブランドを確立するためにも、他の都市には見られない都市の独自性を象徴する景観が求められる。このような考えに基づき、統合的かつ重点的な観光地を建設する方針が固められた。それは台兒荘古城再生事業のことである。

台兒荘は山東省棗荘市の管轄区（県級）であり、山東省の最南端、江蘇と山東の境界付近に位置することから、歴史的には軍事戦略と商業・交易の要地でもあった。『棗荘市誌』⁷⁵の記載によると、明清時代に、台兒荘は“商賈迺邇，一河漁火，歌声十里，夜不罢市”と言われるほど繁栄し、乾隆皇帝から“天下第一荘”の美名を授けられた。『嶧城区誌』⁷⁶には、「当乾嘉盛時，漕粮数千艘，皆道浹河北上，而下游商販貨幣流衍」という台兒荘の商業繁盛についての記載が見られる。1938年の春、ここで発生した台兒荘の戦いは、日本軍1万余りをせん滅したと伝えられ、台兒荘は中華民族の威風を示す場所でもある。台兒荘古城は台兒荘を訪れる人々が必ず見学する場所である。古城内には台兒荘古城の八つの風景に対応した明清時代の八大景区があり、そこには18つの天然池と7キロメートルの水路が含まれる。小船に乗って全域を遊覧することができ、東方の古水城と呼ばれる。

台兒荘古城では、2006年に京杭大運河の世界遺産登録申請が行われたのを契機に、元棗荘市市長の陳偉氏が台兒荘区に対する6億元規模の不動産投資事業⁷⁷を取りやめ、棗荘市にある国有炭鋳会社5社との意見交換を通して、最終的に1社あたり原炭量10万トン相当の出資額を得て独立会社⁷⁸を設立した。この資金によって台兒荘古城跡の発掘・保全・整備が

⁷⁵ 『棗荘市誌』 棗荘市地方誌編纂委員会, 中華書局 1993年版参照。

⁷⁶ 『嶧城区誌』 山東省棗荘市嶧城区史誌編纂委員会, 齊魯書社, 1995年版参照。

⁷⁷ 当時、台兒荘区の開発は上海の不動産会社が入札し、大規模住宅商業開発を行う予定であった。当時の市長である陳偉氏は、台兒荘古城跡の考察を通じて、商業開発は妥当でないと判断し、住宅商業開発計画を取りやめた。

⁷⁸ 独立会社：国有炭鋳会社5社の共同出資で新たに設立した株式会社のことを指す。当時

行われた。2008年1月、棗荘市第14期人民代表大会第一次会議において、「文化立市、観光転換」の方針が定められ、「留古・復古・承古・用古」⁷⁹の理念に基づいて台児荘古城の再生計画が開始された。

表 31. 台児荘古城保全整備大事蹟（抜粋）

年月	内容
2006.5	杭州市で京杭大運河保護と世界遺産登録に関する検討会の参加（運河沿線6省18市参加）
2008.4	台児荘の戦い勝利70周年記念式典にて古城復活宣言、工事調査開始、着工
2009.12	中央政府台湾事務局の承認を経て、台児荘で中国初の中台交流基地を設立
2010.5	古城開園、台湾国民党名誉主席連戦氏が来場、定礎式を行う
2011.5	台湾国民党名誉主席呉伯雄氏が台児荘古城を視察
2012.11	5A級景観を認定、国家文化産業試験園に指定
2013.5	國務院華僑事務局中華文化教育基地に指定
2013.8	古城復元工事完了

出典：陳（2012）より

台児荘古城の保全整備において、旧市街地整備をはじめ古城発掘、管理運営はすべて市場原則のもとで実施されており、政府は直接の財政投資を行わず計画・協力・監督の役割のみを果たしている。具体的には下記の6原則に基づいて事業が行われている。

①公平性原則：古城の観光開発によって得られた利益はすべて地元還元される訳ではない。建物の移設を不動産開発会社が請け負う場合、地元産業への波及効果は少ない。アイデンティティの発信に際しては、マーケットがイメージを決め、その作られたイメージが現実の姿と乖離する場合も数多く見受けられるため、政府によって選別された地元投資会社が大規模な整備保全事業を行う方針とする。ここで、単純に利益を追求することを防ぎながら、地元住民の利益も確保することができる。

②高品質原則：デザイン、工芸、工事資材などはすべて専門家の指導の下に行う。マニュアルに基づいて工事が行われ、欠陥等が発見された場合は専門家の判断によって再工事を行う場合もある。

③業態許可原則：台児荘古城は通常の観光地とは異なり、著名な戦争記念施設であるとともに、高い歴史的価値を有する場所であるため、古城の性格に相応しい店舗、経営者の質の

石炭の価格は800元/トン、5社は各10万トンの原炭を供出し、計50万トン（全市年生産量の2%相当）、金額に換算すると約4億元を出資した。

⁷⁹ 留古・復古・承古・用古とは現存の古代文物を保護し、損壊したものを修復する。さらに古代の物・思想などを継承し、最終的に利活用することを意味する。

選別を重視する。

④悪質競争の防止原則：消費者の市場分析に基づき、適切な規模と構成を備えた商業施設を配置する。

⑤世界遺産保護原則：当初から古城の世界文化遺産登録を目指し、質の高い保護事業に取り組む。

⑥事実限界原則：古城の詳細な構成に至る所に歴史性を尊重・考慮する。

以上のように古城の歴史文化的景観の再生が促進されるとともに、政府の制度改革や資源型企業の協力などの新たな枠組みも構築された。

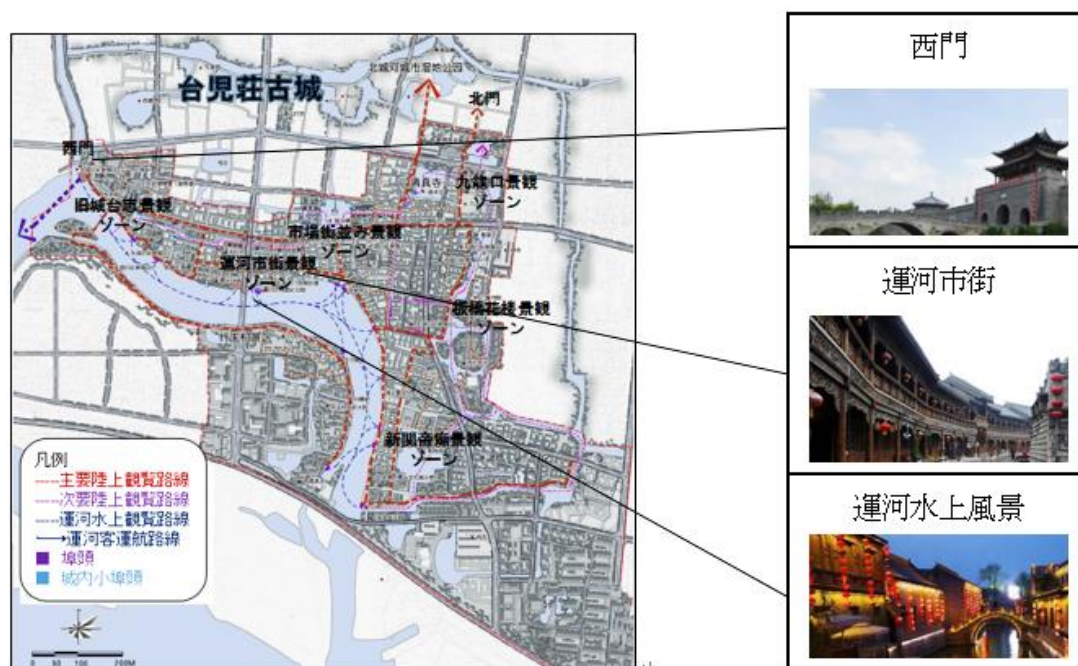


図 38. 台兒莊古城平面図（グレー区域は古城再生エリアを示す）

出典：筆者作成

（3）観光行政と観光経営

棗荘市では観光業の発展において政府部門間での協働の取り組みが見られることに特徴がある。政府主導・部門間連動・市民参画という政策的支援が盛り込まれている。中でも「棗荘二日遊」というプロジェクトは 2009 年から棗荘市政府に直属している 58 部署（門）から公務員を選出し、全国 80 か所の重点顧客市場へ派遣して観光プロモーションや顧客獲得の任務を与える。プロジェクトの担当組織は請負制方式で設立され、行政機関である財政局、区役所といった部署はそれぞれの目標市場へ人員を派遣し、各部門における独自の人脈資源や顧客市場を利用して観光宣伝を行う。これにより、「棗荘二日遊」が開始された 2009 年以降、観光旅行に係る業務は従来の観光局・旅行会社・事業者に一任する形から全行政機関、

全市民へと広がっていた。表 32 のように「棗荘二日遊」プロジェクトを通じて棗荘市における顧客市場の創出、関連産業の機能整備、観光市場の規範化など、それぞれの分野で著しい効果が得られた。

表 32. 「棗荘二日遊」の達成目標と効果

目標	効果
観光プロモーションルートの創出	北京、天津、南京、鄭州、連雲港、淮北、済南、青島、泰安、萊蕪等の都市で「棗荘二日遊」ツアーを導入 観光専用バス 60 台導入、高速鉄道駅に直結 2009 年に中国優秀旅行都市を受賞
観光に関連する機能の整備	宿泊施設の充実（ホテルは四つ星 2 か所、三つ星 5 か所、二つ星 6 か所を新設、リフォームしたホテル・レストラン 40 か所あまり） 観光道路の整備（31 か所計 469.4km）
観光市場の規範化	台兒荘古城を中心に都市ブランドを PR、市内観光スポットとセットして周遊チケットを販売、宿泊客を増加させる（ホテル稼働率 36%増） 目標顧客市場の都市の団体旅行を誘致（安徽省、上海市からの団体ツアーが多数）

出典：「棗荘二日遊」関連記事より筆者作成



図 39. 「棗荘二日遊」プロジェクト全国宣伝紹介会と年度政府評価表彰大会様子（左図.安徽省でのプロモーションと調印式、中図.上海での懇談会、右図.棗荘市政府年度総括会議と次年度動員会）出典：棗荘市政府「二日游プロジェクト報告」（2010）

棗荘市政府『二日游プロジェクト報告』（2010）によると、2009 年度に棗荘市における「二日遊」プロジェクトに参加した国内観光客は 1 週間で約 15 万 2 千人、年間の国内外来訪者は延べ 900 万人の実績を達成した。2010 年には、全市（五区一市）29 部署計 36 担当組を加え、北京、上海、鄭州など 36 の目標都市へ観光プロモーションを実施した。2009 年

度の政府奨励措置⁸⁰に基づき、チャーター機、バス団体ツアーの誘致奨励が細分化され、さらに担当部門の観光誘致に対するモチベーションを向上させた。

成果としては観光客の増加だけでなく、観光収入は「二日遊」実施前年度に比べて 41% 増となり、関連消費品小売業総額は 409.9 億元（18.7%増）に上った。これより 2010 年に棗荘市の第三次産業への投資額は約 304.3 億元で前年比 32.7%の増加となり、同年度の第二次産業投資額の増加率に比べても 17.3%高くなった。中でも、サービス業への投資率は 42%に達し、投資の増加により産業構造の転換が促された。同年の第三次産業の収支増加額は 426.1 億元、前年比 20%増、GDP の 31.3%を占めている。地方税収入におけるサービス業の比率は 42.6%に達し、市内 300 余りの観光旅行会社への直接就業人口は 10 万人を超え、そのうち「二日遊」を通じた就業人口は 1 万人あまりを記録した。2016 年 10 月の国慶節ゴールデンウィークでは、台児荘古城の入園者延べ人数は 43.63 万人、10 月 3 日だけで 8.03 万人に上り、来訪者数の過去最高記録を更新した。このように、政府主導による観光産業の推進や市場原則の活用を通じて、消費と投資の両面において観光型都市への転換が進みつつある。

5.4 SWOT 分析から見た棗荘市の観光戦略

本節は棗荘市の現状考察を踏まえながら SWOT 分析を行いたい。SWOT 分析は、内部環境と外部環境の横軸、目標達成に対してプラスかマイナスかの縦軸、それぞれで分けた 4 つの項目からなる。各項目の内容を下記の通り整理する。

①外部環境の分析

まず、棗荘市を取り巻く観光業、観光業全体にかかわる外部環境を分析していく。

機会 (Opportunities)

- ・ 経済成長の加速化
- ・ 観光市場の活性化
- ・ 交通ネットワークの充実
- ・ 観光関連制度の整備

脅威 (Threats)

- ・ 観光客のニーズ変化
- ・ 近接地の集客力の強化（ライバル）
- ・ 感染症などによる景気の停滞

⁸⁰具体的な奨励措置として、誘致した観光チャーター列車 1 便につき担当部署が 6 万元奨励金を獲得できることを指す。

②内部環境の分析

次に、棗荘市の観光資源および経営手法に目を向け、他地域と異なる点を分析していく。

強み (Strengths)

- ・ 自然遺跡、歴史景観が多い
- ・ 景観ブランド力を誇る
- ・ 観光への積極的な投資

弱み (Weaknesses)

- ・ 貧弱な財政力
- ・ インフラ建設にこれまでそれほど力を入れてこなかった
- ・ 行政の持続性

図式化すると図 40 のようなイメージになる。

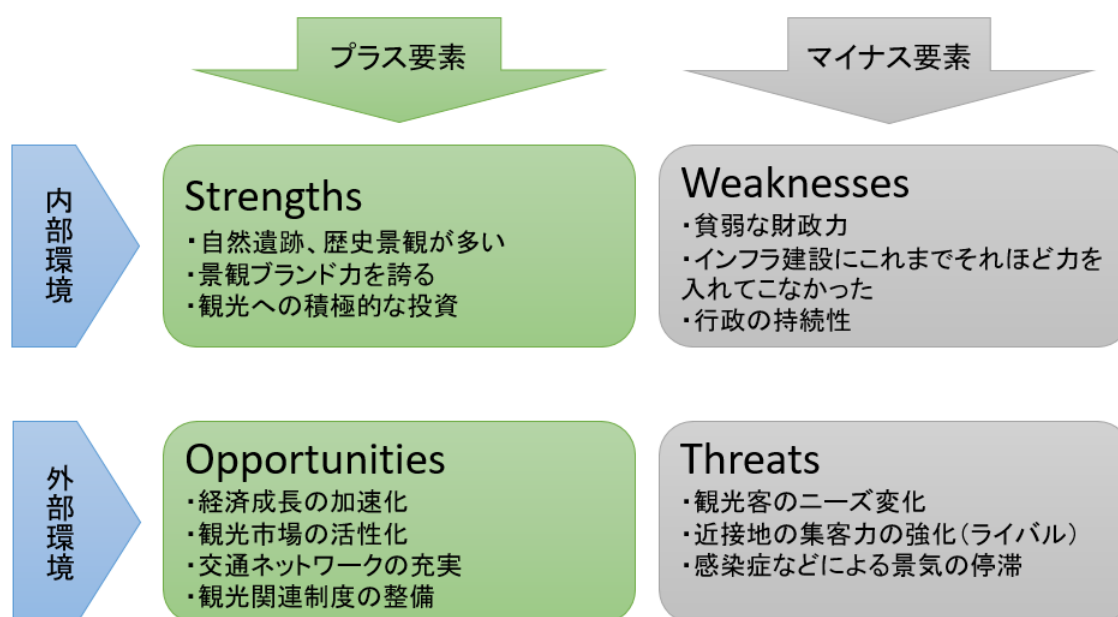


図 40. 棗荘市の SWOT 分析 (現状分析)

出典：筆者作成

さらに、内部環境と外部環境の 2 つをそれぞれ掛け合わせることで、現状の理解を戦略に落とし込むフレームを作成する。

強み×機会

本市の強みを生かし、機会による利益を最大化するためにどんな戦略をとればいいのか

強み×脅威

本市の強みを生かし、どのようにして脅威を切り抜けるべきか

弱み×機会

機会による利益を最大化するために、本市の弱みをどう補強するべきか

弱み×脅威

本市の弱みを踏まえて、脅威から受ける影響をいかに最小限にとどめるか

これを踏まえてクロス分析を行うと、図 41 のような結果を導き出すことができる。

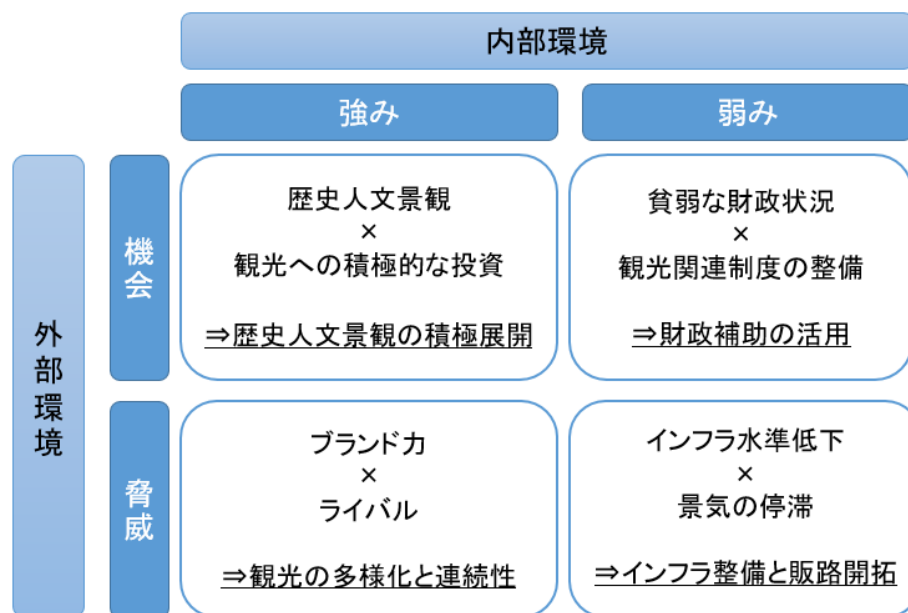


図 41. 橿荘市の SWOT 分析（クロス分析）

出典：筆者作成

橿荘市はインフラ水準の低下や財政問題という大きな「Weakness（弱み）」があり、資源型都市の先行事例を見ても新たな成長モデルは従来の成長モデルよりもスピードが遅いため、今後も経済成長の勢いは減速傾向を辿りそうである。但し、「Threat（脅威）」を抑制し、「Opportunity（機会）」を生かして、「Strength（強み）」を十分に発揮することができれば、その減速ペースは緩やかなものになると考えられる。

5.5 OTA・UGC・DMO 三位一体の観光経営方式への提言

さて、橿荘市の観光戦略および SWOT 分析の結果を踏まえ、資源型都市の観光経営はどのように取り入れるか、従来の観光経営手法に対してどのように転換するかについて、OTA・UGC・DMO を通じて提言したい。まず、これらの概念を紹介する。

JTB 総合研究所によると、「OTA（Online Travel Agent）」とはインターネット上でだけで取引を行う旅行会社のことを指す。店舗で営業を行っている旅行会社のオンライン販売は OTA とは呼ばない。OTA が提供されるサービスは国内外の宿泊や航空券などの手配旅行、

宿泊と航空をセットにしたダイナミックパッケージ、施設とお客様が直接契約する宿泊仲介、旅行保険などを取り扱うことが多い。観光地に対し、OTA は文字、写真、ビデオなどを用いて目的地イメージの構築とプロモーションに大きな力を持っている⁸¹。

UGC (User Generated Contents) は、ユーザーの手によって制作・生成されたコンテンツの総称である。Facebook や Instagram、Twitter、ブログ、写真共有サイトなどの Social Networking Service (以下、SNS) に投稿されたコンテンツのほか、クチコミサイトに投稿された感想や、通販サイトの商品レビューなども含まれる。UGC は、ユーザーがユーザー (個人⇄個人) に向けて制作・発信している情報であることが多く、クチコミとして信頼性が高いと評価される傾向が強いため、企業もマーケティングにおいて上手に活用することが必要である。一方、個人的な悪評や好みによってイメージ損壊の可能性があるため、利用者は慎重な態度をとるのも必要である。

DMO (Destination Management Organization) は、「観光物件、自然、食、芸術・芸能、風習、風俗など当該地域にある観光資源に精通し、地域と協同して観光地域作りを行う法人のこと」⁸²を指す。欧米、日本の法人制と異なって中国の場合はほとんど政府主導で観光の推進活動が行われる。

中国政府は資源型都市から観光都市への転換を積極的に推進するために、近年では鉱山跡地を生かした産業パークを集中的に投資してきた。この産業パークは国家鉱山公園といい、環境回復、観光利用のため、鉱山遺跡、産業遊休地をベースにして地方政府が整備したうえで、国に認定してもらった仕組みで建設されたものである。

鉱山公園は、主に採鉱遺跡 (ズリ山、炭坑、鍾乳洞など) エリア、鉱山歴史に係るものの展示エリア、公共スペース、人工湖水などの付属建造物を合わせて構成される。一部の公園は有料だが、大半は開放式の市民公園となっている。多くの鉱山公園が郊外山間部に立地していることと、周遊できる観光スポットが少ないため、実際に利用されていないものも多く見られる⁸³。

こうした状況に対して、図 42 に示すように OTA、UGC、DMO はそれぞれの機能を持ちながら、三者の間にも強く影響される。OTA はバーチャルイメージの構築に力を入れて、UGC の写真と体感で口コミ効果を高めることができ、さらに DMO は政府部門の管理政策と専門家による維持戦略に加え、三位一体となる観光地経営手法は資源型都市の再生に大きなヒントを与えるだろう。

国家鉱山公園の場合は、もともと鉱業の発展史と地域文化を体現する実物であり、炭鉱遺跡とそれを結ぶ魅力的な諸施設は自然公園、市民公園、カルチャーパークなどに成りえるも

⁸¹ <https://www.tourism.jp/tourism-database/glossary/ota/>

⁸² <https://www.tourism.jp/tourism-database/glossary/dmo/>

⁸³ 中国大手 OTA のホームページで調べたところ、89 か所の国家鉱山公園のうち、単独の鉱山公園ツアーは 3 件しか登録されていないことを確認できる。
途牛旅行 <https://www.tuniu.com/>, 2020 年 10 月時点。

のもである。都市化の進行につれて炭鉱産業にかかわる文化財が消滅していく危険性があるため、こうした鉱山公園の役目は産業文化財の重要性、すなわち地域の歴史文化についてのアイデンティティの重要性をよりいっそう認識させることにある。そのため、地元は歴史人文情報をできる限り掘り出し、OTAを通じてブランド化していく必要がある。続いて鉱山遺産ツアーの造成を通じてUGCからの体験評価と口コミ効果によってこの種の観光行動を喚起させる。さらに、これらの産業文化財を継続的に維持するための組織形態、経営体制を多様な関係者と連携しながら、DMO戦略を作り上げることも進める。これによって地域独自のイメージを作り上げることができ、そのイメージをOTAに還元される。このように、OTA、UGC、DMO三位一体の経営体制を繰り返し実践し、持続可能な都市づくりに貢献できると考えられる。

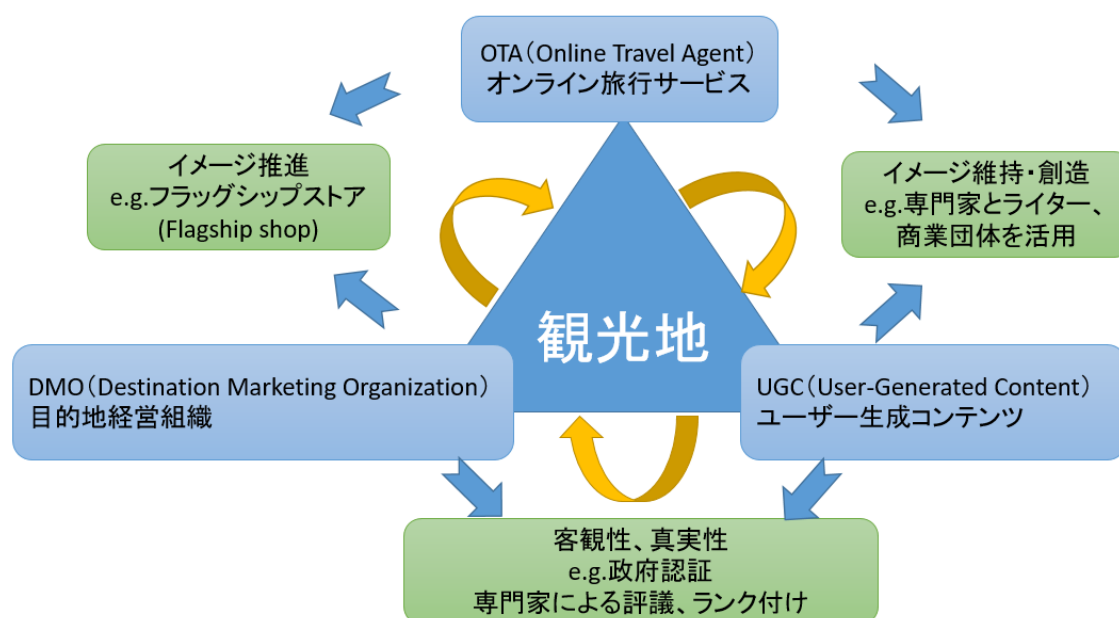


図 42. OTA・UGC・DMO の相互作用

出典：筆者作成

5.6 小括：歴史文化観光の底力

本章では、歴史文化的景観の活用による資源型都市の再生について、資源枯渇型都市における歴史文化的景観の状況を精査したうえで、棗荘市の事例から歴史文化的景観の保全活用、行政体制の転換や観光経営手法を検討した。さらに、SWOT分析においては、棗荘市の現状を明確化し、それに応じた戦略立案を作り上げた。最後に、OTA、UGC、DMO三位一体の経営体制から持続可能な観光手法を提案した。

ここの市場分析のとらえ方が企業の場合とは大きく異なる。これは、都市・地域マネジメントの視点が自治体のマネジメントにおいては非常に重要になるからである。本章の分析

から以下のことを明らかにした。

第一に、資源枯渇型都市における歴史文化景観の現存状況を見ると、規模の大小を問わず国、省レベルの歴史文化的景観の割合が全景観の5割以上見られる。また、地域特性に係るテーマパーク、記念地（館）、民俗文化建物などの施設を持つ都市も多く、歴史文化名城も含めると、歴史文化的景観の活用による都市再生の可能性は十分にあると考えられる。

第二に、棗荘市は、従来の第二次産業に依存した資源型都市から、第三次産業を中心とした観光都市への転換を図るため、「文化で立市・観光で転換」の方針を掲げ、政府主導による協働体制の構築や市場型メカニズムの導入による観光サービス業の重点化を進めてきた。他都市と差別化された観光を展開するため、画一的な景観の整備ではなく、棗荘市のシンボルである台兒荘古城の復原事業に取り組むとともに、全市域の景観に加え「棗荘二日遊」プロジェクトを通じて、全市での官民連携による様々な実践を進め、観光ブランド力の向上を図ってきた。

第三に、資源枯渇型都市の多くは経済力が低下し、大規模な公共投資を行うことが困難である。新たな地域ブランドの創出や市場型メカニズムを導入した棗荘市の事例は、今後の資源型都市の再生に多くの示唆を与えるものと考えられる。

第四に、資源型都市における歴史文化的遺産が存在するにもかかわらず、あまり活用していないことを明らかである。一方、再生不可能な鉱物資源の採掘と消費の歴史を振り返ると、青銅器時代にまで遡ることができる。すなわち、資源型都市は数千年にもわたって人々の生活に貢献してきている。新しい生活スタイルに応じて産業遺産をうまく利用する方法と維持体制の強化はこれから考えなければならない。

第六章 都市再生に向けた都市計画学からのアプローチ

6.1 資源型都市の再生にかかわる都市計画の概観

資源型都市は、中国にとって重要なエネルギー資源の供給基地であり、資源の種類によって全国に分布している。これらの都市は資源の調達拠点とする地域でありながら、高度な国民経済の発展を支える不可欠な要素とも言える。2013年12月時点までに、資源型都市は地級市（126都市）、県級市（62都市）、県（58都市）、その他の地区（16地区）計262都市に達した。このうち、国務院は2008、09、12に計69都市を「資源枯渇型都市」に認定し、全国の資源型都市の26.3%を占めていた。

この頃から、資源枯渇型都市の再生を国家計画として本格的に検討された。表33は、2007年から2017年の10年間で制定された上位計画を示している。分かりやすくするために、本表の計画名は日本語訳で表示する。

表 33. 資源型都市の再生に関する上位計画⁸⁴

	計画名	発布機関	発布年	主な内容のキーワード
1	持続可能な資源枯渇型都市の発展促進に関する国務院通達	国務院	2007年	指導思想、基本構想、達成目標
2	資源枯渇型都市転換計画の制定に関する指導意見	国家発展改革委員会	2009年 2013年 改正	計画の性質、方針と内容(国土条件、総合目標、接続代替産業、社会問題、生態環境等)、実施主体(市級策定原則)、新興産業
3	全国資源型都市可持続発展計画	国務院	2013年	計画背景、目標、体制、保障措置、資源型都市分類、発展指標、特色サービス業等
4	老工業都市と資源型都市産業転換昇級の実施促進意見	国家発展改革委員会、国土資源部、科技部、工業情報部、国家開発銀行	2016年	中国製造2025、産業転換、イノベーション産業、集約型土地利用、健全な管理体制、PPP等
5	資源型都市の転換発展に向けた新动能の分類誘導・育成に関する指導意見	国家発展改革委員会	2017年	持続可能な都市成長、都市機能の多様性、多元化産業、創造性、住環境、智能都市、「一城一策」方針

出典：筆者作成

これらの上位計画は、「第12次・第13次五カ年計画」という国家戦略の下、持続可能な資源型都市の発展に資するところが大きく、資源型都市に特化した都市計画の策定綱領

⁸⁴ 各計画名の中国語は以下の通りである。1.『国務院關於促進資源型城市可持續發展的若干意見』（【2007】38号）、2.『編制資源枯竭型城市轉型的規畫指導意見』（發改弁東北【2009】2173号）、3.『全國資源型城市可持續發展規畫（2013-2020年）』（国發【2013】45号）、4.『關於支持老工業城市和資源型城市產業轉型升級的實施意見』（發改振興規【2016】1966号）、5.『國家發展改革委關於加強分類引導培育資源型城市轉型發展新动能的指導意見』（發改振興【2017】52号）。「一城一策」方針とは、資源枯渇型都市に対する政策優先支援措置を指す。例えば、都市計画の優先審査、財政補助などは都市ごとに異なる政策を与えることがある。

ともいえる。上位計画は都市計画の策定方針を提示しながら、土地利用のあり方、都市機能の多様性などの重点的な施策が明確化されるようになった。また、一般都市に10～20年の単位で策定された都市総合計画に対し、新たに認定された資源枯渇型都市に関しては、これらの上位計画に基づき、従来の都市計画の途中改正→申請→再認定への展開が可能になるほか、都市の再生に向けた区域計画運用の自由性も示されている。すなわち、資源枯渇型都市の再生計画が策定される際に、これらの上位計画の方針に基づく都市の発展方向や戦略目標などを調整しつつ、当該都市の特徴に合わせた下位計画策定の自由性が提唱されることとなった。

2013年に中国政府が制定した『全国資源型城市可持続発展規画（2013-2020）』の中で、「経済転換・社会建設・環境回復」の三つの側面から資源型都市再生の要点をまとめている。同計画は経済・社会・環境の各分野における転換目標が定められた。例えば、経済面では、産業転換を中心とした経済転換策が求められるようになった。具体的には、多元化産業体系の構築をはじめ、サービス業、ハイテク産業など新たな接続産業の育成を通じて都市経済の活力を盛り返させる方針が挙げられる。社会面においては、経済転換策のもとに居住環境や社会保障制度の改善によって社会イノベーションを創出させる仕組みが挙げられる。加えて、環境問題への取り組み強化を通じて、地盤沈下区域、土壌・水系汚染地区の回復を図るとともに、環境友好型都市の実現は環境計画の最終目標とされている。

このほか、新たな供給力獲得を目指している領域については、資源型都市の産業転換を契機に、「中国製造2025」、「インターネット+」に見られるような先端技術産業の導入や質の高い商品・サービスの供給および文化事業の構築も計画されるようになった。

再生計画に対し、一般的な都市計画（以下「一般計画」）も存在している。まず、この両者の関係を整理したい。一般計画は都市総合計画（Master Plan=MP、計画期間は概ね10～20年）、近期建設計画（実施計画相当、計画期間は5年）、分区計画（区域計画相当）、詳細計画（分野別計画相当）がある。MPは省レベルの審議を経て国に承認された最も基礎的な都市計画である。近期建設計画、分区計画、詳細計画はMPの具体的な実施内容となる。再生計画は、前述した上位計画の下、地級市レベルで策定したものが多い。例えば、2010年6月に資源枯渇型都市（区）である伊春市、七台河市、焦作市、個旧市、合山市、万山特区、弓長嶺区、楊家杖子開発区の八つは地級市レベルで各自の開発整備計画を策定し、国に承認されたケースが挙げられる⁸⁵。これによって、再生計画は一般計画のような全国画一的・トップダウン型の計画策定から資源型都市の特徴に合わせたきめ細かな計画設定ができるようになった。

表34のように一般計画と再生計画の主な内容を対照的に整理してみた。一般計画では、10～20年単位の都市基本理念（表中：計画の目標、方針、基本概況）を定め、土地利用形

⁸⁵『国家發展改革委員会弁公庁關於部分資源枯渇型城市的轉型規画審查論証狀況的複函』（發改弁東北【2010】1510号）、国家發展改革委員会弁公庁、2010年6月23日發布。

態、空間制限区域やインフラ、道路交通、環境などの都市開発を規制の対象とされている。それぞれの計画内容に対応した区画図、平面図、環境評価図などの説明図面も提示されている。一方、再生計画は資源型都市の特有問題を重要視し、高汚染、空間の分散、コミュニティ低下などの課題解決に向けて都市の空間構造、都市機能、生態環境、緑地景観、公共交通網などが規制されている。

表 34. 計画内容対照表

一般計画		再生計画	
大類別	小類別	大類別	小類別
計画の目標、方針、基本概況	①発展目標	都市将来像	①分類誘導、地域特性の重視
	②発展戦略		②秩序正しい開発、多方面協働
	③都市性格		③経済構造の最適化、多産業協同発展
	④都市規模		
土地利用	①発展戦略	土地再開発計画	①土地利用戦略
	②規模等級		②区域協同計画
	③城郷協調発展		③空間構造
	④客貨交通拠点		④交通網計画
	⑤基礎サービス		⑤生活施設計画
	⑥生態保護		⑥園林配置計画
空間制限	①空間用途	行政空間計画	①都市部計画
	②空間構造		②農村部計画
	③建設禁止区域、制限区域、適正区域の設定		
基礎インフラ	①発展戦略	中心城区計画	①空間構造
	②空間構造		②居住機能
	③分区誘導		③公共管理とサービス
	④公共サービス体系		④工業倉庫用地
	⑤公共施設		⑤園林緑地計画
	⑥工業用地		⑥歴史文化景観
	⑦居住用地		⑦都市交通計画
	⑧防災		⑧旧城更新
道路交通	①発展戦略	産業発展計画	①発展目標
	②対外的交通		②代替産業
	③都市内交通		③観光機能
	④公共交通		④産業分布
	⑤静態交通		⑤城鎮一体化
	⑥その他		⑥産業試験園區
環境保護	①大気汚染	環境計画	①鉱山地質環境
	②水系汚染		②汚染処理計画
	③固体廃棄物汚染		③節能減排(省エネ・排出削減)総合業務実施計画
	④騒音対策		④生態環境建設計画
その他	(中略)	その他	(中略)

出典：一般計画は『中国城市規画編製弁法』（2006年版）により作成、再生計画は『全国資源型城市可持續發展規画（2013～2020）』を参考した上で筆者作成

両計画の異なる点に関しては、交通計画の具体例で説明すると、一般計画の場合は都市総合計画の中で道路交通計画を独立して設けており、道路、鉄道、運河、港湾など各種の交通施設をその地域で最適の位置におくための開発行為が制限される。再生計画の場合は、資源型都市における空間の分散問題に主眼を置き、都市の一体化と域内コミュニティの向上のため、土地再開発計画や中心城区計画の中に取り込む形となっている。つまり、再生計画に属する交通計画はあくまでも都市再編のための一手段として取り上げられている。

また、長い間に大規模な資源開発による環境汚染は資源型都市において是認され、“国家のための犠牲”という特定の歴史背景の下、資源型都市の環境問題は一層厳しくさせた。特に、地盤沈下、産業遊休地と市街地の空間構成に見られる問題など、資源産業は多くの「負の遺産」として残していた。このような問題を解消するため、一般計画は資源型都市の問題の焦点に合わせるができなくなり、再生計画の登場は必然の帰結になると考えられる。

ところで、一般計画は都市発展の理念に則り、一般に10～20年ごとに省レベルで策定し、上位行政機関の承認を得て実施される。再生計画は表26の上位計画に基づき、一般計画の内容よりは特化した都市問題の解決に重点を置きながら、5～10年の比較的短期間に市レベルで策定されるものである。両計画はそれぞれの上位計画に基づいて策定されたものの、図43のように、再生計画は一般計画の中に取り込むことができ、具体的な対処計画として位置付けることができる。

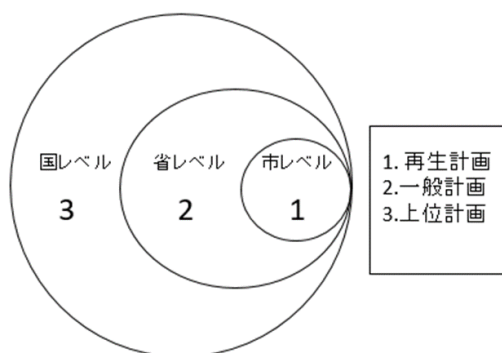


図 43. 各計画の位置づけ

出典：筆者作成

6.2 棗荘市における再生計画の概要

6.2.1 再生計画の区域設定

第一章にも述べたように、棗荘市は五つの区（市中区、嶧城区、台兒荘区、薛城区、山亭区）と一つ県級の市（滕州市）を所轄している。都市建設面積は149.3 km²に達し、市の総人口は422万人（内、都市部人口約232万人）を有している。

再生計画は、2009年の資源枯渇型都市の認定を受け、都市再編を求める重点地域である薛城区、市中区、嶧城区の3区から構成された広域範囲が再開発整備の対象とされた（図

44)。その後、『棗荘市城市総体規画（2011～2020）』と『棗荘市新型城鎮化規画（2015～2020）』が新たに策定され、本格的に都市の再生事業を開始した。



図 44. 再開発整備の範囲

出典：筆者作成

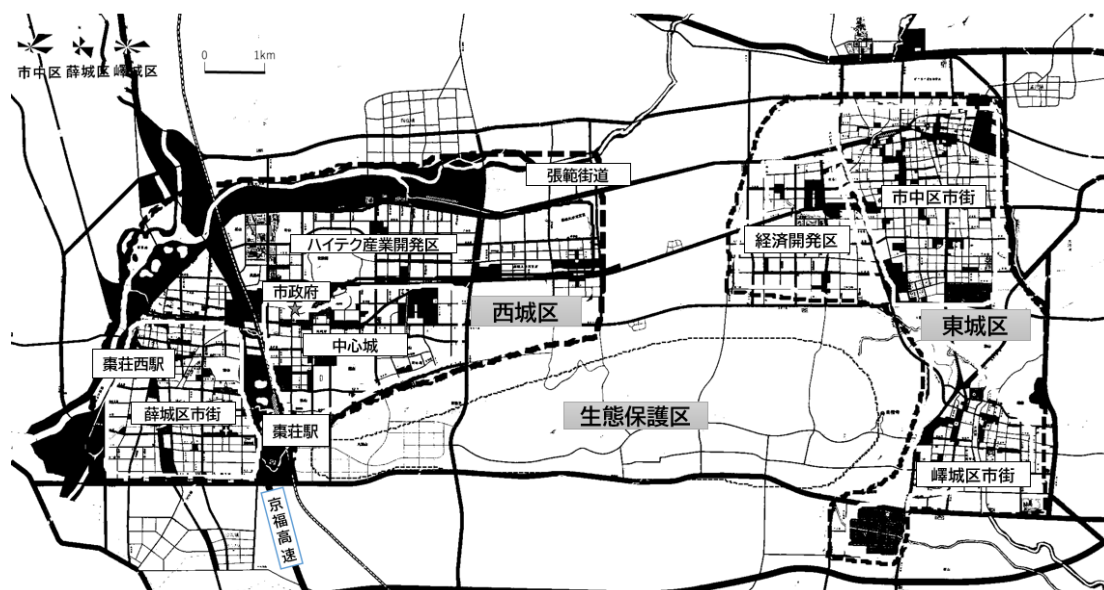


図 45. 再開発整備対象区域平面図

出典：棗荘市自然資源和規劃局「中心城土地使用規画」を参考に筆者作成

再開発整備の計画範囲は、薛城区市街、ハイテク産業開発区⁸⁶、市中区市街と嶧城区北部から構成された区域を、張範街道を中心点とする東西2城に分かれている（以下、「東城区」「西城区」）。中心点の西に寄った所は市政府機関所在地であり、棗荘市の新たな行政中心（以下「中心城」）となった（図45）。

6.2.2 再生計画の応用プロセスとその過程にみる問題

（1）都市の開発ビジョンと産業計画

棗荘市には、その発展上の理由から、魅力的な中心地区は皆無であった。緑地などのオープンスペースは細断され、その大半の土壌は汚染されていた。多くの地盤沈下地区と相まって、総じて都市の質や社会文化の欠如が露呈されていたのである。

このような諸課題を意識した再開発整備計画は、『全国資源型城市可持続発展規画』（以下「規画」）の理念方針を踏まえつつ、炭鉱都市から「水・緑・文化豊かなコミュニティと交流」をテーマにしたまちの創出を都市の開発ビジョンとし、セントラルエリア（中国では「中心城区」という）の開発を先行させ、地域拠点と地区機能の再構築を図ろうとしていた。また、中心城の高次都市機能を強化させながら、分散している各区の人とモノのシームレス化も併せて、より行動的な移動ができるシステムへの構築も実施された。さらに、市の地価は比較的安価であり、また交通条件も良好なことから、産業転換に悩む地元自治体としては、物流・製造・ハイテク等の産業の誘致を積極的に行った。

さて、ここで特筆すべきことは産業転換にかかわる「産業発展計画」である。棗荘市では、産業構造を転換させるため、地域内の資源・技術を最大限に活用していく方策を検討することによって、「産業発展計画」の中でハイテク産業開発区（あるいは産業試験パーク）が計画された。この計画は前述の上位計画である『規画』の中で挙げられた「多元化産業体系の形成をはじめ、サービス業、ハイテク産業など新たな接続産業の育成を通じて都市経済の活力を盛り返させる」という計画方針に合致している。

ハイテク産業開発区において、教育研究の拠点を整備するとともに「インターネット+スマートシティ」の都市理念が打ち出された。開発区は政策・経済上の優遇措置が導入され、人工知能・IT技術・精密機械製造を主力産業とした国内外の企業を積極的に誘致することで、都市発展の評価軸そのものを「量」から「質」に転換された。いわゆる産業のノウハウなどといった「軟実力」（ソフト力）が強化された。例えば、棗荘市では、“両鎮一谷一中心”のプロジェクト⁸⁷が実施された以来、IT関連企業145社が誘致され、中国科学院、浙江大学などの研究拠点もここに設置された。こうした取り組みを通じて、棗荘ハイテク産業開発

⁸⁶ ハイテク産業開発区（中国語：高新技術産業開発区）は、地元では「高新区」と呼ばれる。行政区ではないが、市級レベルの経済管轄権を持っている。

⁸⁷ 「両鎮一谷一中心」プロジェクトとは互聯網小鎮（インターネット技術）、智能製造小鎮（人工知能技術を用いた製造業）、魯南電商谷（情報文化産業、電子製品）、魯南ビッグデータセンター（データ備蓄・管理・共有、学術研究）の四つの産業パークの略称である。

区は 2015 年 2 月に国家級ハイテク産業開発区⁸⁸に昇格し、2020 年 1 月に国家新型工業化産業模範基地⁸⁹に選出された。都市の再開発整備に格段の進歩が示されている。

ハイテク産業開発区の取り組みは国の産業転換政策と呼応して、これまでの資源型クラスターを構成する企業や産業の生産性を再向上させ、その企業や産業がイノベーションを進める能力を強化し、それによって都市の持続可能な成長を支える。そして、イノベーションを支えクラスターを拡大するような新規事業の形成を刺激することで、新たな都市開発に影響を与える、という“棗荘戦略”は資源型都市の再生に示唆されるところが大きいと考えられる。

(2) 中心城区計画

都市の開発ビジョンを土地利用に反映させるため、「中心城区計画」に基づき、土地利用の形態を表 35 のようにまとめた。魅力的な中心地区を開発するため、まず中心城を対象に高次都市機能が明確化された。中心城の建設は再開発整備計画の重点項目とし、薛城区・ハイテク産業開発区を併せて「三区合併」の大規模開発による 130 万km²の「大新城」を構築することが示された⁹⁰。その大新城の区域内には高速鉄道線、在来線もあり、都市の玄関口として位置づけられた。

表 35. 中心城の土地利用形態

機能定位	主要内容
都市玄関口	京福高速道路、京滬高速鉄道棗荘駅・在来線棗荘西駅の整備
都市型商業	大型ショッピングセンター、インテリア量販店などの整備、商住一体型ビルの開発
居住	高級別荘、大型マンション団地、企業住宅など多様な居住区の開発
行政サービス	効率的な行政サービスを提供するため市政機関を集約
自然空間	自然の山・水・緑を利用、人工湖の整備
文化交流	健康保健産業の誘致、人文遺跡景観の保全、カルチャーパークと養老施設の整備

出典：現地調査で入手した資料より筆者作成

⁸⁸ 高新技術産業開発区（中国語）は高い技術と新型産業の研究開発を目的とし、教育と生産の一体化を図る特別区のことである。日本のつくば学園都市と類似する。2018 年 2 月時点、全国で 168 か所がある。

⁸⁹ 国家新型工業化産業示範基地（中国語）は新型工業化の推進に資する装備製造業、電子産業など先進技術を持っている重点工業団地のこと。中国工業信息化部が選定し、資金・技術などの援助が行われる。

⁹⁰ 概ね西城区の広域範囲を指す。齊魯晩報「専版・今日棗荘」2014 年 3 月 26 日付。

大規模開発において業務施設のほか、広域からの集客を狙った商業施設、民用住宅と公的な住宅、総合病院、ホテルや展示場、市民ホールといった公共公益施設も導入されている。また、中心城の機能としては行政サービス、商業、居住のほか、余暇公園、カルチャーパーク、人工湖にいたる大小さまざまな自然空間の複合体が挙げられる。

中心城の整備効果として、魅力あるセントラルエリアの形成によって公共交通機関や徒歩への交通手段のシフトによる自動車交通の削減、各区間の移動機会の確保、自然的土地利用や余暇空間の保全、中心市街地の活性化やコミュニティの維持が挙げられる。

この中心城区計画には、従来の都心地区の開発とは二つの基本的な違いがある。一つは、単なる都市の経済・行政の中心としてだけでなく、住民が意識できるオープンスペースを増加させることである。もう一つは、将来に向けた魅力的な中心地区を構築するため、中心城の質の高さを確保することである。例えば、既成市街地の外側のランドスケープを中心城区計画の中で明示することにより、市街地の緑地側への拡大を食い止める役割を果たしている。さらに園林緑地計画により、自治体緑地公園計画と広域計画が連動することとなり、ローカルな整備事業の広域連携が実現した。

「水・緑・文化豊かなコミュニティと交流」という都市ビジョンによって開発された中心城をはじめ、全域として意識されるようになり、汚染された鉱業地域という棗荘市のイメージが徐々に変化してきていることを如実に示している。このような計画の展開は、単に大規模の開発をしているわけではなく、様々な方法が模索され、地域の実情に即した形で運用されている。

(3) 交通網計画

2010年以降、再開発整備計画の対象地域は、各区の枠を大きく超えていた。区の境界を跨って市街地が繋がっている状況では、区よりももっと広域で考える必要が求められた。これに関連して、交通網計画が挙げられる。交通網整備の実態把握と整備の効果・課題については、現地調査と関係者へのヒアリングを通じて以下の3点に整理できる。

1) 移動環境の改善

都市空間の分散問題を踏まえ、広域間の交流移動を促進するために、棗荘市は安価かつ整備期間が短いBRTシステムを採用した。2010年8月2日に初のBRT線路B1号線（市中区⇄薛城区間）が開通された。その後、2011年から2014年にかけて、B2号線（市中区⇄台兒莊区間）、B3号線（中心城⇄山亭区間）、B4号線（市中区⇄嶧城区間）、B10号線（京滬高速鉄道棗荘駅⇄台兒莊区間）、B5号線（棗荘西駅⇄陶莊区間）も相次いで開通した。市公共交通総公司への筆者のヒアリングから、各区間の移動は従前に比べ大幅に増加されていた。とりわけ中心城への往来は絶えることがなく、利用者数は従来路線の10倍となり、一日3万人に達した記録があった。また、BRTは均一料金制度を導入したことにより、日常的な輸送量を向上させたのみならず、広域的な観光交流に係る移動環境を改善させる契機となった。

図 46 に示すように BRT 幹支線間の各種の無料乗り換えを通じて、都市全体のアクセスの利便性が高まり、各区の人とモノのシームレス化も実感できたとの意見が多く寄せられていた。近年でも他市の政府関係者による棗荘 BRT の見学希望も多数あるという。



図 46. BRT の乗り換え

(左図は閉鎖式バス停での乗換、中図は地下乗換通路、右図は高速鉄道駅前乗換案内)

出典：筆者撮影

2) 都市開発軸の明確化

図 45 の上に「棗荘市 BRT 路線案内図」を重ねて作成した図 47 を見ると、BRT 幹線は西城区と東城区のほぼ中央部に通る光明大道都市開発軸に沿って設定され、この主軸を中心に各区への支線も形成されている。現地での乗車観察では、都市開発軸は BRT の路線延長とはほぼ重なっていることを確認できる。このように、都市開発軸が明確化され、交通網計画を土地再開発計画の中に取り組みることにより、資源型都市にとって根本的な空間分散の問題は一気に解消に向かうこととなった。このことから、公共交通を軸に土地利用を再編することが実現され、都市構造・都市形態をより良く評価できた。



図 47. BRT 幹支路線の位置

出典：筆者作成

3) BRT 整備の問題点

一般的に、長距離の都市間移動は鉄道の利用が最も多いと考えられる。BRT 車両については、中国国家標準 (GB1589-2004)⁹¹により、乗用客車 (日本の乗合型自動車に相当) の構造基準では、車長が 12m~18m の範囲に定められているため、各都市の BRT 車両は概ねこの基準に即している。現在 BRT を導入している都市のうち、棗荘市を含め北京、上海、広州、常州、済南、蘭州など 30 以上の都市では、幹線交通機関として運用する場合は 18m の連節バスが採用されている。一台の定員数は「固定座席数+立ち席有効面積 (m²) * m²毎に立つ人数 (6 人とする)」⁹²から換算すると、12m、18m の車種でそれぞれ 100 人、160 人程度の定員数になる。そのため、バスをベースとした中量高速輸送機関は他の軌道系システムにも匹敵するものと考えられる。棗荘市交通局および市公共交通総公司へのヒアリングから、最初は軌道交通の導入も視野に入れられていたものの、資源枯渇型都市の財政や建設周期の問題もあり、広大な建設用地取得の難しさと相まって最終的に BRT システムを選ばれたことを判明した。一方、当初は市中区市街においては連節車両が導入されていた。しかし、中心部道路は渋滞になりがちであったことから、最終的に市中区では連節車両が廃止され、BRT の乗り換え支線として小型路線バスに転換された。郊外の交差点においても、PTPS (公共車両優先) システムが活用されたため、BRT の優先通過に伴う横方向交通からの苦情対応に追われている。短期間での交通環境の変化に適応できない新たな課題を発生させていた。

4) 交通網計画の課題

従来、地区の住環境の確保のためには、道路の段階構成の概念⁹³を地区の道路網に取り入れることが必要となる。棗荘市の場合は都市開発軸に位置する新たな道路網の整備がそれを達成したが、既存市街地における道路網の秩序化はなされていない (図 48)。その故、人が密集している既存市街地において幹線交通と補助交通の道路空間の再配分などが課題となる。

もともと BRT は大容量基幹輸送システムとして知られていた。米国、カナダ、南米、東南アジアなどを中心に、中量高速輸送機関として運用されているに対し、中国の BRT には形骸化した路線も存在する。現地調査では、棗荘市を含めての地方都市においては、単なる長距離バスになっており、専用レーンはおろか、BRT の要素が一つも取り入れていない事例が散見される。このような BRT 路線では、郊外および都市間輸送がメインとなり、中心

⁹¹ 乗用客車車体の寸法は 1200mm~1800mm*2500mm*4000mm となっている。『道路車両外廓尺寸軸荷及質量限值(GB 1589-2004)』, 中華人民共和国国家質量監督檢驗檢疫総局, 中国国家標準化管理委員会。

⁹² 計算式は中華人民共和国建設部『城市建設系統指標解釈』(改訂版) (建総「2001」255 号) によるものである。

⁹³ 道路と都市環境の調和を目指し、道路網を構成する各道路の機能分担を明確にし、その地域の土地利用計画との整合を図るための概念。

部の交通環境の改善や BRT 優位性の発揮は当初の計画通りに進まないという問題が存在している。



図 48. 市中区中心部の道路交通状況

出典：筆者撮影

また、初期費用が安く抑えられる BRT の導入に対しても、路線網の拡大による建設費・管理費の増加、土地収用の問題が現れ、財政状況が厳しい資源型都市がそれを維持できるかどうかとも無視できない。

他方、これまで、歩行者専用空間の導入があまり見られていないため、前述の都市開発ビジョンにあった「コミュニティと交流」の観点からも歩行者交通網の整備計画が望まれている。

(4) 環境計画

1) 自然化事業

資源枯渇型都市の再開発整備に関して、もっとも重要な課題は環境の回復である。棗荘市は 2000 年代を境とする産業構造の転換によって、従来までのこの地域を支えていた炭鉱産業が衰退し、域内の地盤沈下区、ズリ山や汚染された自然環境が「負の遺産」として残されることになった。

さらに、資源採掘に伴う「緑」が減少し、生活環境が悪化していく中、地球温暖化やヒートアイランド現象などの問題もあり、緑地景観の生態再生は棗荘市における最も重要な課題とされている。環境計画の目的は、市域が炭鉱産業の下で被ってきた環境や景観に対する障害を除去し、自然化事業を通じて工業的な景観の中で形成された生活環境を改善することであり、具体的な代表事業は表 36 に集約できる。

表 36. 代表事業

計画内容	具体例
緑地景観の再生	中心城生態保護区、鳳鳴湖広場
地盤沈下区の活用	人口湖(東湖公園)、市民の文化広場
歴史的遺産の保全	ズリ山を活用した鉱山公園(中興国家鉱山公園)、旧棗荘炭鉱事務所を展示施設に(中興公司弁公楼)
炭鉱住宅の建替え	新規マンション建設(研石山豪庭1期2期)、既存住宅改良(北井宿舎)

出典：筆者作成

環境事業では、新たに緑地・水辺を造成するほか、ズリ山、地盤沈下区、鉱務所などの産業遺跡を活用・再生することで、地域の特性を演出する取り組みがなされていた。このようなことから、産業遺跡の保存利用を完全保存と完全取壊しの二者択一式ではなく、あらゆる活用の可能性が示された。同時に、一定の地域生活単位において、炭鉱住宅の基本構造を尊重しつつ、公共空間の整備と建物の改良を併せて炭鉱労働者の意向を反映した住環境整備事業が行われた。地域特性を反映した計画的な住宅政策の実施という観点から、炭鉱住宅の改良に伴う建設費補助、経済住宅の直接提供など供給手法が多様化し、炭鉱失業者の再就業促進のための商住一体型開発⁹⁴の事例も出てきていることが注目される。

棗荘市は分断化されている自然の再編成や空間構造そのものの改善によって地域生態環境の保全・復元を行い、工業的景観の活用・修景で用いた環境再生の手法を取り入れたことで、将来的な都市活性化を視点においた社会的な取り組みであると言える。特に、新産業への転換が急務とされている中で、それにはまず住環境の改善から始めなければならないという問題意識を持っていることが注目される。

2) 環境計画の課題

これまでの環境対策の主導者は政府のみであった。政府が生態環境の回復に力を入れたとしても企業や個人の参加が乏しい中、環境問題を解決することは現実的に難しい。また、大規模の環境対策の実施に伴う財政問題を抱えており、行政としても対応に苦慮するところである。このことから、環境対策の定量的な効果を検証することが必要で、経済的効果、環境負荷、生活の質といった指標により、都市環境を評価し、全社会がそれを最大化する方策を探る必要があると考えられる。その意味で行政改革や住民参加も求められるだろう。

住環境の改善に関しては、現地調査によると、近年の高級住宅の開発志向で地元住民の消費力が及ばない傾向も垣間見える。環境計画の一環として、資源型都市の古くから形成された伝統的コミュニティを維持すべく、社会的安定性の確保も考慮しなければならない。

⁹⁴ 商住一体型開発とは、同じ建物内において商用スペースと住居用スペースとを併設する開発方式という。中国では住宅小区と併設する商用スペースを「門頭房」と呼ぶことがある。

6.3 小括：資源型都市計画のあり方

本章では、資源型都市の再生計画について、上位計画の内容整理をはじめ、棗荘市の事例考察を通じて再生計画の体系的な応用実態と課題を明らかにした。本章の小括として以下の3点をまとめることができる。

1) 資源型都市は資源採掘によって発展してきた都市地域であり、その資源が枯渇すると社会・経済・環境問題が発生しやすくなる問題地域でもある。鉱区などの採掘拠点は資源型都市の主要機能を担っており、伝統的都市像とはかけ離れた都市パターンが形成された。そのため、都市機能の水準が低く都市再生は一般都市より極めて困難である。こうした都市に対し都市機能の改善および生活空間の質の向上は真っ先に行わなければならない。

中国政府では、こうした都市に対する上位計画を策定し、資源型都市に特化した都市計画の策定綱領を提示した。また、10～20年単位で策定された一般計画と異なり、比較的短時間で再開発整備計画の策定はより自由性が提唱されるようになった。つまり、既存計画が存在したとしても、地級市レベルで再開発整備計画の策定が可能となっている。今後、資源型都市の開発を行う際に、こうした新たな政策動向をしっかりと把握し、都市再開発は新たなステージに入る必要があると考えられる。

このことは、従来の都市行政関係者が「一般計画論」のような呪縛を解き放ち、地域の実情にあわせたサステイナブルな開発モデルを検討することに示唆している。

2) 資源型都市の発展は中心部・周辺部を問わず、まとまりのない散漫な市街地が形成されていて、その多くは経済と環境の両面で問題となっている。その故、個別の経済活動としてプラスであっても、都市全体で見るとマイナスになっているケースがほとんどである。したがって、セントラルエリア（本稿では「中心城区」のこと）の再開発を都市再生計画の重点に置きながら、個別開発プロジェクト（産業パーク計画など）と並行して開発されることを理解しなければならない。

棗荘市は、分散した都市空間や魅力的な中心地区の不在により、都市の質そのものを低下させた。この問題を対処するため、都市再生計画の最初段階に、都市再編を求める重点地域を定め、最優先で行われたのは中心城区計画である。その魅力的な中心地区の開発によって都市の開発軸も明確化された。さらに、交通網計画においては、BRTを駆使して広域を連動させることで根本的な空間の分散問題を一気に解消させたことは大変参考になる。棗荘戦略においては、中心城区計画は再生計画の中で最も重要な項目とされつつ、交通網計画は再生計画全体のコーディネート機能を果たしたといえる。

これからも資源型都市の社会的・経済的・環境的な問題はますます大きくなると考えられ、それに対するハード面とソフト面の対応の組み合わせとして「中心城区計画」のコンセプトが注目されることもあると考えられる。

一方、交通ネットワークの構築にあたってBRTシステムの導入に関しては、こうした都市地域に対し、一概に効率的なものとは断言できない。棗荘BRTは東西両城を繋ぐ役割で運用されてきたが、もともと狭い市街地における導入は渋滞になりがちなため、BRT導入

の如何の前に綿密な計画を立てる必要があると考えられる。

3) 住宅は人間生活を支える最も基礎的な条件である衣食住の一要素である。住環境の改善はコミュニティ維持と交流の向上ひいては都市を転換させるための重要な施策になると考えられる。棗荘市の環境計画は、住環境改善のほか、遺産保全、地盤沈下区の整備などにも注力しつつ、地域文化と生態環境への投資が都市の構造転換に対して極めて有効であった。棗荘市は、2014年に国家森林都市、2016年に中国優秀旅行都市、2017年に中国最美文化生態旅行都市など数多くの環境関連大賞を受賞したことで、これらの取り組みが予想以上の効果を及ぼしていたと考えられる。

一方、一般的に産業遺産を活かした景観整備はあくまでも都市計画の一目的であり、生活空間全体のために役立つことは少ないと言われる。こうした中で、整備された産業景観に新たな産業の受け皿としての役割を考えなければならない。

今後、地球の環境問題がますます重要になると考えられる中で、資源型都市の取り組みは環境回復や汚染対策といった受け身の姿勢から持続可能な都市環境の形成とのつながりを深める方向に進めるべきであると考えられる。

以上の分析によって、資源型都市計画のあり方を図49のようにまとめた。

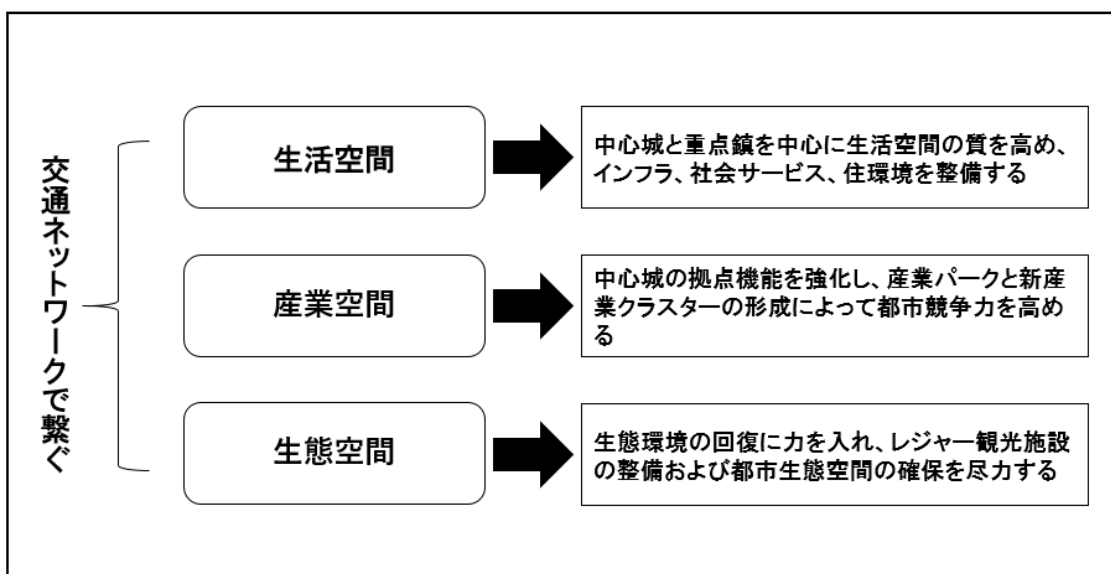


図 49. 都市計画のあり方

出典：筆者作成

第三部 結論

第七章 学際的マネジメント理論基盤の構築と本研究の意義

7.1 資源型都市再生の本質

本研究では、資源型都市の再生について、都市の経済的および社会的発展モデルの変革を図りたいという思いがある。再生不可能な資源を基盤とする都市の社会開発過程において、その資源は日々枯渇しており、持続可能な社会および経済的発展を達成するために、産業開発はその資源への依存を徐々に脱却し、資源の付加価値の高い加工産業あるいは他の産業への転換が見られる。資源型都市の発展は、主に採掘可能な鉱物資源の量に依存しているため、再生不可能な資源が使い果たされると、資源採掘そのものが問題になり、関連企業は事業損失や破産が起こされ、当該産業の従業員の賃金と社会的保障も低下させる。最悪の場合は大勢の失業者があふれ、都市経済の崩壊あるいは崩壊のリスクに直面することを強いられる。

多くの経験からは、経済的側面における資源型都市の転換について、主に産業構造とメカニズムシステムの変革に含まれると指摘されている。産業構造は、不当な資源配分によって外部環境が大きく変化すると資源産業の発展が阻害される。故に資源型産業と資源型都市経済の持続可能な発展を実現するために、産業構造の調整や代替産業の育成など、新たな高付加価値産業の集積を創出することが必要となる。これはまさに Porter が言うクラスター戦略にも証明される。

したがって産業構造の最適化と産業のアップグレードは経済変革の鍵と言っても過言ではない。それは、複数の産業は共に発展するにつれ多元的な産業構造を徐々に形成し、都市の独自の利点と主要産業に基づいて次世代産業を育成することで産業構造の最適化を達成させる仕組みである。

また、メカニズムシステムの変革（中国語では「機制改革」という）については、資源枯渇の窮状を改善するために、メカニズムシステムを計画経済体制から市場経済体制に移行するプロセスで解釈できる。メカニズムシステムの変革には、主に社会福祉システム、財政・税制システム、金融システムの戦略的アップグレードが含まれ、最終的に生産性の向上を促進させる。上記のほか、都市転換に応じて環境ガバナンスと復旧、バラック地区の再建、および公共サービスと社会保障の改善も含まれる。同時に、経済、社会、環境の協調的な発展を促進することで、万全なる社会体系や生態文明の構築などの開発戦略目標の実現を効果的に推進することができる。

このことから、資源型都市再生の本質は、以下四つのポイントに要約することができる。

第1に、経済発展の活力が高まること。具体的にいえば、産業構造の転換によって代替産業は徐々に成長し、エネルギー消費量が少なく汚染が少ない多様な産業クラスターが形成され、経済発展を効果的に支援することができる。また、イノベーション、持続可能な、革新的で融合された新しい産業システムを形成することで、産業構造の最適化を推進させる。さらに、技術、人材、資本、情報、およびマネジメント方式が産業の発展を支え、科学技術の進歩によって産業チェーンのさらなる拡大を促進すること。

第2に、公共サービスの水準および市民生活の水準を改善すること。言うまでもなく、都市再生の成果として、公共サービス体系および住民の生活水準によって評価されるため、この点は最も重要なことだと考えられる。

第3に、生態環境を回復し、健康で環境友好型の生活環境を形成すること。これは、資源型都市に共通する「歴史問題」に直面し、経済以外の事柄を重要視する真の都市再生の姿が求められる。

第4に、政府の機能を変革し、市場メカニズムを改善し、市場の活力を刺激し、政府の効率と市場の効率を高めて、成長モードへの転換を促進するための制度的保証を提供すること。

この四つのポイントを推し進めるための制度設計や都市づくり仕組みの構築こそ、資源型都市再生の本質を見極めることができると考えられる。

7.2 学際的マネジメント理論基盤の枠組み

以上の分析を踏まえ、図50に示すように、資源型都市の再生に向けた学際的マネジメント理論基盤の枠組みを構築することができる。この基盤を作ることは、各専門分野の間で協働的体制を展開し、特定の課題に関する異なる知見や理論を調整することである。

この基盤の枠組みによって、資源型都市の再生を体系的に考えることができ、未来を予測でき、そのためには何をすべきかを包括的な理解することができるようになる。確かに資源型都市再生の理論形成は遅れているが、インプリケーションを引き出すには具体的な行動を当該システムに対し体系的に操作を行い、地域特性を加え、フィードバックループすることで都市の変革を引き起こすことができると考えられる。

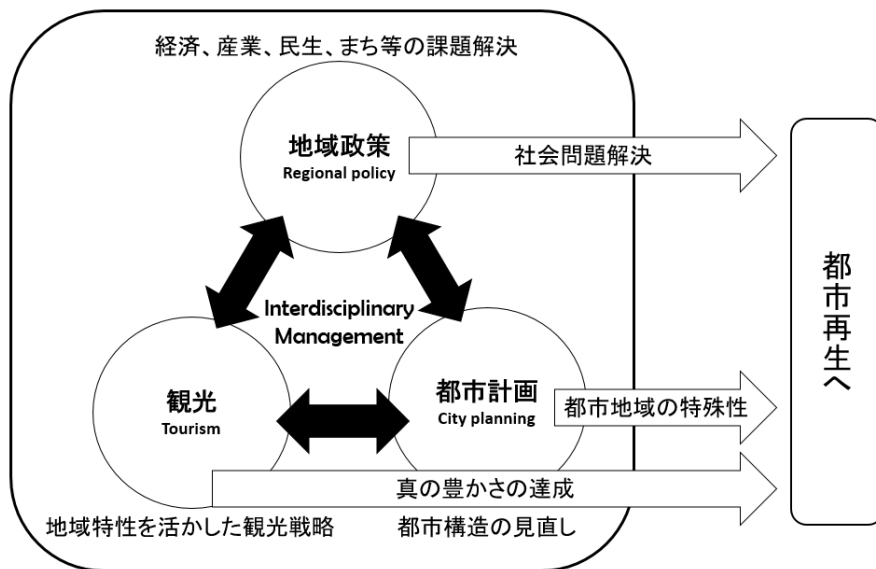


図 50. 学際的マネジメント理論基盤の枠組み

出典：筆者作成

本研究では、資源型都市という特定地域の課題を解決し、より包括的な意味と解釈を作り出し、複雑なプロセスの理解を高めるということに関心を置いた。棗荘戦略の考察を切り口に、資源型都市の再生に関する学際的マネジメント理論基盤の創出によって、従来の専門分野の知見を発達させ、さまざまな専門分野から引き出される視点間の関係の理解を増進させることを示している。さらに都市のあらゆる場面で直面する複雑な課題をしっかりと把握する方法について、意識的に再考することも有用であると考ええる。

7.3 棗荘戦略にみる学際的マネジメント研究の意義

本研究では、棗荘の再生戦略に関する考察の意義は、資源型都市の再生に関する一連の議論を統合させ、初めて資源型都市の再生戦略をより包括的な理解とその展開過程における課題を提示した点にある。同時に、都市の再生戦略においては、経済、社会、環境の各面から取り組む必要があるとのことで、棗荘戦略の分析にあたって地域政策学、観光学、都市計画学分野ごとの優位性を発掘し、それを活かした取り組みを都市再生の枠組みに取り込み、都市空間に高い質を植え付ける協働体制を構築することが期待できるということである。このように、棗荘戦略は、資源型都市再生の主体に参考できるポイントを数多く提示できている。

よって、資源型都市再生の理論的枠組みと学際的マネジメント研究プロセスの構築および包括的な理解を重んじる考察は、本研究のオリジナリティであるといえよう。

中国においては、都市開発計画としての都市総合計画の仕組みが定着しつつあり、その中で、ほとんどの都市は国の上位計画による都市の活性化、およびそれらを通じての持続可能な都市づくりが目標として掲げられ、各種の土地利用計画や都市計画的事業の活用などが進められてきている。しかしながら、資源型都市の特殊性は従来の都市計画・都市政策による取り組みによる問題の解決では明らかに困難である。その意味で、資源型都市の再生を図るための政策設計そのものが未完成であることを伺うことができる。

本稿では、棗荘の再生戦略を考察した過程において、地域政策学、観光学、都市計画学各分野の取り組みには、以下の三つの重要な共通項を確認することができた。

第1に、社会問題としての資源問題を位置付ける努力のことである。石炭産業は採掘、加工、流通、消費のすべての段階で環境問題を引き起こす可能性がある。そのため、単なる資源問題として扱うことは、根本的な都市社会問題を解決できない。都市の資源としては、石炭などの天然資源のほか、自然、歴史、文化、そこにいる人々やそれらが複合した多様なものが挙げられる。都市再生や活性化、地域ブランドの醸成、さらに経済的な自立などが達成できるような知恵を生まれるために、資源問題を社会問題の中に取り込む必要がある。

棗荘戦略を概括して言えば、石炭資源の枯渇に応じて全産業のバランスの見直し、広域間の協働、社会保障、まち再生の実践によって都市社会問題の解決に繋がった。このように資源問題を社会問題の中に取り込むことで、都市転換を促進させているところである。

都市の発展は、ハードからソフトへと移り変わっているとされていて久しいこともあり、資

源型都市の再生においては、単純な資源問題から社会問題への包括的な理解を転換することが必要であり、これまでの発想や仕組みを大きく転換することが求められるであろう。

第 2 に、都市地域の特殊性を重視する方法論のことである。サステイナブルな都市開発は、「地球規模で考え、地域で行動する」⁹⁵という考え方から都市構造の転換を成功させるには、地域の視点が必要である。棗荘市の再生戦略においては多数のプロジェクトが同時に、共通目標を持って実施されることを重視した。特に都市空間の特殊性を踏まえ、広域レベルの枠組みの設定手法は地域ごとに異なる分野から取り込むことが可能になった。

2015 年 9 月に国連が採択した持続可能な開発目標 (SDGs) においても、「地域規模の開発計画の強化を通じて、経済、社会、環境面における都市部、都市周辺部及び農村部間の良好なつながりを支援する」目標⁹⁶が出された。それは鉱工業の衰退により産業遊休地の再利用、空間資源を考慮した広域開発プロジェクト、およびそれを支えるソフト施策(つながり)の整備を推し進める方法が可能であることを示したのが、おそらく棗荘戦略の果たした政策設計上の最大の貢献であるといえよう。

第 3 に、経済発展より人間を中心に真の豊かさを追求するという人間本位思想への変化のことである。資源型都市の再生計画に取り組むには、通常なら、詳細な土地利用計画をつくり、それに応じたプログラムを整えてプロジェクト段階に進むことになる。こうした場合は、計画の核心は往々にして経済面に傾くことになりがちである。

また、マクロ政策の変動によって計画の設定にも多くの不確定要素が現れる。棗荘市の場合、プランニング段階では都市の継続的な維持発展を目指して、現存する環境、土地、住宅、インフラ等様々な資源を活用しつつ、都市の整備を段階的に進める戦略を設定するに止まった。その持続可能性を保つためには、資源の活用のみならず、行政と地域住民、企業、社会団体間の連携を図りつつ、都市の内発的発展と行政改革とが相互に作用する仕組みを構築している。

特に観光の仕組みづくりについて、権利移譲モデル、市場型メカニズムの確立、地域ブランドの創成といった点は、経済力が低下した資源型都市の再生に多くの示唆を与えるものと考えられる。この点は、資源型都市の再生を学際的マネジメントの視点からみた成果であり、特定地域における観光学研究の深化にも有益な示唆を与えることができている。

最後に、言うまでもなく資源型都市の転換は巨額の費用のかかるプロジェクトであり、都市再生プロセスの至る所に財政的支援が必要である。つまり財政的要因は、資源型都市の再生に多大の影響を与える最も重要な要素の一つである。棗荘市はこの限られた財政補助と政府融資をインフラストラクチャ、社会保障、医療、住宅、教育に提供し、都市転換の過程で、再雇用と基本的な生活保障問題を優先的扱いにより、人間本位思想に基づく都市転換の基盤はますます強固になっている。

⁹⁵ Kurth・Scheuvens(1999)

⁹⁶ 外務省 <https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/sdgs/about/index.html> 参照。

棗莊戰略の考察から得られた上記の知見および、学際的マネジメント理論基盤の構築とその具体的な展開過程は、今後の資源型都市の再生を検討する際に大きな示唆を与えるものといえよう。

第八章 資源型都市の再生に関する課題と展望

中国では、1949年の建国直後に計画経済体制が採用され、中央政府は重工業への投資を盛んになり、中国の経済発展に貢献した。その中で、経済成長を支える資源型都市は、資源開発の動向が都市のあり方を左右し、特殊な空間構造が形成されていた。とりわけ石炭採掘業を中心に成長してきた都市は一般都市のような同心円状もしくはネットワーク状の都市構造に発達せず、炭鉱を中心として生活拠点形成されたのみであった。このような都市の発展基盤が極めて脆弱であり、資源が枯渇すると経済・社会・環境の至るところに問題が発生される。こうした多くの問題を抱えている炭鉱都市は中国の経済発展の裏面を示す典型的な問題地域であると考えられる。

中国初の資源枯渇型都市が認定されてから約20年を経過したが、資源型都市の再生は未だに試行錯誤を繰り返す段階にある。再生過程においては、多くの都市には中途半端なやり方で始終してしまうケースも良く見られる。資源型都市の再生に関しては、本稿で考察したように、経済・社会・環境の各面から転換目標の実現が重要であり、その実現に向けて体系的な計画策定が不可欠である。このことで、本研究で取り上げた地域政策学、観光学、都市計画学を基盤とした学際的マネジメントの理論構築は今後の資源型都市の再生課題に大きなインパクトを与えることが間違いない。

しかしながら、国際情勢およびマクロ政策の激しい変動による都市を基本単位に据えた経済対策の遅れ、IT・プラットフォーム・AIの時代に再生計画を的確に捉えにくい限界がある。特に本論文を執筆中に発生した新型コロナウイルス（COVID-19）危機が都市マネジメントのあり方に大きな影響を与えた。本研究は棗荘の事例考察を通じて資源型都市再生の実践意義と課題を明らかにしたが、こうしたパンデミックの経験にも考慮しつつ、マクロ政策および世界都市の発展動向を踏まえながら今後とも注意深く観察していくことが必要であると考えられる。

一方、資源型都市の再生効果を実証的に分析する予定だが、公開されたデータや客観的な情報が少ないことと、方法論がほとんど検討されていない現状から断念した。また、全資源型都市の再生実態を網羅的に分析するには、現地調査にかかわる多くの時間と経費を要するなど研究上の制約があるため、研究の限界も認めざるを得ない。

とはいえ、石炭消費量と生産量の拡大に伴い、世界の石炭市場における中国の存在感が増大しつつある。資源型都市を代表する炭鉱都市では、これまで経済成長による開発モードの中で、経済以外の事柄をほとんど重視されてこなかった。したがって、発展途上国の文脈で都市住民の社会的ニーズを無視した資源開発から脱出させ、自然と人文社会の関係を問う総合的な学問形成はまだまだ時間がかかると考えられる。こうした課題をもって、時代の流れに即した後続的な研究で補完したい。

【参考文献】

(英語：アルファベット順)

- Frank,W.(2005).Reclamation of Drastically Disturbed Land,Elsevier Science Publisher B.V,pp.42-76.
- Harris,C.(1943).A functional classification of cities in the United States,Geographical Review,33,pp.86-99.
- Jane,J.(1969).*The economy of cities*, Random House.
- Klein,J.,Newell,W.(1997).Advancing interdisciplinary studies,In J.G.Gaff,J.L.Ratcliff & Associates(Eds.),*Handbook of the undergraduate curriculum:A comprehensive guide to purposes,structures,practices,and change.San Francisco:Jossey-Bass*,pp.393-415.
- Kurth,S.(1999).Laboratorium Emscher Park Stadtebauliches Kolloquium zurZukunft des Ruhrgebietes,*IRPUT*,Dortmund.
- Marshall,A.(1890).*Principles of economics*,Macmillan.
- National Academy of Sciences,National Academy of Engineering, & Institute of Medicine (2005).*Facilitating interdisciplinary research*,Washington,DC,National Academies Press.
- Nelson.H.(1955).*A service classification of American cities*,Economic Geography,31,pp.189-210.
- Robert,C.,Danielle.D.(2014).BRT TOD: Leveraging transit oriented development with bus rapid transit investments,Transport Policy,Vol36,pp.127-138.
- Repko,A.(2006).Disciplining interdisciplinarity:The case for textbooks,Issues in Integrative Studies,24,pp.112-142.
- Stephen.D. (2004).*Science of Earth Systems*,Thomson Delmar Learning.

(中国語：アルファベット順)

- 柴冠秋・呂濤・戴莉 (2013)「健康城鎮化—資源枯竭型城市空間資源整合策略應用」,『城市時代・協同規劃—中国城市規劃年會論文集 [10-区域經濟与城市經濟]』,pp.753-764。
- 陳曉鍵 (2011)「資源型城市產業發展軌迹及轉型模式思考」[A],『轉型与重構—2011 中国城市規劃各年會論文集 [C]』,pp. 2983-2991。
- 範莉莉 (2008)「從“焦作現象”看資源型城市轉型」,『現代商業』第 23 期,pp.154。
- 樊傑 (1993)「我国鉍業城市產業結構轉換問題研究」,『地理學報』,48(3),pp.218-226。
- 胡魁 (2001)「中国鉍業城市基本問題」,『資源・產業』,5,pp.1-7。
- 何緒文・胡喚雨・胡魁 (2013)「資源枯竭型城市鉍產資源開發利用戰略建議—以吉林省白山市渾江区為例」,『資源与產業』2013-1 期。
- 何雲・徐慧娟・劉娜・王軍 (2016)「关于我国資源型城市轉型發展的思考—日本北九州的經濟轉型对我国的借鑑」,『環境保護と循環經濟』第 1 期,pp.9-12。
- 黃瑞皎 (2014)「資源枯竭型城市向旅游轉型—以徐州為例」,『科技經濟市場』第 11 期,pp.158-159。
- 芦海濱 (2007)「鉍產資源開發与城市規劃建設的協調發展」,『規劃師』(2),pp.31-33。
- 呂慶晨 (2008)「資源型城市的產業轉型研究-以棗莊市為例」,山東大学修士學位論文。
- 劉黎明 (2017)「黑龍江省支柱產業歷史變遷及發展对策研究」,『中国資源型城市可持續發展研究』,中国經濟出版社,pp.99-104。
- 劉呂紅・闞敏 (2010)「三線建設与四川攀枝花城市的形成」,『唐都學報』,26 (6) pp.58-62。

- 劉力剛·羅元文(2006)『資源型城市可持續發展戰略』,經濟管理出版社。
- 劉榮增(2005)「河南省資源型城市問題與轉型對策探討」,『商場現代化』(453),pp.226-227。
- 劉偉東·梁秀山(2001)「內發式發展論——一種新的地域經濟理論」,『財經問題研究』04期,pp.13-17。
- 陸克非(2001)「城市化與郊区土地資源的集約利用」,『南京建築工程學院學報』(社會科學版)2,pp.72-76。
- 李咏梅(2005)「資源型城市轉型與可持續發展研究」,新疆大學博士學位論文。
- 李文彥(1978)「鉍業城市的工業發展與城市規畫問題」,『地理學報』,33,pp.63-79。
- 馬清裕(1986)「論工鉍城市的發展與布局」,『城市與工業布局的區域研究』,科學出版社。
- 齊建珍(2004)『資源型城市轉型學』,人民出版社,pp.134-141。
- 沈鐻·程靜(1999)「鉍業城市可持續發展的機理初探」,『資源科學』,21,pp.44-50。
- 單霽翔(2008)「我國文化遺產保護的發展歷程」,『城市與區域規畫研究』,1(3)pp.24-33。
- 宋飈·王士君(2011)『鉍業城市空間格局·過程·機理』,科學出版社。
- 宋冬林·湯吉軍(2005)「資源枯竭型地區發展接續產業研究」,『學習與探索』第4期,pp.162-166。
- 宋曉梧(2006)「大力促進我國資源型城市可持續發展」,『マクロ經濟研究』3,pp.3-7,12。
- 田明(2004)「我國炭鉍城市轉型發展研究」,『鉍冶』13(1),pp.10-14。
- 田文祝·周一星(1991)「中國城市體系的工業職能結構」,『地理研究』,10(1),pp.12-23。
- 魏後凱(2000)『中西部工業與城市發展』,經濟管理出版社。
- 王禮茂·郎一環(1994)「不同類型國家資源戰略實施的啟示及我國資源戰略的選擇」,『自然資源學報』4,pp.304-312。
- 王林峰·黃艷麗·閔中美·顧洋洋·張瑩(2015)「資源枯竭型城市旅遊競爭力研究——以焦作市為例」,『資源開發與市場』第9期,pp.1127-1130。
- 王青雲(2003)『資源型城市經濟轉型研究』,中國經濟出版社。
- 王秀艷(2015)「日本“內發式發展論”對我國西部構建自我發展能力的啟示」,『中國物價』第11期,pp.78-80。
- 王篠明·吳泉源(2001)「城市化建設與土地集約利用」,『中國人口·資源與環境』52,pp.5-6。
- 王國棟·申守勤(2009)『資源枯竭型城市轉型規劃理論與實踐』,吉林攝影出版社。
- 王元(2000)「重視單一產業性城市可持續發展」,『人民日報』。
- 武春友·葉瑛(2000)「資源型城市產業轉型問題初探」,大連理工大學學報(社會科學版),3,pp.6-9。
- 雛蔚然·何雄(2012)「資源枯竭型城市的旅遊業轉型模式研究」,『鄱陽湖學刊』第5期,pp.71-76。
- 徐向國(2006)「黑龍江省資源型城市轉型進程與測度體系的研究」,東北林業大學博士論文。
- 徐君·王育紅(2009)『資源型城市轉型研究』,中國輕工業出版社。

葉京力・李江風・季翱（2004）「城市化過程中適土地集約利用途徑」,『資源開發与市場』2,pp.108-110。

袁新国・王興平・滕珊珊（2013）「再開発背景下開発区区間形態的轉型」,『城市問題』2013年05期,pp.96-100。

俞浜洋・趙景海（1999）「資源型城市可持續發展戰略初探」『城市規画』,6,pp.16-20。

趙宇空（1995）『中国鉍業城市：結構調整与持續發展』,吉林科学出版社。

周光玉（1995）「抓住機遇 強化開拓—讓福鼎白琳大嶂山玄武岩走向世界」,『石材』06,pp.44。

祝遵宏（2008）「資源型城市可持續發展的財政政策研究」,『經濟問題探索』(6),pp.37-40。

張宝成（2017）「黑竜江省資源型城市轉型的戰略重点-全国資源型城市可持續發展企劃(2013-2020年) 解讀」,『中国資源型城市可持續發展研究』,中国經濟出版社,pp.2-8。

張文忠・余建輝・王岱・讚麗（2014）『中国資源型城市可持續發展研究』,科学出版社。

張大鵬・塗精華・刑禹鶴（2019）「資源枯竭型城市旅游形象定位研究—以黄石市為例」,『湖北理工学院學報(人文社会科学版)』第2期,pp.76-81。

鄭文昇（2008）「我国資源型地区發展的補償与援助—对東北地区典型問題的研究」,東北師範大学博士学位論文。

（日本語：五十音順）

John,E. (2003) (著)、西山孝・安達毅・前田正史 (訳) (2006) 『持続可能な時代を求めて-資源枯渇の脅威を考える』,オーム社。

Jane,J. (1961) .*The Death and Life of Great American Cities*, Vintage, Random House (邦訳版：[新版] 『アメリカ大都市の死と生』, 山形浩生訳, 鹿島出版会)。

Krugman,P.(1991).*Geography and trade*,MIT Press. (邦訳版：北村行伸・高橋亘・妹尾美起訳『脱「国境」の経済学—産業立地と貿易の新理論』, 東洋経済新報社,1994年10月)。

Porter,M.(1998).*On competition*,Harvard Business School Press. (邦訳版：竹内弘高訳『競争戦略論II』,ダイヤモンド社,2018年)。

Porter,M.(1990).*The Competitive Advantage of Nations*,The Free Press. (邦訳版：土岐坤・小野寺武夫・中辻万治・戸成富美子訳『国の競争優位』,ダイヤモンド社,1992年)。

T.S.アシュトン (1973) (著), 中川 敬一郎 (訳) 『産業革命』,岩波書店。

Zimmermann, Erich,W .,Hunker, Henry,L. (著),石光亨 (訳) (1985) 『資源サイエンス：人間・自然・文化の複合』,三嶺書房。

アレン・F.レプコ (著),光藤宏行・大沼夏子・阿部宏美・金子研太・石川勝彦 (訳) (2013) 『学際研究・プロセスと理論』,九州大学出版会。

足立基浩 (2010) 『シャッター通り再生計画』,ミネルヴァ書房。

伊藤昭男 (2014) 「観光資源型都市への転換モデルに関する研究」,『北海道地域観光学会誌』第1巻第1号。

伊藤昭男 (2015) 「鉍物資源枯渇型都市の観光資源型都市への転換に関する諸課題—理論的

フレームワークの構築と中国雲南省个旧市の事例考察」,『北海道地域観光学会誌』第2巻第1号。

今野亨・椿谷敏夫(1994)「北海道の産炭地における市街地整備」,日本建築学会学術講演梗概集,pp.157-158。

石倉洋子・藤田昌久・前田昇・金井一頼・山崎朗(2003)『日本の産業クラスター戦略—地域における競争優位の確立』,有斐閣。

海道清信(2007)『コンパクトシティの計画とデザイン』,学芸出版社。

永松栄(2006)『IBA エムシャーパークの地域再生—「成長しない時代」のサステイナブルなデザイン』,水曜社。

江崎哲郎・木村強・崔継憲(1993)「地下開発による地盤移動と環境保全の現状」『資源と素材』Vol.109 No.5,pp.307-312。

大場修・檜垣友映・宮下浩(2013)「佐渡島の町家に関する史的研究」『住総研研究論文集』No40,pp.23-34。

神野直彦(2003)『地域再生の経済学』,中公新書。

川上光彦ほか(2013)『地方都市の再生戦略』,学芸出版社。

木村尚三郎(1988)『耕す文化の時代』,ダイヤモンド社。

小浦久子(2009)「まちの歴史と空間の持続性-地域性の継承と創造」,『都市計画』277,pp.23-26。

小野寺淳(2018)「中国における資源開発と都市形成—吉林油田を事例に」,横浜市立大学論叢人文科学系列 Vol70.No.1,pp.1-23。

小林昭裕(2009)「北海道空知地域を事例とした景観を手掛かりとする旧産炭地域の地域再生への提案」日本都市計画学会『都市計画論文集』No43-3,pp.415-420。

小笠原義勝(1954)「日本の都市地域—文化地域の指標として」『駿台史学』,4,pp.20-25。

佐々木雅幸(1997)『創造都市の経済学』,勁草書房。

坂田一郎・梶川裕矢(2009)「ネットワークを通して見る地域の経済構造—スモールワールドの発見」,『一橋ビジネスレビュー』56(5), pp.66-79。

ジェイン ジェイコブズ(著),中村 達也(訳)(2012)「発展する地域 衰退する地域: 地域が自立するための経済学」,ちくま学芸文庫,筑摩書房。

施錦芳(2012)「資源枯渇型都市の貧困問題-中国遼寧省阜新市における産業構造転換が教えること-」『特集 中国の地域経済問題』,2012年東北財経大学海外教員助成プログラム。

鈴木浩(2008)『日本版コンパクトシティ-地域循環型都市の構築』,学陽書房。

鈴木茂(1998)『産業文化都市の創造』,大明堂。

鈴木茂(2004)「<国際交流と都市・地域>バーミンガムの都市再生政策」,『文化経済学』第4巻第2号(通算第17号),pp.91-98。

関志雄(2015)『中国「新常态」の経済』,日本経済新聞出版社。

瀬戸口剛・出口敦・今野亨・椿谷敏雄・内田晃・石山博康・中村仁彦(1997)「北海道空知

- 地域と九州筑豊地域における公共住宅および炭鉱住宅の更新による市街地再編の比較考察」『日本建築学会技術報告集』第5号,pp.226-231。
- 孫悦(2013)「地方自治体の財政危機と財政再建一日、中の比較一」,岡山大学大学院社会文化科学研究科『北東アジア経済研究』第10号,pp.11-25。
- 玉川英則(2008)『コンパクトシティ再考—理論的検証から都市像の探求へ』,学芸出版社。
- 戴二彪(2020)「日本における外国出身高度人材の就職地選択行動と影響要因—北九州市の海外人材受入れ政策への示唆」,アジア成長研究所調査報告書 19-01,pp.24。
- 谷口守(2014)『入門都市計画-都市の機能とまちづくりの考え方-』,森北出版株式会社。
- 田村明(1999)『まちづくりの実践』,岩波書店。
- 田代洋久(2014)「文化的資源と創作活動による地域づくりの高度化-岡山県真庭市勝山町並み保存地区」,池田潔編著『地域マネジメント戦略』,pp.158-186。
- 辻本勝久(2009)『地方都市圏の交通とまちづくり-持続可能な社会をめざして-』,学芸出版社。
- 鶴見和子(1996)『内発的発展論の展開』,筑摩書房。
- 鶴見和子・川田侃(1989)『内発的発展論』,東京大学出版会。
- 中西穂高(2005)「産炭地域振興対策の終了過程における地域の視点からの議論-国会審議の分析から-」『経済地理学年報』第51巻,pp.145-161。
- 中澤秀雄(2011)「超縮小社会の破綻と再生? 空知旧産炭地と地域政策」『地域社会学会年報』第23集,pp.19-31。
- 奈良華織・瀬戸口剛・小林英嗣(1997)「成熟社会に対応したコンパクトシティへの再編計画論-山間産炭地域・赤平市を事例として-」『日本建築学会北海道支部研究報告集』No70,pp.493-496。
- 西井進剛(2014)「地域再生とクラスター戦略」,池田潔編著『地域マネジメント戦略』第5章,pp.111-138。
- 西川潤(1989)「内発的発展論の起源と今日的意義」,鶴見和子・川田侃(編集)『内発的発展論』,東京大学出版会。
- 西村幸夫(2018)『文化・観光論ノート-歴史まちづくり・景観整備』,鹿島出版会。
- 野寄直・網倉隆(2001)「夕張市における石炭資本の「負の遺産」と観光事業の展開」『政経研究』No76,pp.119。
- 橋本行史(2007)『自治体破たん・「夕張ショック」の本質—財政論・組織論から見た破たん回避策』,公人の友社,pp.77-78。
- 橋本和也(2011)『観光経験の人類学-みやげものとガイドの「ものがたり」をめぐる』,世界思想社。
- 橋本和也(2018)『地域文化観光論:新たな観光学への展望』,ナカニシヤ出版。
- 原田昇ほか(2006)『交通まちづくり-世界の都市と日本の都市に学ぶ-』,交通まちづくり研究会編,社団法人交通工学研究会。

- 服部圭郎 (2016) 『ドイツ・縮小時代の都市デザイン』,学芸出版社。
- 日笠端・日端康雄 (1998) 『都市計画』,共立出版。
- 費孝通 (1985) 『中国農村の細密画：ある村の記録 1936-82』,小島晋志訳,研文出版。
- 費孝通 (1988) 『江南農村の工業化—“小城鎮”建設の記録 1983~84』,大里浩秋・並木頼寿訳,研文出版。
- 平井健文 (2017) 「日本における産業遺産の観光資源化プロセス—炭鉱・鉱山の遺構に見出される価値の変容に着目して」『観光学評論』5(2),pp.3-19。
- 保母武彦 (1996) 『内発的発展論と日本の農山村』,岩波書店。
- 保母武彦 (2013) 『日本の農山村をどう再生するか』,岩波書店。
- マーシャル (著) / 馬場啓之助 (訳) (1966) 『経済学原理』,東洋経済新報社。
- 松岡佳秀・小林英嗣・瀬戸口剛 (1997) 「広域拠点施設によるネットワーク型都市構造への再編」,日本建築学会北海道支部研究報告集 70, pp.497-500。
- 松原日出子 (2019) 「旧産炭地における都市計画の変遷—北海道美唄市を事例として—」松山大学論集,第 30 巻第 6 号抜き刷り版。
- 松本貴文 (2017) 「内発的発展論の再検討—鶴見和子と宮本憲一の議論の比較から」,『下関市立大学論集』第 61 巻第 2 号,pp1-12。
- 町田敬志 (1999) 「「豊かさ」の語りの行方」,『都市問題研究』51 (2) ,pp.78-108。
- 宮本憲一 (2000) 『環境経済学 新版』,岩波書店。
- みずほ銀行産業調査部・みずほ総合研究所 (2017) 『これから 5 年をこう攻める 中国ビジネス戦略シナリオ』,日本経済新聞出版社。
- 守友裕一 (1991) 『内発的発展の道』,農山漁村文化協会。
- 守友裕一 (2000) 「地域農業の再構成と内発的発展論」,『農業経済研究』第 72 巻第 2 号。
- 山田晴通 (2006) 「英国バーミンガム市の都市経営にみる「欧州」と「文化」-『バーミンガムのルネッサンス (再生)』(2003 年)を読む」,東京経済大学人文自然科学研究会『人文自然科学論集』121 号,pp.23-46。
- 山本健児 (2004) 「産業クラスター計画の理論に関する批判的考察」,『経済志林』第 72 巻 1/2 号,法政大学。
- 山本壽夫 (2002) 「地方分権時代の戦略的地域経営 (II)」,HOSPITALITY 第 9 号。
- 山本哲士 (1993) 『デザインとしての文化技術』,文化科学高等研究院。
- 劉雲剛 (2006) 「中国鉱業都市における産業動向と生活空間の変容」,東京大学博士論文。
- 渡辺俊一 (1993) 『都市計画の誕生』,柏書房。
- 渡邊公章 (2009) 「産業観光資源としての生野銀山の評価に関する研究」『日本国際観光学会論文集』第 16 号,pp.69-76。

【主論文】

宋 謙：「歴史文化的景観の再生・活用による資源枯渇型都市の再生に関する検討—中国棗荘市の事例から—」,和歌山大学観光学会『観光学』第 18 号=Tourism studies 18, pp.33-42,2018 年 3 月。

宋 謙：「中国における資源枯渇型都市の地域振興策の形成過程—国家・地方広域規模の視点から—」,日本地域政策学会『日本地域政策研究』23 号=Annals of the Japan Association of Regional Policy Scientists 23, pp.82-89,2019 年 9 月。

宋 謙：「中国におけるバス高速輸送システム（BRT）の導入・運営実態と課題」,『運輸と経済』第 79 巻第 11 号=Transportation & economy 79(11), pp.131-139,2019 年 11 月。

【国際会議】

宋 謙：「基于中国資源枯渇型城市的観光経営手法的思路探析—OTA・UGC・DMO 三位一体的模型構建—」,Proceedings of the 14th International Forum of Northeast Asia Tourism (IFNAT), pp.92-95,2019 年 8 月 30 日,中国・ハルビン。

【学会発表】

宋 謙：「BRT 活用を中心とした資源枯渇型都市の再開発に関する考察—中国山東省棗荘市を事例として—」,第 15 回日本都市計画学会関西支部研究発表会講演概要集 Vol.15,2017 年 7 月 18 日,大阪産業大学。

宋 謙：「歴史文化的景観の復活・利用による資源枯渇型都市再生に関する検討—中国棗荘市の事例から—」,日本観光学会関西支部大会研究発表会,2017 年 7 月 25 日,大阪市立大学。

宋 謙：「中国におけるバス高速輸送システム（BRT）の導入・運営実態に関する考察」,日本交通学会第 77 回研究報告会,2018 年 10 月 8 日,青山学院大学。

SONG,Q(2019).Application of management characteristics of Japan type DMO to China—Analysis of actual situation of the structure of DMO in Japan and proposals ,The 10th Shandong University and Wakayama University Economic Forum:Complex Economic Situation and Innovation of Economic Theory, Dec.18th,2019,Shandong University,Jinan,China.

宋 謙：「鉾山集落のまち整備形態に関する日中比較考察—生野町と棗荘市を事例に—」,日本地域政策学会第 19 回全国研究大会,2020 年 6 月 27 日,Web 会議。

【付表】

棗荘市都市再生に関する各種榮譽称号

(2009年資源枯渇型都市に認定以降、個別プログラムを除く)

	称号	認証機関	認証年
1	海峡兩岸交流基地	中共中央台湾工作弁公室、國務院台湾事務弁公室	2009
2	国家級文化産業試験園区	文化部	2012
3	国家版權貿易基地	国家版權局	2012
4	国家旋盤産品質量監督検査中心	国家質検総局、国家認証認可管理委員会	2012
5	国家森林都市	国家林業局	2014
6	世界文化遺産大運河台児荘区間	UNESCO	2014
7	棗荘市国家現代農業模範区	農業農村部	2015
8	国家高新技术産業開発区	國務院	2015
9	国家園林都市	住房と城郷建設部	2016
10	双擁模範城	全国双擁工作領導小組、民政部、中央軍事委員会政治工作部	2016
11	第1次国家農業可持続発展試験模範区とグリーン農業発展模範区	農業農村部、国家発展改革委員会、科技部、財政部、国土資源部、環境保護部、水利部、国家林業局	2017
12	第5期省級文明都市	山東省	2018
13	国家リチウムイオン電池検査中心	国家質検総局	2018
14	国家新型工業化産業模範基地	工業と信息化部	2020

出典: 中国山東網 <http://zaozhuang.sdchina.com/show/4365377.html> (2020年10月5日取得)

をもとに筆者作成

中国における BRT の導入パターン

パターン分類	説明	優劣	都市数	例
①道路中央式	道路の中央に他の車線とは区分された BRT 専用車線が設けられており、BRT 乗降ステーションも道路の中央にある。	殆ど均一料金であり、運賃徴収は乗降前に行う。また BRT 以外の一般車両は専用車線に進入禁止（緊急車両は進入可能）。BRT 専用ステーション内では複数の路線間を無料で乗換できる。車両とホームに段差がない。 一方、バス停への安全通行が問題。	30	 (江蘇省常州市)
②高架式	高架橋を敷設し、完全分離された空間で BRT 車両のみ走行する。	一般車両がなく、スムーズに運行できる。速達性・定時性を確保できる。事前に運賃を収受する仕組みがある。全路線に低床車両を配置。 短所は、建設期間が長くなること。	2	 (福建省アモイ市)
③通常路側式	従来の路線バスと同様に、基本的には道路の両側で乗降する仕組みである。	専用のバス停が必要であるが、一般の路線バスにも使用可能。支線との乗換便利にメリット。 一方、各停でない場合、乗り間違い恐れがある。運賃収受は車内で行う（現金と IC の両方式を併用）	4	 (山東省棗荘市)
④混在走行式	幹線道路や街路における混在走行となる。	専用走行空間と通常路側式との併用（いわゆる半閉鎖式）、道路空間や地区特性に沿ってバリエーション豊富。車両は低床式で、車長は 12m が主力。 一方、街路走行時に渋滞に巻き込まれる場合が多い。	30	 (山東省済南市)
備考	注 1：パターン①と②は同じ専用走行空間を設ける方式が、本稿では地面と高架を分けて分類した。 注 2：パターン④の導入都市数は他のパターンとの重複集計がある。			

出典：筆者著「中国におけるバス高速輸送システム（BRT）の導入・運営実態と課題」、『運輸と経済』= Transportation & economy 79(11), pp.135, 2019 年 11 月。

国家鉱山公園リスト

公園名	所在地	代表資源	開園年
巴林石国家鉱山公園	内モンゴル赤峰市	石類	2005
平谷黄松峪国家鉱山公園	北京市平谷区	金属類	2006
遂昌金鉱国家鉱山公園	浙江省麗水市	金鉱	2007
黄石国家鉱山公園	湖北省黄石市	鉄鉱石	2007
白山板石国家鉱山公園	吉林省白山市	石類	2007
嘉荫乌拉嘎国家鉱山公園	黒龍江省伊春市	金鉱	2007
鷄西恒山国家鉱山公園	黒龍江省鷄西市	石炭	2007
扎賚諾尔国家鉱山公園	内モンゴルフルンボイル市	石炭	2008
盱眙象山国家鉱山公園	江蘇省盱眙県	石類	2008
福州寿山国家鉱山公園	福建省福州市	石類	2008
景德鎮高嶺国家鉱山公園	江西省景德鎮市	陶器石類	2008
沂蒙钻石国家鉱山公園	山東省臨沂市	ダイヤモンド類	2008
南陽独山玉国家鉱山公園	河南省南陽市	玉石類	2008
海州露天鉱国家鉱山公園	遼寧省阜新市	石炭	2009
鶴岡国家鉱山公園	黒龍江省鶴岡市	石炭	2009
平湖鳳凰山国家鉱山公園	広東省深セン市	石類	2009
万山汞鉱国家鉱山公園	貴州省銅仁市	水銀類	2009
開滦煤鉱国家鉱山公園	河北省唐山市	石炭	2009
韶関芙蓉山国家鉱山公園	広東省韶関市	石炭	2009
丹巴白雲母国家鉱山公園	四川省甘孜チベット族自治州丹巴県	石類	2009
淮北国家鉱山公園	安徽省淮北市	石炭	2011
嘉陽国家鉱山公園	四川省樂山市	石炭	2011
首雲国家鉱山公園	北京市密雲県	鉄鉱石	2012
大同晋華宮国家鉱山公園	山西省大同市	石炭	2012
宝山国家鉱山公園	湖南省郴州市	銅	2013
南京冶山国家鉱山公園	江蘇省南京市	鉄鉱	2013
応城国家鉱山公園	湖北省応城市	塩類	2014
中興国家鉱山公園	山東省棗荘市	石炭	2019

出典：筆者著「基于中国資源枯渇型城市的観光経営手法的思路探析—OTA・UGC・DMO 三位一体的模型構建—」,Proceedings of the 14th International Forum of Northeast Asia Tourism (IFNAT), pp.94,2019年8月。

【謝辞】

本研究を進めるにあたり終始あたたかいご指導と激励を賜りました和歌山大学経済学部 辻本 勝久教授（同大学大学院観光学研究科兼任教授）に心から感謝の意を表します。留学生として、研究上では努力がまだまだ完全とは言えませんが、辻本先生にはいつもやさしく励ましてくださったことを通して、私自身の至らなさを実感することができたことは今後の努力の糧になるものであります。

同大学経済学部 足立 基浩教授（同大学大学院観光学研究科兼任教授）、復旦大学歴史地理研究所 王 妙発教授並びに、横浜市立大学大学院都市社会文化研究科 小野寺 淳教授には副査としてご助言を戴くとともに本論文の細部にわたりご指導をいただき、ここに深謝の意を表します。

本論文に関連する査読論文の言語校正に対し、和歌山大学経済学部 瀧野 邦雄教授、同学部 Lumbidi Kupanhy 教授には多大なるご指導をいただきました。深く感謝いたします。また、多くの意見を参考いたしまして同大学大学院システム工学研究科博士後期課程 田中 久寿氏の熱心な協力と数多くのご助言なくしては、論文の完成は不可能であったことを記すとともに、深甚の謝意を表します。

本研究を遂行するに当たり、中国山東省棗荘市交通運輸局、棗荘市城市公共交通総公司（現棗荘市城市公共交通集团有限公司）の資料提供やインタビュー協力などを通じて、データや製図の信憑性を保つことができました。ここで、感謝の意を表します。

私は、博士後期課程在学中より、和歌山大学経済学部採用され、学部研究会議の管理運営や和歌山地域経済研究機構事務局業務に関わらせていただきましたが、これらを通じて大学の教育研究現場の声や地域の方々に触れることができました。大変貴重な経験を積むことができ、研究者の道へ進むことにいっそう固めたことを確信しています。在職中、直属上司である 藤木 剛康准教授にはいつも温かいお言葉をいただき、リラックスな仕事環境を作ってくださいました。仕事以外、藤木先生が主宰した「東アジア国際関係史研究ユニット」に参加させていただき、同学部 金澤 孝彰教授、同大学教育学部 三品 英憲教授には中国史・中国社会についての交流も深めました。記して深謝を申し上げます。

また、仕事上の仲間である和歌山大学学務課学部支援室経済学部の方々、経済総合研究所の方々に大変お世話になりました。心より感謝いたします。

在学中には公益財団法人ロータリー米山記念奨学会の奨学生として、ロータリー会員と一緒に成長し、豊かなかつ有意義な留学生活を送りました。米山奨学会のご支援を頂きながら、ここにお名前を記すことが出来なかった多くの方々に心より感謝申しあげます。

最後に、これまで自分の思う道を進むことに対して、温かく見守りそして辛抱強く支援してくれた妻 倩々に対しては、深い感謝の意を表して謝辞と致します。

宋 謙

2021年2月於 和歌山大学